

Голованов Михаил Олегович,

*старший преподаватель кафедры государственного и административного
права ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва»*

Долбилина Наталья Юрьевна,

*студентка второго курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва»*

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ РЯДА СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ)

Аннотация: Данная статья посвящена анализу законодательства отдельных субъектов Российской Федерации, которые входят в состав Приволжского федерального округа, о государственной гражданской службе.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, должность государственной гражданской службы, классный чин, квалификационные требования.

Abstract: This article is devoted to studying and formation of the legislation of subjects of the Russian Federation in the Volga Federal district, and also research of differences in laws of subjects about the public civil service.

Keywords: public civil service, public civil service position, class rank, qualification requirements.

В правовом массиве России регулирование государственной гражданской службы в субъектах страны основывается, в первую очередь, на

конституционном разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами, а так же на положениях ряда основополагающих федеральных законов. Изучение сущности государственной гражданской службы субъектов РФ имеет важное практическое и теоретическое значение.

В юридической литературе можно найти небольшое количество работ, посвящённых анализу государственной службы субъектов РФ, так как исследователи считают, что она дополняет федеральную государственную службу (Т. Г. Понынина [8], Т. В. Баранник [6] и др.). Не все поддерживают данную точку зрения, отмечая, что Российская Федерация – это федеративное государство, где субъекты федерации могут обладать определённым кругом полномочий, хотя и сущность, и принципы государственной службы едины и закреплены в федеральном законодательстве, но всё же данные законы предоставляют субъектам РФ право на самостоятельность в принятии нормативных правовых актов в сфере государственной службы.

Так, Т. Г. Понынина провела исследования в сфере государственной гражданской службе субъектов РФ и выявила некоторые нарушения, которые допускаются при принятии нормативного акта субъектом РФ в сфере государственной гражданской службы.

А. В. Гусев указывает на нехватку федеральных законов, которые могли бы в полной мере регулировать государственную службу субъектов РФ. Также он отмечает, что некоторые субъекты заимствовали некоторые положения из федерального закона, а другие наоборот, принимали акты исключительно в пределах своей компетенции. Он предлагает разработать нормативно-правовые акты по региональной гражданской службе, которые бы в обязательном порядке утверждались субъектами федерации [7].

Законы о государственной гражданской службе, естественно, наличествуют во всех субъектах РФ. Так, например, в Республике Мордовия это – закон «О государственных должностях и должностях гражданской службы», в Республике Марий Эл – закон «О регулировании отношений в

области государственной гражданской службы», В Республике Татарстан – закон «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и др.

При обновлении своего законодательства республики и другие регионы РФ придерживались двух подходов. Первый подход состоял в том, что законы принимались в виде объемных комплексных документов, которые полностью заимствовали положения из федерального законодательства (Республика Татарстан, Удмуртия и др.). А второй подход основывался на том, что некоторые регионы отказались дублировать федеральное законодательство и сконцентрировались только на тех вопросах, которые находились в пределах их компетенции (Республика Мордовия, Марий Эл и др.).

Правовое регулирование государственной гражданской службы субъектов РФ основывается на двух принципах. Во-первых, это обеспечение единства федеральных основ государственной службы на территории РФ, а во-вторых, правовое регулирование основывается на том, чтобы отразить характеристику структур региональных органов власти и их компетенцию.

Основываясь на том, что законы субъектов федерации о государственной гражданской службе принимаются на основе Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». В законах субъектов используются те понятия и термины, которые предложены законодателем на федеральном уровне: «государственный служащий», «государственная служба», «должность государственной гражданской службы» и др. Но в некоторых регионах данные термины подверглись изменению для уточнения их смысла и адаптации данных категорий на территории этих субъектов РФ.

