

Ересько В. В., студентка 2 курса Финансового университета при
Правительстве Российской Федерации, Россия, Москва

Макарова А. В., студентка 2 курса Финансового университета при
Правительстве Российской Федерации, Россия, Москва

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА)

Аннотация: Рассмотрены и сгруппированы актуальные данные о доходах и расходах муниципального бюджета города Смоленск. Проведен анализ структуры доходов и расходов местного бюджета. Помимо этого, предлагаются пути увеличения его доходной части.

Ключевые слова: бюджет муниципального образования; доходы; расходы; исполнение местного бюджета.

Annotation: Current data on incomes and expenditures of the municipal budget of the city of Smolensk are considered and grouped. The structure of incomes and expenditures of the local budget is analyzed. In addition, there are ways to increase its revenue.

Keywords: budget of the municipal formation; income; costs; execution of the local budget.

Финансовая система Российской Федерации состоит из трех уровней – федерального бюджета, региональных бюджетов и местных бюджетов. Рентно-ориентированная экономика России не может не накладывать отпечаток на федеральный и региональный, местный бюджеты [6]. Но есть регионы, не имеющие рентных доходов. Они не могут рассчитывать на такого рода доходы, а

значит должны изыскивать другие источники пополнения своих бюджетов. Собственный местный бюджет любого муниципального образования, его планирование и исполнение, имеют для него ключевое значение, так как именно от качества финансового управления зависит уровень жизни населения, экономическая и социальная стабильность в регионе. Городские советы народных депутатов в регионах стремятся составлять и планировать доходы и расходы бюджета таким образом, чтобы их оптимизировать. Местные бюджеты чрезвычайно важны для муниципальных образований, потому что они составляются на основе и с учетом экономической, социальной и политической ситуации в конкретном регионе и согласно его основным задачам развития и потребностям.

Согласно тексту "Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) и его Статьи 15, бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Как уже было замечено ранее, формирование и исполнение бюджета каждого отдельного региона носит свою специфику, обусловленную рядом внешних факторов, сложившихся в конкретном муниципалитете. В данной статье проводится анализ местного бюджета на примере муниципального образования города Смоленск.

Город Смоленск - муниципальное образование, являющееся городским округом, на территории которого местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через органы местного самоуправления, имеется муниципальная собственность, местный бюджет (бюджет города) и выборные органы местного самоуправления.

Основными принципами бюджетной политики Смоленска, которые полностью отвечают установленным принципам бюджетной системы всей Российской Федерации, являются открытость, прозрачность и гласность. Бюджетная политика города Смоленск нацелена на:

- повышение уровня и качества жизни населения;
- улучшение инвестиционного климата;

- создание новых рабочих мест и борьбу с безработицей;
- увеличение доходной части бюджета, с тем, чтобы стало возможно ускоренное развитие социальной сферы, социальное строительство жилья и административных учреждений, реконструкция и строительство дорог.

За счет доходов муниципального образования формируется база для его деятельности, а расходная часть бюджета предназначена для обеспечения потребностей местного населения.

Местные власти и аналитики проводят детальный анализ доходов и расходов бюджета за прошедшие финансовые года и тщательно планируют будущие для того, чтобы оптимизировать процессы планирования и исполнения бюджета, выявить закономерности и проблемы.

Основой для составления проекта бюджета города Смоленска выступают Бюджетное послание Президента Российской Федерации, Основные направления бюджетной и налоговой политики, Прогноз социально-экономического развития города Смоленска и муниципальные программы.

Доходы муниципального бюджета состоят из налоговых и неналоговых поступлений от граждан и безвозмездных поступлений. Расходы регионального бюджета в основном направлены на обеспечение национальной безопасности и правоохранительную деятельность, ЖКХ, образование, культуру, СМИ, обслуживание и муниципального долга.

