

**Коновалова Светлана Андреевна**, студентка,

*ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва, Россия*

**Титова Екатерина Викторовна**, студентка

*ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва, Россия*

**Хамалинская Виктория Владимировна**, научный руководитель, к.э.н.,

*доцент ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва, Россия*

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И АЛЬТЕРНАТИВЫ**

**Аннотация:** В настоящей статье приводится анализ современных проблем муниципальных финансов, направление государственной политики для улучшения финансовых баз муниципальных образований.

**Ключевые слова:** муниципальные финансы, бюджет, доходы, расходы, муниципалитеты, бюджетная политика, муниципальные образования, органы местного самоуправления.

**Abstract:** This article presents an analysis of modern problems of municipal Finance, the direction of state policy to improve the financial bases of municipalities.

**Keywords:** municipal Finance, budget, revenues, expenses, municipalities, budget policy, municipalities, local governments.

Муниципальные финансы являются одной из основных составляющих всей финансовой системы Российской Федерации. Муниципальные финансы – это группа экономических отношений, которая возникает в процессе

формирования, распределения, использования денежных средств для решения вопросов местного значения. К ним мы можем отнести финансы округов, районов и городов, а также сельских и городских поселений, а также других муниципальных образований. Таким образом, муниципальные финансы включают в себя муниципальные финансы местного бюджета и иные средства<sup>1</sup>.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ФЗ «Об общих принципах...») гласит о том, что муниципальные образования обязаны иметь собственный бюджет, а также муниципальную собственность, собственные доходы и расходы, которые должны быть четко установлены, исполнять полномочия делегированные государством. Стоит отметить, что основным источником формирования муниципального бюджета, а также бюджетов всех уровней является неналоговые и налоговые доходы. Распределение налогов осуществляется неравномерно, так, например, на бюджет городского округа приходится 65%, а на бюджет муниципального района 30%, в то время как на бюджет поселения – 5%. В 2003 году Правительством РФ начала проводиться муниципальная реформа, которая не дала ожидаемого результата и не оказала существенного влияния на формирование местных бюджетов, поэтому формирование налогово-бюджетной сферы не обеспечило должного стимулирования для активизации мер по улучшению экономики территорий муниципалитетов и ее эффективному использованию. Также формирование налогооблагаемой базы местных бюджетов в значительной степени акцентируется на имущество и доходы граждан, в то время как следует акцентировать на объемах хозяйственной деятельности. Также негативное влияние оказывает высокая степень дотационности местных бюджетов и

---

1

дестимуляция усилий местных администраций по развитию производственно-экономической базы <sup>2</sup>.

Все эти и другие явления оказывают сильное негативное влияние на развитие малого бизнеса муниципалитетов, а также на формирование благоприятного инвестиционного климата. По статистике основную долю доходов бюджетов городских округов составляют налоговые доходы, в то же время в доходах городских и сельских поселений более половины доходов составляют межбюджетные трансферты, а налоговые доходы составляют более 20%, неналоговые чуть больше 10%. Высокая степень дотационности местных бюджетов может быть в значительной степени устранена за счет дополнительной передачи местным бюджетам долей от федеральных и региональных налогов, которые подлежат зачислению в региональные бюджеты.

В настоящее время местные бюджеты все больше и больше теряют свою самостоятельность, так как происходит значительное сокращение количества муниципальных налоговых платежей. Для того, чтобы решить эту проблему необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечить сбалансированность бюджетов местного уровня;
2. Сократить зависимость от финансовой помощи бюджетов более высокого уровня;
3. Эффективное и рациональное использование денежных средств;
4. Повышение эффективности аппарата управления финансами <sup>3</sup>.

Также еще один фактором, который негативно влияет на самостоятельность муниципальных образований – это сокращение возможности нецелевого использования средств бюджета. Участие местных

---

<sup>2</sup> Колотухина И.И. Актуальные проблемы финансов муниципальных образований // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. XXXVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 9(36). URL: [http://sibac.info/archive/economy/9\(36\).pdf](http://sibac.info/archive/economy/9(36).pdf) (дата обращения: 31.03.2019).

<sup>3</sup> Свищева Виктория Александровна Муниципальные финансы: современные проблемы и альтернативы// Власть. 2013. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnye-finansy-sovremennye-problemy-i-alternativy> (дата обращения: 01.04.2019).

органов самоуправления в различных финансовых рисках остаются достаточно ограниченными, установлены предельно допустимые размеры муниципальных займов.

Стоит отметить, что процесс разграничения расходных обязательств по уровням региональной бюджетной системы до сих пор остается незаконченным, что также выступает негативным фактором для муниципальных образований. Также к вопросам местного самоуправления присоединились такие функции как организация различных мероприятий социального характера, например, такие как работа с молодежью и детьми, а также организация досуга и повышения культурного воспитания населения.

В современной бюджетной политике РФ сложилась долгосрочная стратегия развития муниципальных финансов, которая ярко выражена в государственной программе «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации».

Исходя из этой программы, можно выделить следующие основные направления развития муниципальных финансов:

1. Сохранение пропорций бюджетного перераспределения между уровнями бюджетной системы;
2. Совершенствование межбюджетных отношений на уровне регионов муниципалитета;
3. Развитие налогового потенциала местных бюджетов;
4. Повышение эффективности расходов местных бюджетов<sup>4</sup>.