Прежде всего, это касается понятия «должность государственной гражданской службы». Так, в Законе Республики Удмуртия указано, что должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики – это должности, учреждаемые в установленном федеральным законодательством и принимаемым в соответствии с ним законодательством Удмуртской Республики порядке в целях обеспечения исполнения полномочий

государственного органа Удмуртской Республики либо лица, замещающего государственную должность Удмуртской Республики [4], а, например, в законе Республики Марий Эл данный термин трактуется иначе: «государственные должности Республики Марий Эл – должности, которые устанавливаются Конституцией и законами Республики Марий Эл для исполнения полномочий государственных органов, включенных в Реестр государственных должностей Республики Марий Эл» [4]. Отличительной чертой является то, что в Марий Эл статус лиц, замещающих государственные должности, республиканским законом не регулируется.

Не только понятийный аппарат института государственной гражданской службы в регионах отличен от федерального законодательства, но и квалификационные требования к должностям гражданской службы. Они играют существенную роль в функционировании должностной структуры гражданской службы. Существует несколько основных квалификационных требований к должностям гражданской службы:

- 1) уровень профессионального образования;
- 2) стаж гражданской службы;
- 3) стаж (опыт) работы по специальности;
- 4) профессиональные знания и навыки.

Данные требования являются обязательными для гражданских служащих на всей территории страны и относятся ко всей системе должностей.

По уровню профессионального образования в Республиках Марий Эл, Мордовии, Татарстане и прочих регионах различий нет. Везде необходимо наличие образования не ниже уровня специалитета и магистратуры для категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы. Необходимо наличие высшего образования для категорий «руководители», «помощники (советники)» ведущей группы должностей гражданской службы, категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей гражданской службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп

должностей и наличие профессионального образования для должностей гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы.

Но вот квалификационные требования к стажу гражданской службы в рассматриваемых субъектах федерации различны. Например, в Республике Удмуртия квалификационные требования к стажу для замещения должностей гражданской службы устанавливаются дифференцированно по группам должностей гражданской службы:

1) высшие должности гражданской службы Удмуртской Республики – не менее четырёх лет стажа гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

2) главные должности гражданской службы Удмуртской Республики – не менее двух лет стажа гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

3) ведущие, старшие и младшие должности гражданской службы Удмуртской Республики – без предъявления требований к стажу [2].

Такая же дифференциация установлена и в Республике Чувашия. А в Республике Татарстан квалификационные требования к стажу государственной службы или работы по специальности устанавливаются в таком порядке:

- для замещения должностей государственной службы категорий «руководители» и «помощники (советники)» высшей группы должностей государственной службы – стаж государственной службы не менее трёх лет либо стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее семи лет;

- для замещения должностей государственной службы категории «специалисты» высшей группы должностей государственной службы – стаж государственной службы не менее трёх лет либо стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее пяти лет;

- для замещения должностей государственной службы всех категорий главной группы должностей государственной службы – стаж государственной

службы не менее двух лет либо стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее трёх лет;

- для замещения должностей государственной службы всех категорий ведущей группы должностей государственной службы – стаж государственной службы не менее одного года либо стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее двух лет [1].

В части 2 статьи 68 Конституции Российской Федерации указано, что республики вправе устанавливать свои государственные языки. Тем самым в Республике Башкортостан, помимо основных квалификационных требований, предъявляемых к государственным служащим, существует и ряд дополнительных. Так, в части 11 статьи 6 Закона Республики Башкортостан указано, что в число квалификационных требований может входить также знание башкирского языка, чего не наблюдается в других регионах [3].

Система присвоения классных чинов государственной гражданской службы тоже различна. Чины государственной гражданской службы могут быть первыми или очередными.

В некоторых республиках присвоение первых классных чинов государственных службы утверждается не законом о государственной гражданской службе субъектов РФ, а иным законом, который принимается в силу их компетенции. Например, в Республике Марий Эл существует закон «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл», такой же есть и в Республике Башкортостан. Но в других республиках присвоение и сохранение классных чинов регулируется законами о государственной гражданской службе субъектов РФ (Республика Татарстан и Республика Удмуртия).

