

Волкова Надежда Сергеевна, студентка 3 курса юридического факультета

ФГБОУ ВО Стерлитамакский филиал

«Башкирский Государственный Университет», г. Стерлитамак

СУЩНОСТЬ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация: Статья посвящена анализу института государственной службы в органах внутренних дел.

Ключевые слова: государственная служба, служба в органах внутренних дел, государственный аппарат, иные виды службы.

Abstract: The article is devoted to the analysis of the civil service institution in the internal affairs bodies.

Key words: public service, service in the bodies of internal affairs, state machine, other types of service.

Одним из приоритетных направлений развития государства сегодня является создание качественной системы органов, обеспечивающие безопасность граждан, защиту их прав и свобод, обеспечение правопорядка. Развитие нашего государства зависит от стабильности общественных отношений и защищенности интересов личности и общества в целом. Это, в свою очередь, требует повышения эффективности работы всей правоохранительной системы, одним из элементов которой выступают органы внутренних дел. Совокупность данных органов образует сложную, многофункциональную, многоуровневую систему, состоящую из различных служб и подразделений, функционирующих в постоянной взаимосвязи и взаимозависимости. В качестве таких органов выступают органы внутренних

дел, в которых несут свои должностные обязанности сотрудники органов внутренних дел. Органы внутренних дел представляют собой возглавляемую МВД России систему органов исполнительной власти и их подразделений, осуществляющих публичные функции в сфере внутренних дел и наделенных в установленных законом случаях полномочиями по применению принудительных мер воздействия на участников правоотношений.

Служба в органах внутренних дел - федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами. Она относится к иным видам службы, которые в общем порядке закреплены, но детально не перечислены в ч.1 ст.2 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Следует отметить, что до принятия Федерального закона от 13.07.2015 № 262 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [1] и внесения последующих изменений в данный закон. Данная служба относилась к правоохранительной службе, что значительно характеризует ее сущность и основную функцию.

Легальное определение понятия «органы внутренних дел» в российском законодательстве отсутствует. В юридической литературе высказывается мнение, что «органы внутренних дел – это государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, преследуют целью охрану общественного порядка, установление законности и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными актами» [4, С.40]. Служба в органах внутренних дел представляет собой «федеральную государственную службу,

представляющую собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами» [3]. Отсюда, сотрудник органов внутренних дел – это гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава» [3]. На что указывает ч.1 ст. 10 Федерального закона от 30.11.2011 № 342 - ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ю. Н. Стариков предложил свою версию понятия государственной службы в органах внутренних дел: «правоохранительной службой, в широком смысле слова, можно считать любую государственно -служебную деятельность органов исполнительной власти, т.к. вся их деятельность направлена на исполнение законов и на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Государственная деятельность российских граждан служащих традиционно не считается правоохранительной, несмотря на то, что, в известном смысле, всякая государственная гражданская служба является правоохранительной» [5, С.15]. Такое определение носит расширительный характер толкования, но заслуживает обращения внимания в виду указания на правоохранительный характер осуществляемой деятельности.

В соответствии с п. 2 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» основными задачами МВД России являются:

- разработка и непосредственная реализация государственной политики в сфере внутренних дел; разработка государственной политики в миграционной сфере;

- нормативно - правовое регулирование ОВД;
- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- противодействие преступности;
- охрана общественного порядка и собственности;
- обеспечение общественной безопасности;
- управление ОВД России внутренними войсками МВД России;
- обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, членов их семей [2].

Таким образом, деятельность органов внутренних дел, а значит и одновременно службы в этих органах, направлена на решение указанных задач.

Единую централизованную систему органов внутренних дел составляют полиция, а также специально созданные организации и подразделения, по выполнению отдельных задач и осуществления ряда полномочий. Согласно п. 14 Положения о Министерстве внутренних дел в состав органов внутренних дел входят:

- центральный аппарат МВД России;
- территориальные органы МВД России;
- образовательные;
- научные;
- медицинские организации системы МВД России;
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- заграничный аппарат МВД России;
- организации культуры;
- спорта;

- редакции средств массовой информации;
- иные организации и подразделения, которые созданы для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Следовательно, служащие органов внутренних дел исполняют свои должностные полномочия в указанных органах внутренних дел.

В то же время, в ст. 4 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены наряду с общими принципами государственной службы специальные принципы построения и функционирования службы в органах внутренних дел. К числу таких принципов относятся:

- единоначалие и субординация или же подчиненность на службе;
- профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел независимо от каких-либо обстоятельств, кроме ограничений по службе;
- взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел как структурных элементов правового статуса служащего, побуждающих его к качественному выполнению своих должностных обязанностей.

Служба в органах внутренних дел на современном этапе имеет свои особенности, исходя из характера осуществляемых органами внутренних дел задач и функций. По мнению исследователя И.В. Кулешова, отличительной чертой службы в органах внутренних дел как конституционно - правовой категории является тот факт, что она организована исключительно в федеральных органах государственной исполнительной власти, а также и в различных службах, учреждениях, которые подведомственны этим органам [6, С.39]. Другой её особенностью является вооруженный характер службы некоторых служащих. Также особенностью является обширный перечень

стратегически важных задач службы, не носящих узконаправленный характер, среди которых обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка, борьба с преступностью и защита прав и свобод человека и гражданина. Следующая отличительная черта — это наличие отдельного вида властных полномочий, что означает, что служба в органах внутренних дел связана с применением мер государственного принуждения [7, С.56].

Территориальность — следующий признак данного вида службы, что подразумевает исполнение ее на всей территории Российской Федерации, в том числе через специально создаваемые территориальные органы. Также следует отметить особый порядок прохождения службы, который будет более подробно рассмотрен во второй главе курсовой работы.

Таким образом, государственная служба в органах внутренних дел представляет собой вид федеральной государственной службы, профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел. Служба имеет присущие ей особенности, позволяющие ограничить от иных видов государственной службы, и является очень важным элементом в системе государственных органов в виду особой важности выполняемых функций.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации». // Собрание законодательства РФ. - 20.07.2015. - № 29 (часть I). - ст. 4388.

2. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел

Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 26.12.2016. -, № 52 (Часть V). - ст. 7614.

3. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. - 07.12.2011.- № 275.

4. Бурдин, К. И. Орган внутренних дел и общественные объединения сотрудников. -Владимир,2000. С.40.

5. Стариков Ю.Н. Что происходит с институтом Российской государственной службы? // Журнал российского права. 2004. № 9. С. 15.

6. Кулешов И.В. Правоохранительная государственная служба России // Чиновник. 2003. № 6 (28). С. С.39.

7. Шайхатдинов В.Ш. К вопросу о государственной службе иных видов. // Бизнес, менеджмент и право. 2016. № 3-4. С. 56.