

Климова С.В., студентка экономического факультета

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева», Саранск

НЕСБАЛАНСИРОВАННОСТЬ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕГИОНА КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)

Аннотация: В статье представлена диагностика индикаторов сбалансированности консолидированного бюджета Республики Мордовия, выявлены угрозы экономической безопасности, представлены пути их решения.

Ключевые слова: консолидированный бюджет, региональный бюджет, несбалансированность бюджета, угрозы экономической безопасности в бюджетной сфере.

Abstract: The article presents the diagnostics of the indicators of the balance of the consolidated budget of the Republic of Mordovia, identified threats to economic security, presents the ways to solve them.

Key words: consolidated budget, regional budget, budget imbalance, threats to economic security in the budgetary sphere.

В современных условиях разбалансированности субфедеральных бюджетов, сокращения бюджетной устойчивости и усиления бюджетных рисков, в условиях нестабильной экономики возникает необходимость концентрировать усилия по формированию региональных бюджетов, параметры которых будут отвечать вызовам и угрозам национальной экономике. Региональный бюджет выступает необходимым экономическим

механизмом и источником финансового обеспечения успешного развития приоритетных направлений экономики региона, а также страны в целом [1].

Для диагностики мы собрали систему **показателей** несбалансированности консолидированного бюджета и их фактические значения.

Название показателя	Фактическое значение показателя		
	2013	2014	2015
ВРП, млн.руб.	148 705,70	173 872,70	187 397,30
Государственный долг, млн. руб.	26702,7	28568,2	36042,8
Расходы на обслуживание государственного долга, млн. руб.	1078,9	1012,6	1435,6
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	35465,9	40337,2	39183,1
Дефицит бюджета, млн. руб.	3114,0	5750,0	8 843,20
Налоговые поступления бюджета, млн. руб.	18 352,70	26777	21 833,40
Безвозмездные поступления в доходную часть консолидированного бюджета, млн.руб	16 240,00	11 915,82	5 875,23
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	31752,7	35508,0	33157,0

Таблица 1 - Основные показатели финансовой безопасности республики Мордовия, 2013-2015 гг., [6,7,8].

Для большей наглядности представим графически значения некоторых показателей финансовой безопасности.

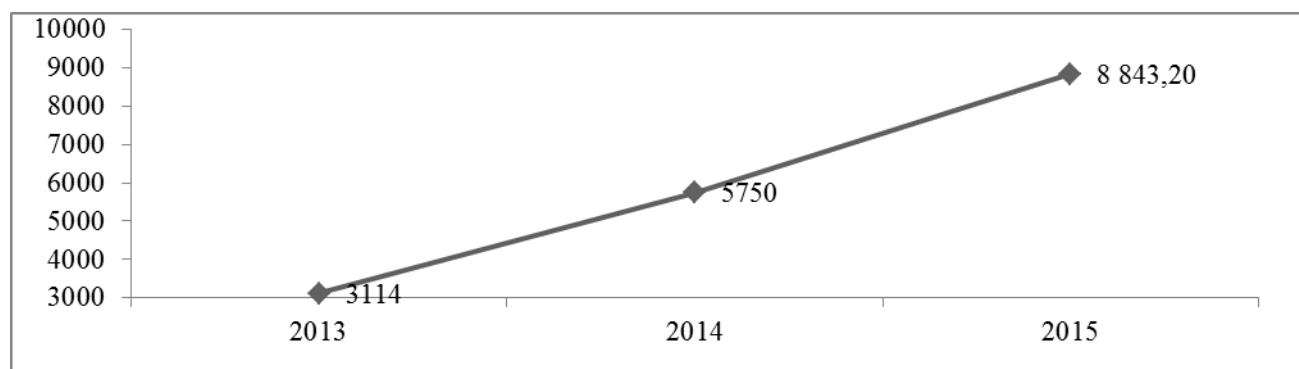


Рисунок 1 – Динамика дефицита бюджета РМ в 2013 – 2015 гг., млн. руб.

