

Богачева Н. Ю., магистрант первого года обучения по направлению «социальная работа» ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», *bogachevabezrukova80@mail.ru*

Герязина А. Н., студентка кафедры социальной работы ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», *nutik.fy.njxrf@yandex.ru*

ЛИЦА ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА КАК ОБЪЕКТЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА В СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ

Аннотация. В данной статье рассматривается одно из основных категорий социальной работы как лица пожилого возраста. Особое внимание уделяется программно-целевому подходу в социальной работе, в отношении лиц пожилого возраста. В статье представлен анализ действующих социальных программ на региональном уровне (Республика Мордовия).

Ключевые слова: лица пожилого возраста, социальные программы, проекты, социальная работа, социальные проблемы, программно-целевой подход.

Abstract. This article discusses one of the main categories of social work as the elderly. Particular attention is paid to the program-targeted approach in social work, in relation to the elderly. The article presents an analysis of existing social programs at the regional level (Republic of Mordovia).

Key words: elderly, social programs, projects, social work, social problems and target-oriented approach.

Программно-целевой подход к решению проблем пожилых людей, следует рассматривать как инструмент региональной политики, одновременно обеспечивающий как формирование этой политики в целом, так и ее реализацию

в виде конкретных программ разного уровня и назначения.

Социальные программы и проекты имеют огромное значение в системе социальной защиты лиц пожилого возраста, как в РФ, так и в РМ. Данные статистики усиливают необходимость пересмотра существующих или создание новых социальных программ и проектов, направленных на решение социальных проблем пожилых граждан.

Всего в России проживало на 1 января 2016 г. 32870 тыс. людей пожилого возраста, что составляет 23,8 % от общей численности населения страны [1]. Из них численность лиц в возрасте 55-59 лет в стране составляет 8590 тыс. человек, в возрасте 60-64 года – 4407 тыс. человек, в возрасте 65-69 лет – 7609 тыс. человек и старше 70 лет – 12264 тыс. человек. Из указанного общего числа пожилых людей в России 21 млн. человек – горожане. При этом старение населения сильнее выражено у сельских жителей (среди сельских жителей пожилые люди составляют 22,0 %, среди жителей городов – 20,2 %). Во многих муниципальных образованиях (особенно в Центральном и Северо-Западном федеральных округах) показатель численности сельского населения в возрасте старше трудоспособного значительно выше средних показателей по региону и стране в целом. Число людей в возрасте старше 85 лет в городах за период с 1989 по 2015 г. увеличилось более чем в 1,5 раз, а в сельской местности – в 1,46 раза. Число пожилых женщин составляет 20934 человека, мужчин – 8175 человек. Среди пожилых людей в России семейные составляют 59 %, одинокие – 13 %, остальные проживают совместно с родственниками.

В Республике Мордовия доля пожилых людей в общей демографической структуре населения также высока. Их численность в 2015 г. составила 188 975 человек (22 % от общей численности населения) [2, 23]. Из них городского населения – 100 727 человек, по полу: женщин – 74 499, мужчин – 26 228; сельского населения – 88 248 человек, по полу: женщин – 64 064, мужчин – 24 184 человек. Что касается лиц пожилого возраста, состоящих в браке, то их число в Республике Мордовия по данным последней переписи населения составило: 2382 - мужчины, 1810 - женщины [2, 23].

Пожилому возрасту присущи специфические проблемы: ухудшение состояния здоровья, снижение способности к самообслуживанию, неустойчивое материальное положение, утрата привычного социального статуса. В неблагоприятном положении находятся пожилые женщины, что существенно при сохранении долговременной диспропорции мужского и женского населения. Наступление пожилого возраста является для отдельного человека источником социального риска, проблемы пожилых людей имеют объективные основания, носят долговременный характер и требуют постоянного внимания со стороны государства.

Повышение уровня и качества жизни пожилых людей как важное условие совершенствования образа жизни в пожилом возрасте – сложный комплексный процесс, где программно–целевой подход играет очень важную роль, в ходе которого достигается состояние физического и духовного здоровья, удовлетворенность условиями жизни, высокая обеспеченность необходимыми материальными, духовными, культурными и социальными благами, устанавливаются гармоничные отношения пожилых людей с социальным окружением.

Все это предполагает необходимость выявления новых подходов в социальной работе с социально-незащищенными группами населения, создания социальных программ и проектов, которые реально повысят благосостояние пожилых граждан и их продолжительность жизни.

