

Красильникова Наталья Владимировна, преподаватель факультета довузовской подготовки и среднего профессионального образования ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», г. Саранск

Асадова Валерия Рамисовна, студентка, факультета довузовской подготовки и среднего профессионального образования ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», г. Саранск

E-mail: lera.asadova.200060@gmail.com

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В данной статье рассмотрены проблемы правового регулирования культурно-исторического туризма в Российской Федерации. Проанализированы основные особенности существующего положения данного вида туризма на территории нашей страны. Кроме этого, выявлены главные проблемы в сфере культурно-исторического туризма и предложены возможные пути их решений.

Ключевые слова: туризм, правовое регулирование, культурно-исторический туризм, федеральный закон, культурное наследие, турист.

Abstract: This article deals with the problems of legal regulation of cultural and historical tourism in the Russian Federation. The main features of the existing situation of this type of tourism in the territory of our country are analyzed. In addition, the main problems in the field of cultural and historical tourism are identified and possible solutions are proposed.

Key words: tourism, legal regulation, cultural and historical tourism, Federal law, cultural heritage, tourist.

Культурно-исторический туризм – это вид туризма, включающий в себя наследие населения, который развивается благодаря растущему интересу туристов к истории того или иного народа, а также к общечеловеческим культурным ценностям. Популярность данного вида туризма обусловлена и тем, каким уровнем образования и культурными знаниями обладают туристы для правильного восприятия туристских услуг культурно-исторического туризма. Данный вид туризма наиболее интересен именно людям, которые увлекаются и интересуются культурой и историей, особенностями быта других народов. Культурно-исторический туризм расширяет кругозор туристов, способствует воспитанию уважительного отношения к культуре других народов, обучает туристов новому. Данный вид туризма является очень популярным, однако не таким, как в начале своего пути, так его популярность во многих странах снижается, особенно это заметно в последние годы [6].

Проблема регулирования культурно-исторического туризма заключается в том, что законодательство недостаточно развито в данной области. Так, больше внимания в законодательном совершенствовании уделяется экологическому туризму, санаторно-курортному туризму, экологическому туризму, в отличие от культурно-исторического. Существуют определённые нормативно-правовые акты, которые регулируют данную область, но они нуждаются в модернизации и дополнении.

Общее регулирование сферы туризма закреплено в Конституции Российской Федерации. Так, в ней закреплены основные права и свободы человека и гражданина, однако понятие «туризм» и «сервис» в Конституции отсутствуют, но несмотря на это в неё находят отражение многие права и свободы, которые с ними связаны:

– ст. 27 (закрепляет: право свободного перемещения по территории государства, а также свободного пересечения границ);

- ст. 37 (закрепляет право на отдых);
- ст. 41 (закрепляет право на охрану здоровья и медицинскую помощь);
- ст. 44 (закрепляет право каждого на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям, кроме этого, устанавливает обязанность по сохранению исторического и культурного наследия) [2].

Культурно-исторический туризм является массовым явлением, которое привлекает огромное число туристов не только, проживающих на просторах нашей страны, но и тех, кто проживает за рубежом. Поэтому данная сфера туризма должна законодательно регулироваться, чтобы обеспечить безопасный доступ туристов к объектам культурно-исторического наследия в Российской Федерации, а также обеспечить сохранность и охрану культурно-исторических ценностей. К объектам заботы государства, в данной сфере, относят: памятники истории и культуры; художественная литература; кинематограф; музыкальное искусство; архитектура; фотоискусство; художественные и народные промыслы; ремесла; фольклор; обряды; художественная самодеятельность.

Кроме этого, в данную категорию входят даже: телевидение и радио (в сфере создания и распространения культурных ценностей), эстетическое воспитание и т. д. [5].

Первым и основным законом в сфере культурной деятельности государства, общественных организаций, граждан определены федеральным законом от 1992 г. «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Данный закон определил основные задачи законодательства Российской Федерации в области культуры:

- обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на культурную деятельность;
- создание правовых гарантий для свободной культурной деятельности объединений граждан, народов и иных этнических общностей Российской Федерации;
- определение принципов и правовых норм отношений субъектов культурной деятельности;

– определение принципов государственной культурной политики, правовых норм государственной поддержки культуры и гарантий невмешательства государства в творческие процессы [5].

Существуют также и другие законы, связанные с законодательным регулированием в данной области, к ним относят федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Данный закон регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации, государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации, кроме этого, включает пункты о том, что каждый имеет право на доступ к культурным ценностям, а также учитывает обязанность каждого заботиться о сохранении исторического, культурного наследия, кроме этого, данный закон учитывает право народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своих культурных ценностей и особенностей, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, а также защита и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры [3].

Важное место в законодательном регулировании в сфере культурно-исторического туризма занимает основной закон Российской Федерации в области туризма – федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996. Данный закон направлен на регулирование отношений, возникающие при реализации права на отдых, свободу, передвижения и иных прав при совершении путешествий, определяет принципы государственной политики в области туризма. В области культурно-исторического туризма данный закон определяет порядок рационального использования туристских ресурсов в Российской Федерации [4].

Важным в регулировании культурно-исторического туризма являются и задачи, которые ставит перед собой Министерство культуры РФ. В первую очередь – это сохранение культурного наследия. В настоящее время в стране насчитывается около 93 тыс. объектов культурного наследия федерального и регионального значения. Так, в соответствии с актуальными проблемами в

области сохранения культурного наследия и культурно-исторического туризма в Российской Федерации, наиболее приоритетные направления политики данной сферы являются:

- проработка вопросов разграничения собственности на объекты культурного наследия;
- разработка дополнительных нормативных актов, нацеленных на обеспечение механизмов сохранения и использования культурного наследия;
- создание нормальных условий хранения для Музейного фонда Российской Федерации;
- создание единой системы государственных органов сохранения объектов культурного наследия в Российской Федерации;
- проведение всеобщей инвентаризации состава объектов культурного наследия с последующей регистрацией объектов культурного наследия в едином государственном реестре;
- реставрация памятников истории и культуры;
- обеспечение соблюдения законодательства об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации и др. [1].

Таким образом, культурное наследие представляет огромное значение в области туризма Российской Федерации, т. к. страна обладает огромным потенциалом развития в данной области в связи с большим количеством культурно-исторических ресурсов, благодаря богатой истории и разнообразным народам, которые населяли и населяют Российскую Федерацию на протяжении всего её существования. Поэтому важным является хорошо проработанное законодательство данной сферы туризма для её правильного регулирования и защиты. Необходимо охранять культурно-историческое наследие страны, т. к. это не просто история, это ещё и самобытность, обряды, обычаи, которые представляют колорит нашей страны, делая её уникальной и неповторимой, т. к. без данного ключа страна была бы неполной.

Библиографический список:

- 1 Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства культуры РФ на 2011-2013 гг. М., 2010. 141 с.
- 2 Конституция РФ: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.
- 3 Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июня 2002г. № 73-ФЗ.
- 4 Об основах туристской деятельности в российской федерации: Федер. закон Рос. Федерации: [принят Гос. Думой 4 окт. 1996 г.]. – М.: РИОР, 2017. – 32 с.
- 5 Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1.
- 6 Сущинская М. Д. Культурный туризм: учебное пособие для СПО / М. Д. Сущинская. – 2-е изд., испр. и доп. –М.: Издательство Юрайт, 2018. – 157 с. [Электронный ресурс]: официальный сайт –Режим доступа:www.biblio-online.ru/book/615AAD6A-E4A3-4B58-8BE3-7184CC772986.