

Лебедева Анна Владимировна, *магистрант Историко-социологического института МГУ им. Н.П. Огарева, г. Саранск*

Кабанов Олег Владимирович, *старший преподаватель Института электроники и светотехники МГУ им. Н.П. Огарева, г. Саранск*

НОРМАТИВНО – ПРАВОВАЯ БАЗА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНО - ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: В статье анализируются основные нормативно-правовые документы государственной семейно-демографической политики в современной России.

Ключевые слова: государственная семейно-демографическая политика, направления, механизмы, нормативно-правовые документы.

Abstract: the article analyses the main normative-legal documents of the State socio-demographic policy in Russia.

Keywords: State socio-demographic policies, directions, mechanisms, regulatory and legal documents.

Улучшение положения детей, семей с детьми являются приоритетными направлениями в государственной социальной политике России последних лет. Основные задачи семейной политики сосредоточены на повышении благосостояния семьи, ее значимости для воспитания детей, социальной поддержки семей с детьми. Прошедшие годы характеризуются усилением государственно-общественного внимания к проблемам детства, наращиванием усилий государства в решении проблем семей с детьми, улучшением положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: детей-сирот и детей-инвалидов, несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

В России ряд принципиальных положений, практических мер, направленных на формирование в стране семейной политики изначально были закреплены Указом Президента РФ № 712 от 14.05.1996 г. «Об основных направлениях государственной семейной политики». Указ отражал основные предпосылки, способствующие формированию государственной системы семейной политики, в нем были обозначены основные направления и место в социальной политике; семейная политика определяется как составная часть социальной политики государства, направленная на улучшение условий и повышение качества жизни семьи, также сформированы цель, основные принципы осуществления государственной семейной политики. Со времени издания этого указа прошло уже более 20 лет, принципы не потеряли своей актуальности, однако, требуют дальнейшей научной и методологической разработки.

Для реализации семейно-демографической политики необходимо успешное функционирование административно-правовой системы, обеспечивающей реализацию семейно-демографической политики на федеральном, региональном и муниципальном уровне, то есть организационно-правовой механизм.

Определить задачи, направления, механизмы реализации конституционных норм позволяют различные нормативно-правовые документы.

Например, **Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года**, в которой отмечено, что в проведении государственной семейной политики роль семьи предусматривает ее активное участие в своем жизнеобеспечении, обучении и воспитании детей, охране здоровья ее членов, обеспечении заботы о пожилых и нетрудоспособных членах семьи и создании условий для их долголетия. Целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и

обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития. Меры, предусмотренные Концепцией, определены во взаимосвязи с общественно значимыми функциями семьи – рождением, воспитанием, содержанием и социализацией детей, участием в экономической деятельности государства, сохранением физического, психологического и эмоционального здоровья ее членов, а также духовным развитием членов семьи и всего общества, сохранением и укреплением традиционных семейных ценностей. Эти меры распространяются на все семьи независимо от их состава, социально-экономического положения и социального статуса [1].

Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года.

В Концепции дается оценка современной демографической ситуации в Российской Федерации и тенденций ее развития, определяются принципы демографической политики Российской Федерации (основу которых составляют комплексность решения демографических задач, выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов, учет региональных особенностей демографического развития, координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях), а также основные задачи демографической политики Российской Федерации. К числу основных задач отнесены следующие:

1. сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
2. повышение уровня рождаемости;
3. укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

Концепцией также определены комплексные меры, осуществляемые в три этапа, следствием которых должно стать улучшение демографической ситуации в стране и ряд других [2].

