

Залиев А. Р., магистрант 1 курса юридического факультета СФ БашГУ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ФОРМА УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: в статье рассматривается территориальное общественное самоуправление как важнейший институт местного самоуправления в РФ и как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления

Ключевые слова: местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление, непосредственная демократия, участие населения.

Abstract: the article considers territorial public self-government as the most important institution of local self-government in the Russian Federation and as a form of participation of the population in the implementation of local self-government.

Key words: local self-government, territorial public self-government, direct.

Существует несколько форм непосредственной демократии:

а) формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением;

б) формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

К непосредственным формам относят референдум, выборы, голосование по досрочному отзыву выборного должностного лица, сход граждан, являются формами непосредственного решения населением вопросов местного значения.

Формы участия населения в решении вопросов местного значения предполагают лишь выявление мнения по конкретному вопросу местного значения, решать же этот вопрос будут органы местного самоуправления или

их должностные лица. Они в отличие от первой формы не являются обязательными.

К формам участия населения вопросов местного значения относят территориальное общественное самоуправление.

Понятие ТОС дается в ФЗ № 131. Так, «под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» [1].

Но, спорным отсееется вопрос о природе ТОС. Ведь у этого института есть признаки как институтов власти, так и общественных объединений.

На ТОС не распространяется действие закона «Об общественных объединениях» Регулирование осуществляется ФЗ №131. В то же время и в Конституции РФ ТОС не назван в качестве одного из властных институтов. Органы ТОС не имеют властных полномочий, не имеют права издавать правовые акты.

Территориальное общественное самоуправление помогает заинтересованным лицам в решении самых разнообразных повседневных вопросов. То есть — это тот пограничный институт между общественным и властным, который в любом государстве необходим и без которого не может существовать ни одно государство [3, с. 90].

При этом мы не можем отнести ТОС исключительно к институтам общественным организациям. Не являясь самостоятельным уровнем публичной власти, оно, тем не менее, признается одним из институтов местного самоуправления. По замыслу законодателя, на этом уровне не требуются инструменты публично властного воздействия и правотворческие полномочия, а достаточно механизмов самоорганизации населения [2, с. 67]. Именно поиск

необходимых путей решения возникающих проблем и добровольное исполнение решений принятых органами ТОС гражданами являются основным постулатом деятельности ТОС

Итак, территориальное общественное самоуправление представляет важную форму участия населения в местном самоуправлении. ТОС это инструмент, позволяющий населению осуществлять собственные инициативы. Ведь территориальные сообщества не находятся в иерархических связях с какими-либо структурами, обеспечивают соответствие своей деятельности только нормам права. Последнее, безусловно, не всегда выполнимо. Безусловно, сложно избежать влияния муниципалитетов на органы ТОС, особенно касаясь финансирования. Поэтому органы ТОС часто опасаются администрирования, возникновения отношений подчинения местным администрациям, поскольку это противоречит самой сущности территориального общественного самоуправления.

Сложно переоценить ценность этого института для государства. Ведь как говорится за всем уследить не возможно. Именно органы ТОС являются самыми ближайшими и надежными партнерами органов власти в решении вопросов местной жизни. Для того, чтобы система МСУ стала реальной площадкой для диалога общества и власти и реализации принципов гражданского общества, необходимо поступательно преодолевать проблемы в области взаимоотношений органов ТОС и органов местного самоуправления, формируя эффективную законодательную базу для его функционирования и поощряя само развитие ТОС в государстве.

Работа выполнена под руководством профессора, д.ю.н СФ БашГУ Усмановой Р. М.

Библиографический список:

1. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от

03.08.2018)// Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 32, ст. 5133.

2. Балашова М. В. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в местном самоуправлении // Социология власти. 2011. 134 с.

3. Фомин А. Н. Институт территориального общественного самоуправления в системе муниципальной власти // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2014. Т. 20. 2085 с. Режим доступа: URL: <http://e-koncept.ru/2014/54680.htm> (дата обращения 04.04.2019).