

Скрябина Ольга Владимировна, преподаватель факультета довузовской подготовки и среднего профессионального образования, ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», г. Саранск
E-mail: skrjbina@yandex.ru

Шмакова Светлана Алексеевна, студентка, факультета довузовской подготовки и среднего профессионального образования ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», г. Саранск

ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2018 ГОДА В РФ

Аннотация: В статье рассмотрены причины проведения пенсионной реформы 2018 года в Российской Федерации, основные положения закона, в которых заключаются изменения. Проанализированы взгляды экспертов на негативные последствия пенсионной реформы и повышения возраста, по достижении которого гражданин имеет право на получение пенсии по старости. Определены положительные моменты и перспективы пенсионной реформы 2018 года.

Ключевые слова: пенсия, пенсионное законодательство, пенсионная реформа, повышение пенсионного возраста, трудоспособная молодежь, предпенсионный возраст, средняя продолжительность жизни, социальное обеспечение.

Annotation: The article discusses the reasons for the pension reform of 2018 in the Russian Federation, the main provisions of the law, which are changes. The views of experts on the negative consequences of pension reform and raising the age

at which a citizen is entitled to receive an old-age pension are analyzed. Positive aspects and prospects of pension reform of 2018 are defined.

Keywords: pension, pension legislation, pension reform, raising the retirement age, able-bodied youth, pre-retirement age, average life expectancy, social security.

В современной России актуальной проблемой является устойчивость и сбалансированность социальной сферы, в частности пенсионного обеспечения. Принятие Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» вызвало значительное количество негодований и обсуждений в обществе. Основное внимание граждан к положениям пенсионной реформы сосредоточено на увеличении возраста, дающего право на получение пенсии.

Президент РФ В. В. Путин в интервью до 2018 года неоднократно заявлял, что вопрос о повышении пенсионного возраста не рассматривается. Однако после рассмотрения законопроекта 29 августа 2018 года в телеобращении заявил, что пенсионная реформа – вынужденная мера, поэтому начать ее необходимо уже сейчас для постепенного изменения обстановки в обществе и адаптации к экономике и восприятию граждан. Таким образом, для смягчения последствий реформы ее проведение запланировано на период с 2019 года по 2028 год, а окончательный вид пенсионное законодательство приобретет к 2034 году [3].

Для проведения пенсионной реформы Центр стратегических разработок под руководством А. Л. Кудрина подготовил план создания устойчивой пенсионной системы, суть которого состоит в обеспечении роста пенсий относительно прожиточного минимума за счет сокращения числа людей, получающих эти выплаты. То есть за счет увеличения пенсионного возраста возрастет соотношение страховой пенсии с прожиточным минимумом и сократятся траты из бюджета. Для этого законодательство предусмотрело и ужесточение условий для получения пенсии, заключающиеся в повышении

минимального стажа для начисления страховой пенсии, увеличении минимального числа пенсионных баллов, установлении возраста в 68 лет для назначения социальной пенсии, которую получают те, кто не заработал на страховую. Кроме того, изменяется порядок назначения пенсий и индексации ее размеров, вводятся дополнительные гарантии социальной поддержки для граждан, связанных с условиями выхода на пенсию [1].

Как уже было сказано ранее, большинством граждан реформа была принята негативно. Многие исследователи, рассуждая о перспективах пенсионной реформы, выделяют ряд отрицательных социально-экономических последствий. В статье мы хотим подробно рассмотреть их и найти положительные моменты.

Во-первых, говорится об увеличении количества безработных в России, в основном среди трудоспособной молодежи и лиц, предпенсионного возраста, и дискриминации по возрастному принципу [4]. Однако новый закон предусматривает уголовную ответственность работодателя за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение гражданина предпенсионного возраста (за пять и менее лет до назначения ему страховой пенсии по старости) [1]. Также закон укрепляет социальные гарантии для граждан предпенсионного возраста, добровольно уволившихся и ищущих новую работу. Для них предусмотрено увеличение максимального размера пособия по безработице более чем в два раза и установлен период такой выплаты в один год.

Что касается трудоспособной молодежи, в том числе только окончившей высшее или среднее специальное учебное заведение, на стадии рассмотрения находится проект Федерального закона № 575260-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации». Принятие данного закона обяжет работодателей, численность работников которых превышает 250 человек, принимать на работу молодых специалистов в возрасте до 25 лет, для этого устанавливается минимальная

квота в размере 2 процентов от общей численности работников [2]. Также следует отметить, что работодателям по многим критериям выгодно принимать молодых специалистов, так как они для получения опыта и трудового стажа готовы соглашаться на меньшую заработную плату, более мотивированы на достижение результатов, менее конфликтны, стремятся стать частью рабочего коллектива.

Кроме того, снижение количества рабочих мест для молодежи приводит к повышению конкуренции и конкурентоспособности. Студенты образовательных учреждений высшего или среднего профессионального образования в таких условиях становятся наиболее мотивированными на получение качественного образования, стремятся знать больше, осваивать общие и профессиональные компетенции лучше и уметь применять полученные знания на практике. Выпускники учебных заведений смогут и сами создавать фирмы и обеспечивать молодых специалистов рабочими местами, что приведет к росту экономики и благосостояния в обществе.

