

**Иваева Надежда Сергеевна**, *магистрант 1 курса*  
*юридический факультет Стерлитамакского филиала*  
*ФГБОУ ВО «Башкирский Государственный Университет»*

**Бадретдинов Ирик Рауфович**, *к.п.н., доцент*  
*юридический факультет Стерлитамакского филиала*  
*ФГБОУ ВО «Башкирский Государственный Университет»*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**Аннотация:** В статье рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регламентирующие основания и порядок привлечения муниципальных служащих к юридической ответственности.

**Ключевые слова:** юридическая ответственность; муниципальная служба; правовой статус; муниципальный служащий; ответственность.

**Abstract:** The article discusses the main regulations governing the grounds and procedure for bringing municipal employees to legal responsibility.

**Keywords:** legal liability; municipal service; legal status; municipal employee; a responsibility.

Эффективная работа органов местного самоуправления находится в прямой зависимости от того, в каком состоянии находится правовое регулирование отношений в сфере муниципальной службы, в том числе и института ответственности муниципальных служащих.

Федеральный закон № 131-ФЗ в общей форме определяет широкие возможности федеральных органов государственной власти в правовом регулировании вопросов местного самоуправления. В соответствии со ст. 5

Федерального закона к полномочиям федеральных органов государственной власти отнесено: определение общих принципов организации местного самоуправления в России; правовое регулирование по предметам ведения России и в пределах полномочий России по предметам совместного ведения России и субъектов РФ прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления; правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения; правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном Федеральным законом [8. с. 127].

Рассмотрим нормативно-правовой аспект регулирования данной области отношений. Выделим основные нормативно-правовые акты и нормы, регулирующие основания и процесс привлечения муниципальных служащих к ответственности.

Прежде всего определим, что мы будем рассматривать \нормативно-правовые акты как общего характера, так и специальные по отдельным видам ответственности.

Основополагающим актом в области функционирования муниципальной службы является Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [5]. Закон устанавливает правовой статус муниципальных служащих, в том числе категории обязанностей, ограничений и запретов, которым они должны строго следовать. Глава 7 вышеуказанного закона устанавливает положения о дисциплинарной ответственности муниципальных служащих. Там же указано, что «порядок

применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством» [7, с. 133].

Основы трудового законодательства содержатся в Трудовом кодексе Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. В соответствии с Трудовым кодексом РФ применяются такие виды дисциплинарных взысканий, как замечание, выговор, увольнение [4]. Законодателем могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания, не установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, но нашедшие свое закрепление в федеральных законах. Конкретные составы дисциплинарных правонарушений (например, несоблюдение правил внутреннего трудового распорядка, опоздание, отсутствие на рабочем месте более 4 часов и т.п.) устанавливаются в Трудовом кодексе РФ, федеральных законах и законах субъектов Федерации.

В отличие от других видов ответственности, где санкция за совершенное правонарушение установлена чётко и неотвратима, по поводу дисциплинарной ответственности вопрос о неотвратимости наказания находится в ведении представителя нанимателя (работодателя). Об этом свидетельствует формулировка ч. 1 ст. 27 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» 2007 г. «...представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания...». На усмотрение руководителя закон относит решение вопроса о мере ответственности, так как в дисциплинарном законодательстве нет перечня дисциплинарных проступков и мер ответственности за их совершение [5].

Так же к муниципальным служащим возможно применение мер юридической ответственности. Положения о мерах административной ответственности содержит Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Статья 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях определяет, что административной ответственности подлежит должностное лицо, в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Таким образом,

основанием для привлечения должностных лиц к административной ответственности является совершение ими административных правонарушений, связанных с несоблюдением правил, обеспечение которых входит в их служебные (должностные) обязанности. Ст. 3.2 КоАП РФ предусматривает следующие виды административных взысканий: предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения [3].

Гражданско-правовая ответственность служащих за совершение коррупционных правонарушений регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации. Так, согласно статье 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, в том числе совершением коррупционного преступления (правонарушения), подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред [2].

Самая тяжелая по характеру совершенного правонарушения и наказания ответственность – уголовная, ее основания регламентированы Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Уголовная ответственность муниципальных служащих предусматривается в главе 30 Уголовного Кодекса Российской Федерации «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». Как мы видим, субъектом данной категории преступлений выступает должностное лицо. Статьи, предусмотренные в главе 30, включают в себя следующие составы

преступления: злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, неправомерный отказ в предоставлении информации, получение взятки, служебный подлог, халатность [1].

Материальная ответственность состоит в возмещении виновным служащим причиненного им имущественного ущерба или вреда. Она не исключает одновременного привлечения виновного лица к дисциплинарной ответственности. Данный вид ответственности имеет место в случаях причинения материального ущерба одной стороной другой. Нормативной базой может являться ТК РФ (гл. 32), трудовой договор, письменное соглашение между сторонами, заключённое в письменной форме [4].

Кроме кодифицированных актов, есть федеральные законы, положения которых затрагивают обязанности должностных лиц местного самоуправления и устанавливают ответственность за их неисполнение.

Так, например, порядок обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления урегулирован Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В нем предусмотрены права граждан на рассмотрение обращений, гарантии их безопасности при этом, обязанности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц по порядку рассмотрения обращений граждан.

В статье 15 закона говорится о том, что лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации [6].

Так же выделим другие законы: Федеральный закон от 21.06.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля»; Закон РФ от 27.04.1993 № 4866-1 (ред. от 09.02.2009) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»; Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»; Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и другие.

Таким образом, мы видим, что в системе нормативно-правовых актов, регулирующих институт ответственности в области муниципальных отношений есть как акты общего, так и специального характера, регулирующие отдельную сферу отношений.

#### **Библиографический список:**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, часть вторая) // СПС КонсультантПлюс.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // СПС КонсультантПлюс.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
5. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
6. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс.

7. Телегин А. С. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих // Актуальные теоретические и практические вопросы развития юридической науки: общегосударственный и региональный аспекты. 2015. № 1. С. 132 - 138.

8. Усманова Р. М. Муниципально-правовое регулирование: сфера и пределы // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2014. № 1. С. 120- 127.