Рисунок 1 показывает, что в республике прослеживается яркая тенденция увеличения дефицита бюджета: в 2013 году дефицит составил 3114,0 млн. руб., в 2014- 5750,0 млн. руб., в 2015 значение данного показателя составило 8843,2 млн. руб. Темпы прироста достаточно высоки, что свидетельствует о несбалансированности бюджета, т.е. превышении расходов над доходами. Дефицитный бюджет заведомо нереален для исполнения.

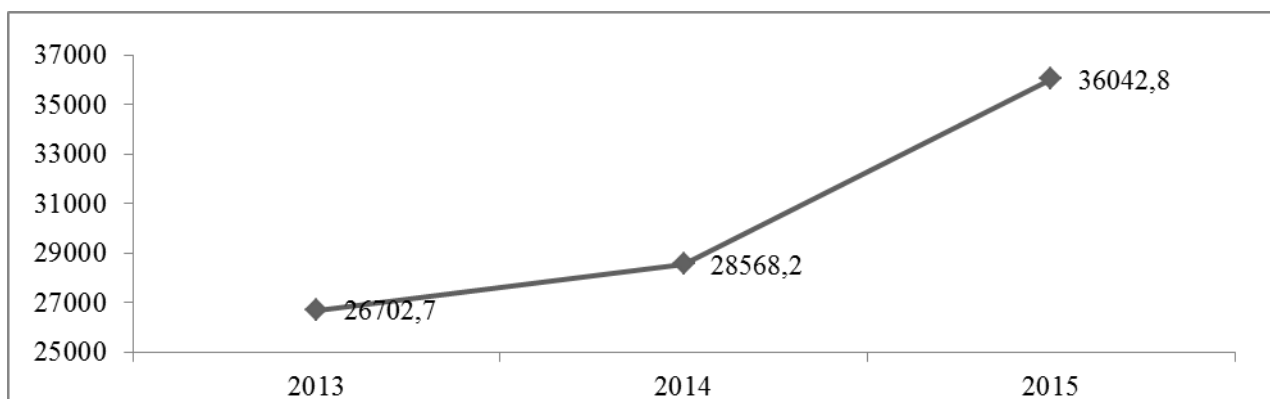


Рисунок 2 – Динамика государственного долга РМ в 2013 – 2014 гг., млн. руб.

Анализируя динамику государственного долга республики Мордовия, важно сказать, что увеличиваются темпы прироста данного показателя. Если в 2014 г. по сравнению с 2013г. темп прироста составил 7%, то в 2015 г. по сравнению с 2014 г. темп прироста составил 26,1%. Очевидно, что это явление негативно сказывается на финансовой безопасности региона.

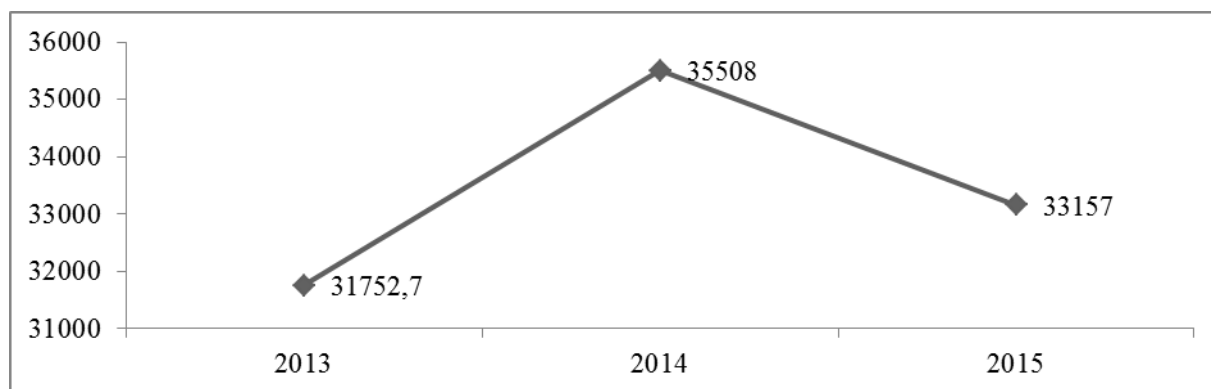


Рисунок 3 – Динамика доходов консолидированного бюджета в 2013-2015гг., млн. руб.