Первые классные чины гражданской службы могут присваиваться в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы. Данный подход характерен для Республики Мордовия и Республики Удмуртия. Но в других республиках для получения классного чина необходимо пройти

квалификационный экзамен. Так, в ч. 2 ст. 6 Закона Чувашской Республики «О государственной гражданской службе Чувашской Республики» указано, что гражданским служащим, которые замещают должности гражданской службы на определенный срок полномочий, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена [5]. Данный подход характерен также для Татарстана и Удмуртии.

А вот в Республике Марий Эл классный чин гражданской службы могут присвоить гражданскому служащему после успешного завершения испытания, а если испытание не устанавливалось, то не ранее чем через три месяца после назначения гражданского служащего на должность гражданской службы [2].

Очередные классные чины присваиваются по истечении минимального срока, установленного для прохождения государственной службы в предыдущем классном чине, и при условии, что он замещает должность государственной службы, для которой предусмотрен классный чин, равный или более высокий, чем классный чин, присваиваемый государственному служащему. Данное законодательное положение характерно для всех республик.

Нельзя обойти стороной и вопрос о статусе государственных гражданских служащих исследуемых регионов. Он включает в себя права, обязанности, гарантии и поощрения. В основном конкретизируются и уточняются гарантии, связанные с надлежащим исполнением должностных обязанностей. К ним относятся размер и условия выплаты денежного содержания, возмещение семье расходов на ритуальные услуги и другие.

Так, ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы в Республике Татарстан указана в части 4 статьи 23 закона «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и зависит от должности государственной службы, а в других республиках данное положение аналогично федеральному закону о государственной гражданской службе и достигает до 200 % оклада. Ключевым моментом является то, что в Республике Татарстан данная надбавка

дифференцирована, а в других республиках зависит от особых условий гражданской службы.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что региональное законодательство о государственной гражданской службе (в нашем случае – рассмотренных субъектов федерации, входящих в ПФО), в полной мере осуществляет поставленные перед ней задачи в целях конкретизации и детализации положений о государственной службе, принятых на федеральном уровне. Главной обязанностью субъектов РФ перед федеральным законодательством в сфере государственной гражданской службы является создание и разработка нормативных правовых актов в соответствии с федеральным законодательством. В каждом субъекте РФ создана своя система государственной гражданской службы, имеющая собственные как достоинства, так, конечно же, и недостатки, над которыми региональным парламентам ещё стоит работать и совершенствовать нормативную базу регулирования данного института.

Библиографический список:

1. О государственной гражданской службе Республики Татарстан: закон Республики Татарстан от 16.01.2003 г. №3-ЗРТ // Республика Татарстан. – 2005. – № 221-222.
2. О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл: закон Республики Марий Эл от 5.10.2004 г. №38-З // Собрание законодательства Республики Марий Эл. – 2004. – № 11, ст. 317.
3. О государственной гражданской службе Республики Башкортостан: закон Республики Башкортостан от 18.07.2005 г. №206-З // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2005. – № 18 (216), ст. 918.

4. О государственной гражданской службе в Удмуртской Республике: закон Удмуртской Республики от 5.07.2005 г. №38-РЗ // Известия Удмуртской Республики. – 2005. – № 114, ст.ст. 1–22.

5. О государственной гражданской службе Чувашской Республики: закон Чувашской Республики от 12.04.2005 г. №11 // Собрание законодательства ЧР. – 2005. – № 3, ст. 111.

6. Баранник Т. В. Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации: конституционно-правовой аспект: на примере города Москвы : дис. ... канд.юрид. наук / Т. В. Баранник. – М., 2008. – 194 с.

7. Гусев А. В. Проблемы реформирования законодательства о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации / А. В. Гусев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. – №8. – С. 13–16.

8. Польшина Т. Г. Государственная гражданская служба как предмет ведения субъектов Российской Федерации: административно-правовой аспект : дис. ... канд.юрид. наук/ Т. Г. Польшина.– Саратов, 2009. – 195 с.