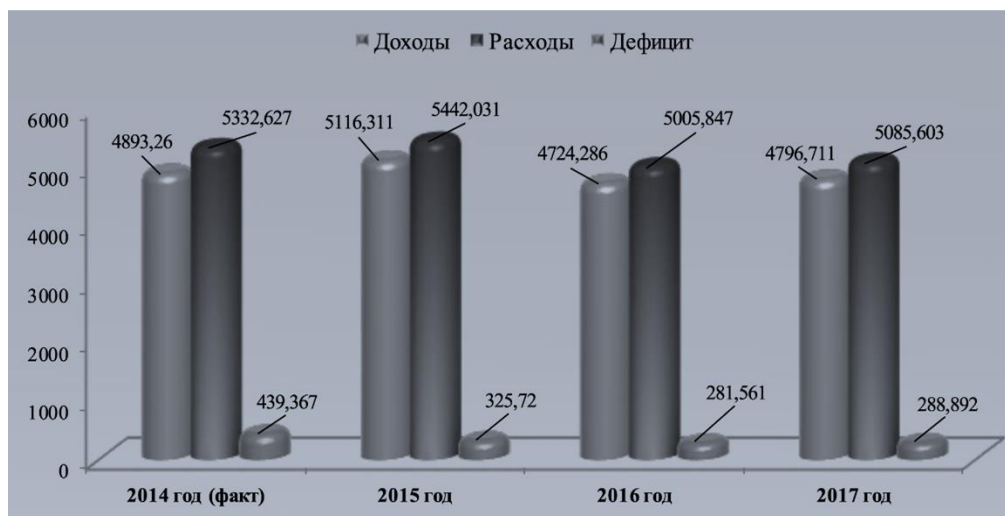


Рисунок 1. Основные характеристики бюджета города Смоленска (млн. руб.). Источник: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2015.pdf (дата обращения 01. 03. 2018 г.)

Исходя из данных вышеприведенной диаграммы можно сделать вывод, что для бюджета Смоленска характерен устойчивый дефицит в небольших размерах, который, однако, имеет неярко выраженную тенденцию к снижению.

Социально-экономическое развитие региона оказывает наибольшее влияние на уровень жизни в нем, поэтому его прогнозирование является неотъемлемой задачей администрации. В таблице ниже представлен такой прогноз для Смоленска на 2016 – 2020 года.

Наименование показателя	2016 год (отчет)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Индекс потребительских цен (%)	104,7	104,0	104,0	104,0	104,0
Индекс промышленного производства (%)	94,8	100,9	101,1	101,0	101,0
Оборот розничной торговли (%)	93,4	101,9	102,6	102,5	102,4
Объем платных услуг населению (%)	90,7	101,0	102,1	102,2	102,3
Фонд начисленной заработной платы всех работников (без субъектов малого предпринимательства) (% к предыдущему году)	104,3	105,5	106,7	105,0	104,9
Уровень безработицы (%)	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Численность населения (тыс. чел.)	329,4	330,0	330,3	330,5	330,8

Таблица 1. Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Смоленска. Источник: составлено автором на основе постановления от 11.11.2016 №2674-адм Об одобрении прогноза социально-экономического развития города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Анализ таблицы позволяет выявить стабильность индекса потребительских цен и промышленного производства в регионе, отражает незначительный рост оборота розничной торговли, абсолютную стабильность уровня безработицы и небольшой прирост численности населения в регионе.

Для оценки текущей ситуации в данном муниципальном образовании обратимся к таблице 2.

№ п/п	Показатели	Проект бюджета		
		2018	2019	2020
1.	Доходы всего	5086,0	5155,0	5290,9
	Из них			
1.1.	Налоговые + неналоговые	2873,1	2915,4	2997,3
1.2.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2212,9	2239,6	2293,6
2.	Расходы, всего	5349,1	5258,5	5338,6
3.	Дефицит (-), Профицит (+)	-263,1	-103,4	-47,6
	Размер дефицита (%)	9,2	3,5	1,6

Таблица 2. Основные параметры бюджета города Смоленска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, млн. руб. Источник: составлено автором на основе данных бюджета города Смоленска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Так обстоят дела в текущем финансовом году и в плановом периоде. Дефицит бюджета, согласно плану, существенно сократится за счет равномерного увеличения налоговых, неналоговых и трансфертных поступлений. Таким образом, можно сделать вывод, что в целом ситуация в регионе стабильна и имеет положительные тенденции к ее дальнейшему улучшению.

На рисунке 2 продемонстрировано соотношение источников формирования доходной части муниципального бюджета Смоленска на примере текущего 2018 года.



Рисунок 2. Структура доходов бюджета города Смоленска на 2018 год (млн. руб.). Источник: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2018.pdf (дата обращения 01. 03. 2018 г.)

В дальнейшем доля безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций) будет только увеличиваться. Что примечательно, за предыдущие три года структура доходов данного муниципалитета значительно изменилась. Так, еще в 2015 году наибольшую долю в доходах бюджета имели неналоговые поступления, что и отражает рисунок 3.