Как мы можем заметить из рисунка 3, при сложившемся дефиците бюджета и росте государственного долга, доходы консолидированного бюджета снизились и составили в 2015 г. 33157 млн. руб. Это связано со снижением налоговых поступлений в бюджет республики [4].

На основе собранных показателей мы рассчитали основные индикаторы сбалансированности консолидированного бюджета.

Название индикатора	Фактическое значение показателя			Пороговое значение	Нормированные соотношения		
	2013	2014	2015		2013	2014	2015
Государственный долг, % к ВРП	17,96	16,43	19,23	30	126,00	129,75	122,95
Доля расходов на обслуживание государственного долга, % к общему объему расходов бюджета	3,04	2,51	3,66	15	158,24	161,51	154,51
Дефицит консолидированного бюджета, % ВРП	2,09	3,31	4,72	3	118,99	94,54	77,04
Объем государственного долга, % к налоговым поступлениям бюджета	145,50	106,69	165,08	30	40,29	48,17	37,47
Доля безвозмездных поступлений в доходную часть консолидированного бюджета, %	51,15	33,56	17,72	4	23,06	29,39	42,45
Доходы консолидированного бюджета, %	21,35	20,42	17,69	10	170,01	166,05	156,17
Расходы консолидированного бюджета, %	23,85	23,20	20,91	19	87,73	89,14	94,64

Таблица 2 - Основные индикаторы финансовой безопасности республики Мордовия с пороговыми, фактическими значениями и нормированным соотношением, 2013-2015 гг.

По данным таблицы 2 мы построили лепестковую диаграмму, демонстрирующую нормированные соотношения пороговых и фактических значений индикаторов сбалансированности консолидированного бюджета и их распределение по зонам риска.

