

Мурадов Фирдавс Фарходович, студент

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННО – ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РОССИИ

Аннотация: В данный момент в Российской Федерации взаимосвязаны частные и публичные интересы, то есть интересы частного и государственного секторов. Данное явление можно назвать неким «симбиозом». Даже несмотря на то, что Россия ушла от планового устройства экономики и перешла к рыночному устройству, роль и влияние государства на экономические процессы все же остаются на очень высоком уровне.

Ключевые слова: Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессия, частный сектор, государственный сектор.

Abstract: At now moment, private and public interests are interrelated in the Russian Federation, that is, the interests of the private and public sectors. This phenomenon can be called a kind of "symbiosis". Even although Russia has left the planned structure of the economy and has switched to a market structure, the role and influence of the state on economic processes still remain at a very high level.

Key words: public-private partnership, municipal-private partnership, concession, private sector, public sector.

В Российской Федерации в последние годы проводились различные реформы: экономические и правовые. Результатом таких реформ становится развитие особых правовых форм взаимодействия государства (органов государственной власти и органов местного самоуправления) и бизнеса.

Целью таких совершенствований в законодательстве является создание новых и развитие существующих правовых условий для инвестиционной

привлекательности экономики Российской Федерации, для повышения качества товаров, работ, услуг, когда организация относится непосредственно к вопросам органов государственной власти и местного самоуправления. Итак, речь идет о таком взаимодействии, которое определяется российским федеральным законодательством и муниципальными правовыми актам как государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) и муниципально-частное партнерство (далее – МЧП).

На сегодняшний день развитие ГЧП и МЧП в России становится все более заметным и системным – проводятся мероприятия по выстраиванию конструктивного взаимовыгодного диалога между бизнесом и органами власти. Федеральное законодательство и муниципальные правовые акты регулируют различные отношения, которые возникают в связи с подготовкой данного проекта ГЧП (МЧП), заключение, исполнения соглашений и прекращение соглашений о ГЧП (МЧП), отражает соответствующие полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, устанавливают гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о ГЧП (МЧП) [2].

Итак, в соответствии с законодательством, государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества [1]. Необходимо помнить, что такое партнерство основано на многих основополагающих принципах. Из наиболее фундаментальных можно выделить открытость и доступность информации о партнерстве, обязательное обеспечение конкуренции, отсутствие дискриминации при выборе партнеров для соглашения, добросовестное и полное

исполнение сторонами обязательств, которые указаны в соглашении, справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами данного партнерства и полная свобода заключения соглашения.

Эти принципы должны быть реализованы в проекте. Проект ГЧП или МЧП (согласно тому же Федеральному закону) – это проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах ГЧП (МЧП). А все условия выполнения проекта должны быть установлены в соглашении – гражданско-правовом договоре между публичным партнером и частным партнером, заключенном на срок не менее чем три года в порядке и условиях, которые установлены Федеральным законом. Все остальные юридические понятия прописаны в статье 3 данного Федерального закона [1].

В Российской Федерации к началу 2017 году уже прошли стадию принятия решения о реализации 2446 проектов в области инфраструктуры. Все они предусматривают стадию привлечения частных инвестиций на принципах ГЧП. Порядка 100- проектов структурируются для запуска с использованием механизма «частной инициативы». Также стоит отметить, что стадию коммерческого закрытия уже прошли 2183 проекта, где совокупные инвестиционные обязательства публичной и частной стороны составляют 2,040 трлн рублей, где обязательства частных партнеров – 1,336 трлн рублей, что составляет 65,4%.

Основной формой реализации проектов в Российской Федерации является концессия. Концессия – это государственная уступка на определенный установленный срок своих прав на имущество и прав на отдельные виды хозяйственной деятельности негосударственным отечественным или иностранным компаниям на определенных соглашением условиях. Характер прав, предоставляемых государством концессионеру, имеет «монопольный характер». То есть в рамках территории или вида деятельности частный партнер получает исключительное право, причем не допускается деятельность других третьих лиц, даже самого государства. За пользование государственной или муниципальной собственностью частный партнер вносит определенную плату. Причем концессия используется чаще всего в инфраструктурных областях [4]. В России 2200

проектов реализуются или будут реализованы в форме концессионного соглашения в сфере инфраструктуры. Вообще соглашения о ГЧП/МЧП используются в большей степени для структурирования проектов именно в социальной сфере: здравоохранение, образование. Насчитывается около 70 проектов (региональных). К сожалению, достаточно большое количество проектов не может быть квалифицирована как соглашение о ГЧП/МЧП, так как не соответствует необходимым признакам [3].

Исходя из всего вышесказанного можно смело утверждать, что на сегодняшний день ГЧП – это эффективный способ проводить политику государства, которая направлена на выход из кризиса и стимулирование отечественного производства, уменьшения степени зависимости страны от иностранных товаров, то есть от импорта.

Работа выполнена под руководством научного руководителя д.э.н., профессора Финансового университета при Правительстве РФ Николайчук Ольги Алексеевны.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224 – ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственно – частном партнерстве, муниципально – частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

2. Аретова Е. В. Особенности развития государственно-частного партнерства в России. // Экономическое развитие России: драйвер роста или генератор вызовов (научная конференция). – 2016. – С. 35 – 38.

3. Данилова О. В. Бизнес и власть: модели взаимодействия в регионах присутствия / В сборнике: Воспроизводство России в XXI веке: диалектика регулируемого развития. К 80-летию выхода в свет книги Дж. М. Кейнса "Общая теория занятости, процента и денег", сборник тезисов-докладов. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. – 2016. – С. 382 – 388.

4. Кондратьева У. Д. Риски бизнеса при реализации проектов ГЧП / У. Д. Кондратьева // Управленческое консультирование. – 2014. – №6 (66). – С. 169 – 176.