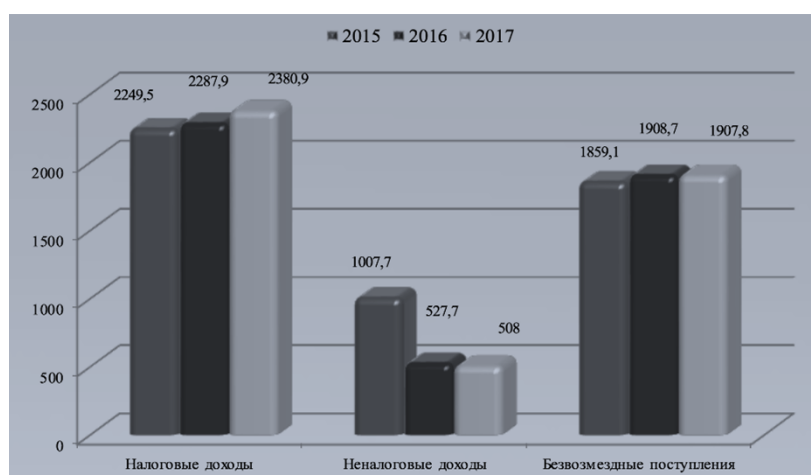


Рисунок 3. Структура доходов бюджета города Смоленска на 2015-2017 гг. (млн. руб.). Источник: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2015.pdf.

Для того чтобы выявить пути повышения доходной части бюджета региона, необходимо оценить рациональность и обоснованность трат в их фактических и планируемых количествах. Бюджетная политика города Смоленска направлена на соразмерность расходов бюджета города с поступающими доходами, безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение доли расходов, осуществляемых в рамках программно-целевого метода в их общем объеме. Сконцентрированы расходы на приоритетных направлениях, таких, как улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Неэффективные расходы сокращаются и исключаются, оптимизация ведется и путем установления моратория на увеличение численности работников органов местного самоуправления и отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Для хронологической оценки динамики расходов города Смоленска приведены данные на рисунке 4.

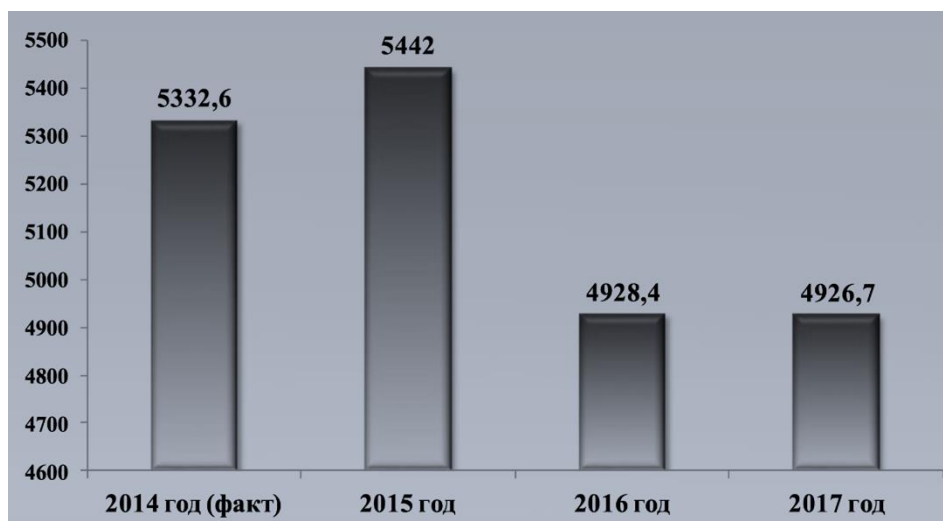


Рисунок 4. Расходы бюджета города Смоленска по годам 2014-2017 (млн. руб.)Источник: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2015.pdf (дата обращения 01. 03. 2018 г.)

Что касается расходов на текущий финансовый 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., то они развернуто, отражены в таблице 3.

Наименование	Проект бюджета		
	2018	2019	2020
Общегосударственные вопросы	482,6	444,9	477,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	28,5	28,1	29,1
Национальная экономика	707,1	685,9	665,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	310,9	284,1	284,5
Образование	3216,9	3194,6	3271,7
Культура	146,6	142,9	143,2
Социальная политика	185,6	199,4	182,9
Физическая культура и спорт	9,7	6,6	6,8
Средства массовой информации	10,1	10,1	10,5
Обслуживание муниципального долга	251,1	261,9	266,8
ВСЕГО:	5349,1	5258,5	5338,6

Таблица 3. Расходы бюджета города Смоленска на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов (млн. руб.). Источник: составлено автором на основе данных бюджета города Смоленска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основной целью бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является обеспечение стабильного функционирования отраслей городского хозяйства, выполнение принятых муниципалитетом бюджетных обязательств. В 2018 году бюджет города Смоленска сохраняет социальную направленность. Общая сумма расходов сохраняется примерно на одном и том же оптимальном для региона уровне, что позволит в дальнейшем окончательно преодолеть дефицит бюджета.

Последним фактором для анализа был выбран муниципальный долг города Смоленск. Как можно увидеть на рисунке 5, его минимум был достигнут в прошлом году, в плановом периоде он несколько увеличится. Но такого максимума как в кризисный 2014 достигать уже не будет.