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года: создает условия для формирования и реализации комплекса мер,

учитывающих особенности современных детей, социальный и психологический контекст их развития, формирует предпосылки для консолидации усилий семьи, общества и государства, направленных на воспитание подрастающего и будущих поколений. Стратегия опирается на систему духовно-нравственных ценностей, сложившихся в процессе культурного развития России, таких как человеколюбие, справедливость, честь, совесть, воля, личное достоинство, вера в добро и стремление к исполнению нравственного долга перед самим собой, своей семьей и своим Отечеством. Стратегия ориентирована на развитие социальных институтов воспитания, обновление воспитательного процесса в системе общего и дополнительного образования, в сферах физической культуры и спорта, культуры на основе оптимального сочетания отечественных традиций, современного опыта, достижений научных школ, культурно-исторического, системно-деятельностного подхода к социальной ситуации развития ребенка. *Целью Стратегии* является определение приоритетов государственной политики в области воспитания и социализации детей, основных направлений и механизмов развития институтов воспитания, формирования общественно-государственной системы воспитания детей в Российской Федерации, учитывающих интересы детей, актуальные потребности современного российского общества и государства, глобальные вызовы и условия развития страны в мировом сообществе [10].

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».

Данные законы закрепляют единую систему пособий, адресованных гражданам, имеющим детей, а так же устанавливает правила назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам женщине;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву [4; 9].

Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»: устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка. Сумма выплат исчисляется из размера прожиточного минимума ребенка, установленного в субъекте федерации. В среднем в 2018 году она составляет 10 523 рубля, в 2019 году – 10 836 рублей, в 2020 – 11 143 рубля [6].

Федеральный закон «О государственной социальной помощи»: предусматривается оказание социальной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ. В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ в целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации малоимущие семьи, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, имеют возможность заключить социальный *контракт* с органами социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания на срок от трех месяцев до одного года в зависимости от содержания программы социальной адаптации, в рамках которого средства государственной поддержки могут быть направлены на улучшение социального статуса семьи [3].

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»: закон устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка. Отмечается, что государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности [7].

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей понимают меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. Реализация этих мер осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде материнского (семейного) капитала, который перечисляется в бюджет ПФР. Право на материнский (семейный) капитал оформляется путем выдачи именного сертификата. На 2018 год материнский (семейный) капитал установлен в размере 453026 руб. [5].

Большое практическое значение в осуществлении социальной защиты семей, находящихся в трудной жизненной ситуации имеет принятый целый ряд социальных программ, большим преимуществом которых является специальное выделение «программных ресурсов» и их концентрация на достижении подцелей программ. На сегодняшний день в Российской Федерации действуют следующие социальные программы:

1. Федеральная целевая программа (ФЦП) «Жилище» на 2015-2020 годы. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», направленная на

оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, в первую очередь многодетных [11].

2. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» 2014-2020 гг.

Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», главной целью которой является повышение уровня жизни семей, имеющих детей, повышение рождаемости и другое [8].

Таким образом, можно заметить, что реализация семейно-демографической политики большей частью направлена на семьи, находящиеся в затруднительном положении. В дальнейшем реализация семейной политики в отношении семьи должна опираться на блок федеральных законов и нормативных актов, обеспечивающих деятельность органов государственно-политической системы, осуществляющей целенаправленную деятельность по укреплению и развитию семьи.

Библиографический список:

1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70727660/>.

2. Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351: (ред. от 01.07.2014 г.) // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/191961/paragraph/11:1>.

3. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ: (ред. от 03.10.2018 г.) // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/180687/>.

4. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81: (ред. от

29.07.2018 г.) // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/10101162/paragraph/34497:1>.

5. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ: (ред. от 07.03.2018 г.) // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12151286/>.

6. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products>.

7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: (ред. от 04.06.2018 г.) // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/179146/>.

8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 // Гарант: [информ. – правовой портал]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime>.

9. Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: Приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 г. № 1012-н: (ред. от 24.09.2018 г.) // КонсультантПлюс: [справ. - правовая система]. – [М., 2018]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc.

10. Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 г. № 996-р // КонсультантПлюс: [справ. - правовая система]. – [М., 2018]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/43281.html/>.

11. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050: (ред. от 25.06.2016 г.). – Режим доступа: <https://rosreestr.ru>.