

*Лапаев И. С., кандидат юридических наук, доцент кафедры правосудия
Пензенского государственного университета*

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ

Аннотация: В статье исследуются основные направления правовой политики Российского государства в сфере обеспечения демографической безопасности и их влияние на уровень бедности малоимущих семей с несовершеннолетними детьми.

Ключевые слова: правовая политика, демографическая безопасность, бедность как социально-экономическое явление.

Abstract: In article the main directions of the Russian state's legal policy in the sphere of ensuring demographic safety and their influence on the level of poverty of needy families with minor children are investigated.

Keywords: legal policy, demographic safety, poverty as social and economic phenomenon.

По заявлению главы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации М. Топилина «70% бедных людей в России – семьи с детьми»[3]. С другой стороны, в связи с падением рождаемости (по официальным данным Росстата в 2017г. рождаемость в России снизилась до минимума за 10 лет) надежда на решение демографических проблем за счет миграционного замещения убывающего населения дискредитировала себя. Сегодня пришло понимание, что никакие переселенцы (тем более, неквалифицированные и необразованные) из стран ближнего и дальнего зарубежья не восполнят демографические потери в российском обществе.

Основные контраргументы против либеральной миграционной политики сводятся к тому, что под воздействием неконтролируемых миграционных потоков происходит увеличение числа криминальных деяний; нарушение естественного баланса между пришлым и коренным населением влечет за собой угрозу для функционирования традиционных институтов и усиливает нестабильность во внутренних делах государства, может послужить причиной этнической напряженности, всплеска национализма, особенно в государствах с преобладающей долей титульной нации, каким и является Российская Федерация [5; 6].

Осознание проблемности демографической ситуации в России происходит не только на массовом, но и на государственном уровне. В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015г. № 683, обеспечение стабильного демографического развития страны относится к числу национальных интересов на долгосрочную перспективу (п. 30). Позиция официальных властей в отношении признания ухудшения демографической ситуации нашла отражение в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007г. № 1351 (в ред. от 01.07.2014г.), в которой провозглашены следующие основные задачи демографической политики (политики обеспечения демографической безопасности), в той или иной степени способствующие снижению бедности населения:

1. государственное содействие реализации репродуктивных прав граждан, направленных на поддержку материнства и детства, их здоровья, сокращение смертности;

2. улучшение показателей здоровья среди россиян (существенный рост продолжительности физически и духовно активной жизни, поощрение и стимулирование здорового образа жизни, особенно среди подростков, количественное и качественное сокращение уровня заболеваемости, в первую очередь, социально опасными болезнями, улучшение качества

предоставляемых медицинскими учреждениями услуг, повышение стандартов лекарственного обеспечения, улучшение жизни инвалидов, которые в силу естественных причин находятся в неравноправном положении по отношению к трудоспособным гражданам, сами и их семьи оказываются в категории малоимущих и нуждаются в связи с этим в дополнительных мерах социальной помощи;

3. государственная материальная социальная помощь (в денежной и натуральной форме) семьям, в которых появляется второй ребенок и последующие дети, без чего в принципе невозможно обеспечить демографический рост. Минимальный необходимый для демографического роста уровень рождаемости составляет в «сухих цифрах» 2,1-2,2 ребенка на одну женщину или семь детей на трех женщин [7];

4. осуществление мер социально-экономической адаптации мигрантов, приезжающих в Российскую Федерацию, способствующих их полноценной интеграции, прежде всего, материальному, трудовому, бытовому устройству на новом месте жительства с тем, чтобы мигранты не пополняли ряды малоимущих граждан, чтобы законная миграция, как объективный, необходимый и во многом продуктивный феномен социально-экономической жизни, не усиливала рост бедности в стране.

Как видно, демографическая безопасность представляет собой состояние социально-экономической, правовой и даже политической защищенности широкого перечня прав, гарантированных Конституцией РФ, так или иначе отражающихся на численном росте населения (в частности, права на жизнь, материнство, отцовство, социальное обеспечение по возрасту и состоянию здоровья, на охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь, на достойную жизнь) [1, с. 11]. Соответственно демографическая политика в государственно-правовом механизме преодоления бедности заключается в успешном решении актуальных сегодня для Российской Федерации проблем в социально-экономической сфере, а именно в: уменьшении дифференциации доходов населения; продолжении политики импортозамещения в целях

обеспечения доступности потребительских цен для малоимущих граждан; повышении эффективности инфраструктуры здравоохранения, образования, социальной защиты населения; дальнейшем снижении процентных ставок по ипотечному кредитованию и развитию рынка доступного жилья; улучшении инвестиционной привлекательности российской экономики и создании дополнительных рабочих мест; совершенствовании правозащитных механизмов [4] и законодательства в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, социального обеспечения, трудовых отношений, занятости, миграционной политики в соответствии с общепризнанными нормами международного права и международными обязательствами Российской Федерации. Среди мер правового характера заслуживает поддержки идея создания федерального закона «О демографической политике» [2, с. 5, 10], в котором могут быть в системном виде определены понятие, цели, принципы демографической политики, полномочия и ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере демографической безопасности.

Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований в рамках гранта «Эволюция правового регулирования оказания социальной помощи малоимущим и преодоления бедности в России: история и современность» (проект № 18-011-00202).

Библиографический список:

1. Бугрова Т. М. Право как средство демографической политики Российского государства (теоретический аспект): дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2008. 198 с.
2. Нежинская К. С. Конституционно-правовые основы национальной безопасности Российской Федерации в сфере демографической политики (на примере Дальневосточного федерального округа): дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2014. 195 с.

3. Сетевое издание «ГОВОРITМОСКВА. РУ/GOVORITMOSKVA. RU»[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://govoritmoskva.ru/news/161835>. Дата обращения: 06.09.2018.
4. Фомин А. А. Сущность и содержание права граждан на судебную защиту // Администратор суда. 2009. № 4. С. 34-37.
5. Фомин А. А. Исторические этапы развития чрезвычайного законодательства в России (конец XIX – XX в.) // История государства и права. 2006. № 3. С. 29-32.
6. Фомин А. А. Чрезвычайное законодательство в Российском государстве: Теория. История. Практика: монография. Пенза: Издательство Пензенского государственного университета, 2002. 246 с.
7. Чернышев Е. Сколько детей нам нужно [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.russian-world.info/skolko-detey-nam-nuzhno>.