Одним из плюсов является то, что благодаря этой программе финансовая база местного самоуправления постепенно укрепляется. Однако вследствие ее применения также происходит своеобразное «консервирование» проблем муниципальных финансов на краткосрочный период. Правительство РФ ставило также одной из задач в деятельности по укреплению муниципальных

---

<sup>4</sup> Адуков Р.Х., Адукова А.Н. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе // Местное самоуправление в Российской Федерации, 2013, №7, с.23.

финансов – совершенствование системы поддержки деятельности муниципальных властей. Таким образом, предполагается увеличить доходную базу муниципальных бюджетов примерно на 7% за счет налогов, которые будут передаваться с более высших уровней бюджетной системы. Но все-таки необходимо иметь в виду, что результативность наращивания налоговых доходов муниципальных бюджетов достаточно тесно связана проблемой построения эффективной системы налогового управления, которая является прежде всего государственной<sup>5</sup>.

Стоит отметить, что все вышеперечисленные мероприятия имеют высокие риски неисполнения, которые могут быть связаны с современными глобальными факторами развития России. Таким образом, нами представляется разумным, рассматривать вопрос о построении альтернативной системы местного самоуправления и муниципальных финансов, наиболее соответствующую современным реалиям, а также наиболее четко подходящую к современной системе управления в России. На сегодняшний день повышение эффективности местного самоуправления следует достигать за счет изменения системы управления, а также создания ее новой модели с наиболее оптимальными взаимосвязями и финансовыми потоками<sup>6</sup>.

Также сильно возрастает роль как руководства, так и работников органов местного самоуправления муниципальных образований, вследствие этого возникает еще одна проблема – это проблема кадров. Итак, в органах местного самоуправления возникает недостаток в квалифицированных кадрах, прежде всего это юристы, экономисты, управленцы, которые работали бы над стратегиями повышения эффективности управления муниципалитетом. Также обнаруживается нехватка специалистов в области формирования баз данных,

---

<sup>5</sup> .Ореховский П. Административно-территориальное устройство, бюджетный процесс и местное самоуправление – неразрешимые противоречия (к итогам муниципальной реформы // <http://budget4me.ru/ob/faces/analytics/view/20130819008249>.

<sup>6</sup> Еремеев Д., Слепова В. Система взаимодействия региональной и муниципальной исполнительной власти как важный ресурс развития местного самоуправления // Власть, 2016, №5, с.101.

что включает в себя сбор, обработку, анализ различной информации социально-экономического характера. Несмотря ни на что существуют определенные инструменты воздействия на систему муниципальных финансов. Основным инструментом воздействия можно назвать методы и грамотно поставленные цели, например, это:

- Сокращение нерациональных расходов;
- Приведение к уровню себестоимости тарифов ЖКХ;
- Установление определенных инвестиционных проектов, которые могут привести к росту поступлений в бюджет;
- Сокращение до минимума денежных суррогатов и взаимозачетов в бюджете <sup>7</sup>.

Но все-таки, говоря о повышении самостоятельности местных органов самоуправления нельзя недооценивать поддержку вышестоящих уровней бюджетов, так как именно она необходима для выравнивания бюджетной обеспеченности <sup>8</sup>. Но в то же время необходимо избегать абсолютной зависимости и учитывать то, что такой вид поддержки должен оказываться только при недостаточности налогового потенциала муниципального образования, если этому предшествуют объективные причины его возникновения. В остальном же муниципальные образования должны стремиться опираться на собственные силы.

### **Библиографический список:**

1. Бабич А. М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 704 с.

---

<sup>7</sup> Киселева А.М. Российский исторический опыт как условие развития способностей местных сообществ к самоуправлению // Вестник Омского университета. Сер. Экономика, 2009, №1, с.32.

<sup>8</sup> Завгородняя В.В. Практические аспекты формирования и исполнения бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления // Журнал Евразийское научное объединение // 2018., с. 129-134.

2. Колотухина И. И. Актуальные проблемы финансов муниципальных образований // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. XXXVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 9(36). URL: [http://sibac.info/archive/economy/9\(36\).pdf](http://sibac.info/archive/economy/9(36).pdf) (дата обращения: 31.03.2019).
3. Еремеев Д., Слепова В. Система взаимодействия региональной и муниципальной исполнительной власти как важный ресурс развития местного самоуправления // Власть, 2016, №5, с. 101.
4. Адуков Р. Х., Адукова А. Н. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на деле // Местное самоуправление в Российской Федерации, 2013, №7, с. 23.
5. Свищева В. А. Муниципальные финансы: современные проблемы и альтернативы// Власть. 2013. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnye-finansy-sovremennye-problemy-i-alternativy> (дата обращения: 01.04.2019).
6. Ореховский П. Административно-территориальное устройство, бюджетный процесс и местное самоуправление – неразрешимые противоречия (к итогам муниципальной реформы // <http://budget4me.ru/ob/faces/analytics/view/20130819008249>.
7. Киселева А. М. Российский исторический опыт как условие развития способностей местных сообществ к самоуправлению // Вестник Омского университета. Сер. Экономика, 2009, №1, с. 32.
8. Завгородняя В. В. Практические аспекты формирования и исполнения бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления // Журнал Евразийское научное объединение // 2018., с. 129 - 134.