Впервые термин **«программно-целевой подход»** был применен в экономических науках, обозначавший «конкретизацию и приложение системного подхода применительно к решению крупных локальных научных, технических, социальных, экономических и иных проблем объектов стратегического планирования». При этом можно выделить следующие характерные черты программно-целевого подхода:

- единство целевой ориентации;
- комплексность запланированных мероприятий;
- определенные сроки реализации;

- источники ресурсов (финансирования) [3, 316].

Программно-целевой подход - это наиболее общее понятие, характеризующее применение отдельных элементов программно-целевого планирования в практике социальной работы, принятия плановых решений по социальному развитию объекта (особенно на начальных этапах разработки планов при формировании целей и определении основных путей их достижения).

Практика применения программно-целевого подхода сегодня стала достаточно распространенной во всех сферах жизнедеятельности общества. За последнее десятилетие все большее значение в качестве инструмента социальной политики государства выступают целевые социальные программы, которые разрабатываются и принимаются как на федеральном, так и на регионально и муниципальном уровнях.

Среди приоритетных направлений социальной политики по отношению к пожилым гражданам, следует выделить программу **«Старшее поколение»**, которая реализуется в нашей стране с 1997 г. с Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1090. Эта программа была разработана в связи с обострением социальных и демографических проблем Российской Федерации, связанных с нарастанием в населении численности пожилых людей и увеличением доли лиц старшего возраста. Она относится к числу наиболее важных федеральных целевых программ социальной направленности.

В Республике Мордовия программа **«Старшее поколение»** реализуется с 2001 г. В настоящее время программа продлена до 2018 г. и направлена на формирование на территории Республики Мордовия организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности, активации участия пожилых людей в жизни общества.

Еще одна важная программа, направленная на социальную защиту людей пожилого возраста, государственная программа **«Социальная поддержка**

граждан», рассчитанная до 2020 г., направлена на создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки; повышение доступности социального обслуживания населения. Это будет достигнуто за счет выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан; обеспечения потребностей граждан старшего возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании; повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и т. д.

По итогам реализации государственной программы *«Социальная поддержка граждан»* ожидается: снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления; удовлетворение к 2020 году потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов, в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения; создание прозрачной и конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения; создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций; увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями и т. д. [4].

В Республике Мордовия данная программа реализуется с 2014 г. и включает в себя ряд подпрограмм: «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»; «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»; «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»; «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»; «Организация отдыха и оздоровления детей»; «Укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам Республики Мордовия, являющимся получателями

трудовых пенсий по старости и по инвалидности, и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров с участием субсидий, предоставляемых из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации». Программа «Социальная поддержка граждан» направлена на формирование организационных, социально-экономических условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки; повышение социальной защищенности и доступности качественных услуг в сфере социальной защиты населения, обеспечивающих социальные гарантии государства гражданам в Республике Мордовия.

Таким образом, федеральные целевые программы в РФ являются особым государственным инструментом в решении проблем: а) государства как участника и координатора социальных процессов; б) государства как участника экономических процессов, обоснованно стремящегося к получению выгоды. Определение роли, в которой выступает государство в конкретной ФЦП, является крайне важным, так как совокупности критериев разработки и реализации программ данных двух видов должны быть различными, что связано с самой природой реализуемых целей.

Важно отметить, что программно-целевой подход имеет исторические корни, так как основы заложены в системе социальной помощи лицам пожилого возраста [5].

Программно-целевой подход в социальной работе с пожилыми людьми представляет собой один из эффективных способов достижения позитивных результатов в данной деятельности. Программно-целевой подход дает возможность целенаправленно согласовывать деятельность всех ведомств, чья деятельность направлена на улучшение качества жизни пожилых людей.

Библиографический список:

1 Пожилой человек [Электронный ресурс]: данные анализа статистической информации // Пожилые. – Режим доступа:

http://www.mil13.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=89:lr&catid=41:2008-11-22-13-03-15&Itemid=108.

2 Мордовия: статистический ежегодник // Мордовиястат. – Саранск, 2015. – 452 с.

3 Михеев В. Н. Живой менеджмент проектов / В. Н. Михеев. – М. : Эксмо, 2007.- 480 с.

4 Об итогах и опыте реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс] : официальный сайт Министерства социальной защиты населения РМ. – Режим доступа: <http://minsoc.e-mordovia.ru/powerbody/fedProg/15>.

5 Бистяйкина Д.А. Система социальной помощи лицам пожилого возраста: социально-исторический аспект / Д.А. Бистяйкина, Н.Ю. Богачева, А.А.Полибин, О.В. Пьянзина // Десятые Ковалевские чтения / Материалы научно-практической конференции 13–15 ноября 2015 года. / отв. редактор: Ю.В. Асочаков. – СПб.: Скифия-принт, 2015. — С.1913-1916