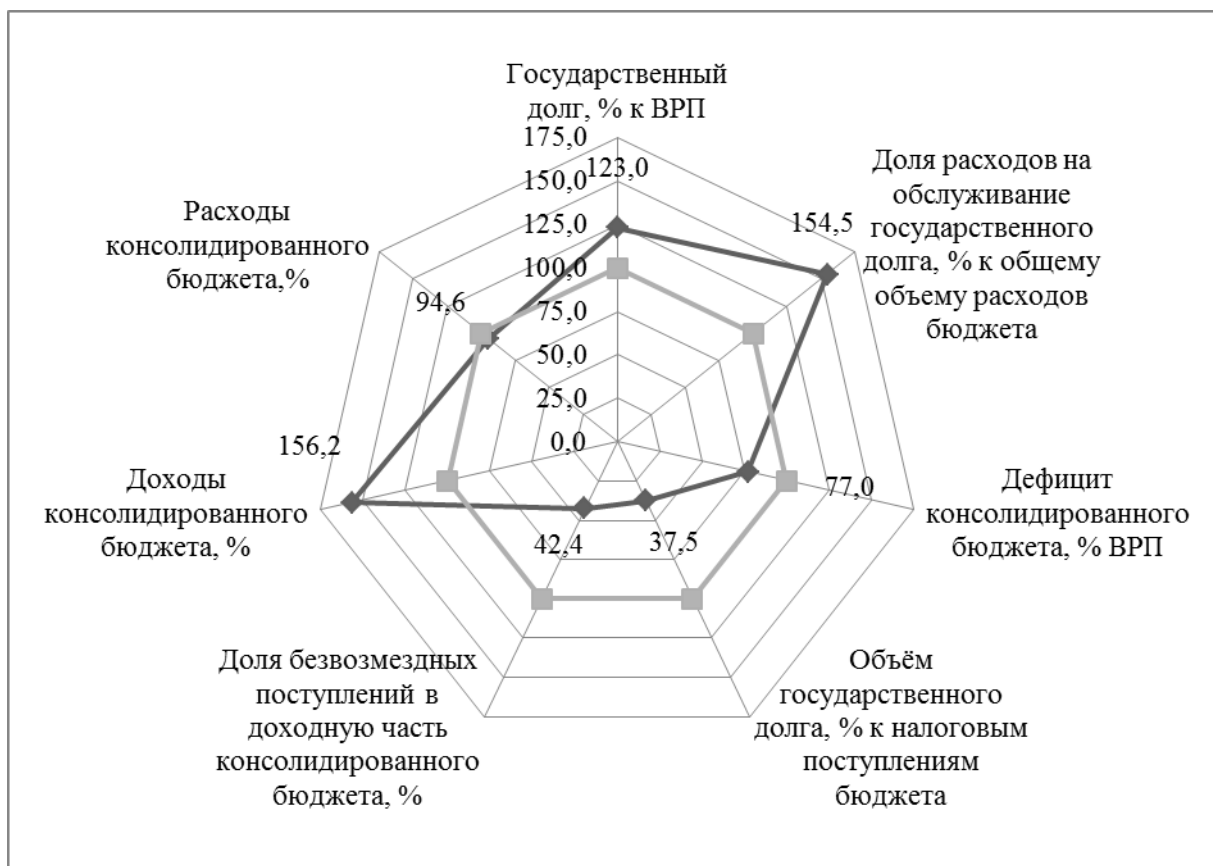


Рисунок 4- Распределение значений индикаторов финансовой безопасности республики Мордовия по зонам риска, 2015 г.

В соответствии с **зонной теорией** мы провели диагностику индикаторов сбалансированности консолидированного бюджета Республики Мордовия и сделали следующие **выводы**:

1. Все выбранные нами индикаторы для диагностики финансовой безопасности региона, характеризующие состояние бюджетной сбалансированности и его финансовую независимость от центра, на данный момент являются информативными, так как их нормированные соотношения не превысили порог в 178%;

2. Индикаторы «государственный долг, % к ВРП», «доля расходов на обслуживание государственного долга, % к общему объему расходов бюджета», «доходы консолидированного бюджета,%» находились в зоне стабильности на протяжении всего исследуемого периода;

3. Индикатор «объем государственного долга, % к налоговым поступлениям бюджета» находится в зоне «критического риска»,

ограниченного линиями $y = 25\%$ и $y = 50\%$. Это связано с тем, что объем государственного долга увеличивается из года в год. Объем налоговых поступлений сократился на 18,5% в 2015 году по сравнению с 2014 годом;

4. Также в зоне «критического риска» находится индикатор «доля безвозмездных поступлений в доходную часть консолидированного бюджета». Это связано с тем, что Республика Мордовия является дотационным субъектом РФ и такое явление нежелательно для региона, так как проявляется его зависимость от федерального уровня и в случае прекращения финансирования РМ не сможет обеспечить себя в полной мере финансовыми ресурсами;

5. Индикатор «дефицит консолидированного бюджета, % к ВРП» находится в зоне «умеренного риска», ограниченного линиями $y = 75\%$ и $y = 100\%$. Фактическое значение превышает пороговое на 1,72% соответственно. Это связано с тем, что расходы значительно превышают доходы;

6. Так же в зоне «умеренного риска» находится индикатор «расходы консолидированного бюджета». Значение данного индикатора хоть и не значительно, но превышает пороговое значение. Дальнейшее увеличение расходов консолидированного бюджета может привести к дисбалансу регионального бюджета, так как отмечается снижение налоговых поступлений и увеличение дефицита бюджета.

Основными **угрозами** консолидированному бюджету РМ, исходя их всего вышесказанного, мы видим увеличивающуюся долговую нагрузку на республиканский бюджет, его несбалансированность, несовершенство системы межбюджетных. Таким образом, мы видим, что:

1) Объем государственного долга увеличивается на протяжении нескольких лет и это объясняется (в некоторой степени) незначительным числом предприятий, занимающихся реальным производством, разработкой новых технологий и преобладанием предприятий аграрного сектора [5]. В данном случае дотационный характер экономики является объективным следствием;

2) Снижение затрат на обслуживание государственного долга вызвано высокой долей расходов, связанных с решением внутренних проблем региона, поэтому значительное погашение внешних заимствований на данном этапе развития невозможно;

3) В целом, стоит сделать вывод о том, что на данный момент перспективы изменения размера государственного долга РМ скорее носят негативный окрас. В связи с грядущим ЧМ по футболу регион будет вынужден увеличить долговую нагрузку, что объясняется неготовностью замещения за счет собственных средств [2, с.164].