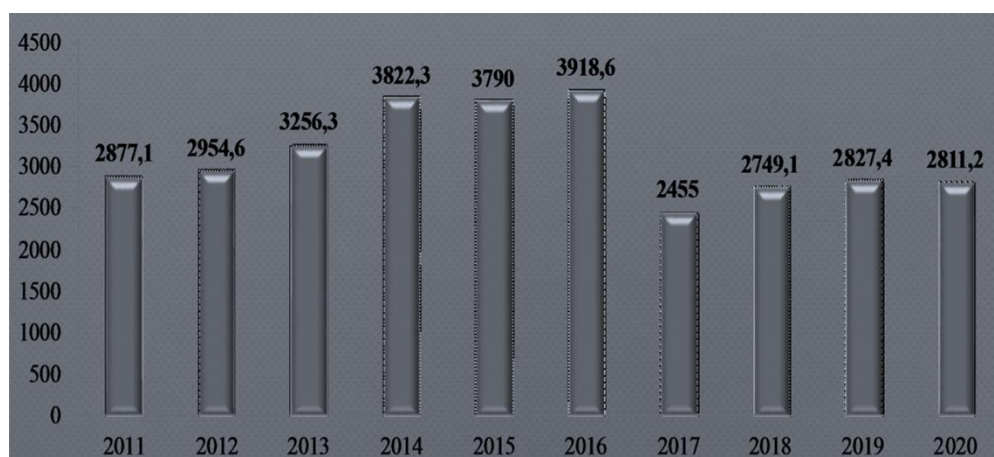


Рисунок 5. Динамика объема муниципального долга города Смоленска (млн. руб.). Источник: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2018.pdf (дата обращения 01. 03. 2018 г.)

Проанализировав объемы доходов и расходов бюджета муниципального образования города Смоленска, их структуру и направленность, можно сделать вывод, что в целом они сбалансированы как по сальдо, так и по структуре, удовлетворяют всем принципам бюджетно-финансовой системы РФ и Смоленского региона, а также имеют положительную тенденцию развития, дефицит бюджета в плановом периоде уже к 2020 году заметно снизится.

На основании проведенного исследования выявлены следующие проблемы: во-первых, высокая зависимость региона от межбюджетных трансферт – безвозмездных поступлений, они составляют более половины доходной части

бюджета. А во-вторых, проблемой является малая доля неналоговых доходов в бюджете города.

Администрация Смоленска обращает внимание на эти факты и проводит бюджетную политику, учитывая их. К неналоговым доходам относятся поступления доходов от использования государственного и муниципального имущества, от продажи имущества, платы за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы и иные неналоговые доходы. Их структура на 2018-2020 гг. отражена в таблице 4.

Неналоговые доходы	2018 год	2019 год	2020 год
Арендная плата за земельные участки	124,0	123,0	120,0
Доходы от аренды имущества	83,5	71,4	60,4
Доходы от продажи имущества	72,1	27,9	20,1
Доходы от продажи земель	20,8	12,5	10,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	50,0	52,0	54,0
Другие неналоговые доходы	20,0	20,7	21,4
Итого неналоговые доходы	369,7	307,5	286,9

Таблица 4. Неналоговые доходы бюджета города Смоленска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, млн. руб. Источник: составлено автором на основе данных бюджета города Смоленска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Таким образом, практически по всем статьям неналоговые поступления год от года будут сокращаться, что является негативным фактором.

Для того чтобы повысить собственные неналоговые доходы, администрацией муниципалитета могут проводиться различные программы и

мероприятия. К примеру, можно повысить процентные ставки за пользование государственными средствами, развернуть процесс приватизации муниципальной собственности и изменить ставки арендной платы в сторону увеличения.

Мероприятия по повышению уровня неналоговых доходов, на наш взгляд, позволят укрепить доходы бюджета города Смоленск и помогут ему в обозримом будущем ликвидировать дефицит бюджета, к чему из года в год он уверенно приближается.

Библиографический список:

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017).
2. Закон Смоленской области от 21 декабря 2017 года № 145-з "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".
3. Устав города Смоленска (новая редакция). Принят решением 17-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 28.10.2005 № 164 .
4. Павлов П. В. Законодательство в области финансов, банков и бухгалтерского учета. - 3 изд. - М.: Магистр, 2015.
5. Бюджет для граждан // Администрация города Смоленска URL: <https://www.smoladmin.ru/administraciya-goroda/byudzhnet/byudzhnet-dlya-grazhdan/> (дата обращения: 01. 03. 2018).
6. Николайчук О. А. Рентные доходы как основа формирования государственного бюджета // В сборнике: Актуальные вопросы управления и развития экономики Сборник научных статей. 2010. С. 131-136.