Критерий	Критериальная характеристика выявленной угрозы
Расположение угрозы относительно объекта	Внутренняя
Момент существования	Актуальная
Длительность действия	Длительная
Сфера возникновения	Бюджетная
Частота возникновения	Постоянная
Степень очевидности	Явная
Воздействие на объект	Пассивная
Объективность существования	Реальная
Субъектный состав	Субъект угрозы – исполнительная власть региона, Министерство Финансов РМ

Таблица 3 - Классификация выявленной угрозы [3, с. 37].

В зависимости от степени опасности данную угрозу можно классифицировать как «++», так как это достаточно актуальная угроза на уровне государства в большей части (более 50%) субъектов государства: большинство регионов РФ являются дотационными и такая ситуация сказывается на эффективности использования и распределения бюджетных средств. Дефицитность бюджета отмечается у подавляющей части субъектов страны.

Мы видим **решение проблемы** несбалансированности консолидированного бюджета РМ в следующем:

1) Увеличение доходов региональных бюджетов может быть получено за счет установления новых источников поступлений или расширения

действующей базы бюджетов субъектов Российской Федерации. Например, активизация целенаправленной работы с бюджетообразующими предприятиями, которые являются основными налогоплательщиками в региональные бюджеты; по неналоговым доходам совершенствовать механизм управления государственным имуществом, находящимся в собственности региональных органов власти;

2) Также необходимым, на наш взгляд, является повышение эффективности расходования бюджетных средств. Важным является совершенствование процесса разработки региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов [5, с.66];

3) Реструктуризация задолженности субъекта Республики Мордовия перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам.

Охарактеризованная нами угроза финансовой безопасности является актуальной. Её наличие препятствует реализации **национального интереса** в области финансовых отношений, а именно повышению эффективности финансовой системы как важнейшего регулятора рыночных отношений на основе поддержания государственных расходов в соответствии с имеющимися ресурсами и бюджетными ассигнованиями при соблюдении таких приоритетов, как целевое инвестирование в сферу наукоёмкого и наукотехнологичного производства. Это обусловлено тем, что региональный бюджет является источником финансового обеспечения успешного развития приоритетных направлений экономики региона, а также страны в целом.

Библиографический список:

1. Гербутова М. В. Проблемы и перспективы повышения эффективности управления расходами регионального бюджета в свете реализации государственных программ / М. В. Гербутова // VII Международная студенческая электронная научная конференция «Студенческий научный форум» – 2015.

2. Ковалёв А.Э. Прогноз состояния государственного долга республики Мордовия на основе исследования факторов дифференцированного характера // Инновационная наука. 2015. №9. С.161-165.

3. Кормишкина Л. А. Финансовая безопасность: учебник / Л. А. Кормишкина, Л. П. Королева. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2016. – с. 200.

4. Королева Л.П., Родина Н.А. Проблемы налогового стимулирования организаций, создающих и внедряющих инновации, и пути их решения (на примере Республики Мордовия)//Контентус. 2013. №6 (11). С.15-21.

5. Макейкина С.М., Дербенева Е.В. Проблемы функционирования региональных бюджетов (на примере республики Мордовия) // Экономические исследования и разработки. 2016. № 4. С. 59-66.

6. О республиканском бюджете на 2015 год [Электронный ресурс] : Закон Республики Мордовия от 19.12.2013 г. №99–З. –Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

7. Отчёт об исполнении бюджета [Электронный ресурс]: Официальный сайт Министерства финансов республики Мордовия <http://www.minfinrm.ru> – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/>.

8. Центральная база статистических данных [Электронный ресурс]: Официальный сайт государственной статистики gks.ru - Режим доступа: <http://mrd.gks.ru>.