Во-вторых, затрагивается необходимость переобучения взрослого поколения, а также увеличение количества выплат по временной нетрудоспособности [4]. Многие считают, что рабочие пожилого возраста менее способны воспринимать новую информацию, связанную с переобучением, в связи с внедрением в процесс осуществления профессиональной деятельности различных средств коммуникации и информатизации. Данную проблему Президент РФ в телеобращении 29 августа 2018 года затронул и поручил Правительству РФ утвердить для граждан предпенсионного возраста специальную программу по повышению квалификации, финансируемую из государственного бюджета. Таким образом, законодательство будет предусматривать гарантии по переобучению работникам в возрасте, а работодатель не будет иметь оснований для увольнения такого сотрудника.

Также исследователи пенсионной реформы утверждают, что лица в возрасте от 50-60 лет болеют чаще, чем молодые работники, поэтому Фонду

социального страхования придется производить больше выплат по временной нетрудоспособности, что приведет к тратам из бюджета, а не его пополнению. Но следует отметить, что законодательством закрепляется обязанность работодателя ежегодно предоставлять работникам предпенсионного возраста два дня на бесплатную диспансеризацию с сохранением заработной платы.

В-третьих, характеризуется проблема развития «теневое» сектора экономики и роста «черных» зарплат. Исследователи пенсионной реформы говорят, что при повышении пенсионного возраста работник, не видя перспектив «дожития» до пенсии, не будет работать легально и делать отчисления в Пенсионный фонд РФ, так как для него это будет невыгодно. Граждане будут обеспечивать себя пенсией по «китайской системе», то есть накапливать сбережения неофициальными способами и жить на них в старости. Увеличение числа «черных» зарплат скажется на доходной части бюджета Российской Федерации, так как он не пополнится за счет налогов, а внебюджетные страховые фонды – за счет страховых взносов. Однако в настоящее время Правительством РФ разрабатывается концепция системы индивидуального пенсионного капитала, по которой каждый гражданин, желающий увеличить индивидуальный пенсионный капитал, сможет отчислять в систему любой процент от своей заработной платы по собственному усмотрению, за что он будет получать налоговые льготы. Например, за отчисления в пределах шести процентов от заработной платы работник получит классический налоговый вычет. В дополнение к данной системе предполагается, что если человек копил на пенсию, но попал в трудную жизненную ситуацию, он сможет воспользоваться накопленными деньгами из пенсионной системы. Стоит добавить, что в Российской Федерации развита система негосударственных пенсионных фондов, в которые граждане могут производить отчисления самостоятельно. То есть даже при неофициальном трудоустройстве, работник может рассчитывать на пенсию.

Еще одним критерием негативного последствия проведения пенсионной реформы считается проблема массового оттока населения с Дальнего Востока и

северных районов России. Со стороны исследователей пенсионной реформы исходят аргументы о меньшей продолжительности жизни жителей севера и Дальнего Востока по сравнению с югом для выхода на пенсию, что, по мнению этих исследователей, приведет к постоянным миграциям жителей этих районов в наиболее благополучные регионы страны [4]. Данные аргументы во многом связаны с отрицательными настроениями граждан из-за страха не дожить до пенсии. Но мы считаем, что массового оттока не произойдет, так как для трудящихся в данных регионах законодательством уже предусмотрены повышенная заработная плата и большое количество льгот. Согласно новому закону, право на досрочное назначение страховой пенсии по старости будет предоставляться мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, либо не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к ним, и имеют страховой стаж не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. Таким образом, престиж работы в таких регионах сохраняется, и массового оттока населения как такового не произойдет.

В заключение стоит рассмотреть и проблему соотношения различных показателей в регионах РФ. В 2018 году средняя продолжительность жизни, представленная Росстатом, составляла 72,1 года. Правительство РФ при принятии пенсионной реформы во многом оперировало данным фактом. Однако было упущено, что продолжительность жизни в различных регионах может отличаться более чем на десять лет. Так, некоторые исследователи считают, что из-за различия показателей в регионах возрастет социально-экономическая нагрузка на районы средней полосы и севера России. Например, рождаемость на юге России в несколько раз превышает рождаемость в депрессивных районах. Говорится и об отсутствии в законодательстве норм, регулирующих вопросы «теневого» экономического фактора, то есть получается ситуация неравномерного отчисления в Пенсионный фонд РФ выплат в связи с различной процентной составляющей «теневого» сектора экономики в различных субъектах РФ. Затрагивается и аспект того, что в

депрессивных районах Центральной России пенсии являются основным источником доходов для большинства семей [5]. Однако мы в рамках нашего исследования можем утверждать о положительных моментах и в такой ситуации. Вышеизложенные обстоятельства создают базу для развития законодательства по социальному обеспечению, повышения условий жизни граждан России, содействия росту рождаемости, повышению продолжительности жизни.

Таким образом, пенсионная реформа 2018 года имеет ряд перспектив для дальнейшего развития и адаптации в обществе. Она поддерживает граждан пожилого возраста, у которых с выходом на пенсию повышается желание заниматься чем-то, приносить пользу обществу. Увеличение пенсионного возраста способствует привлечению к работе опытных и квалифицированных специалистов, а проведение реформы смягчается установлением ряда льгот. Важным фактором для развития законодательства о пенсионном обеспечении является повышение интереса населения к проводимым государством реформам. Рост уровня правовой заинтересованности и социально-активного поведения граждан в долгосрочной перспективе приведет к совершенствованию законодательства в социальной сфере, в том числе по вопросам пенсионного обеспечения, установлению правовой грамотности каждого человека. Пенсионная реформа приведет к увеличению размера пенсионных выплат, сбалансированности бюджета государства, долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы Российской Федерации, прозрачности пенсионных начислений. Изменения неизбежны, поэтому принятие данной реформы сейчас дает время для более тщательной проработки законодательной базы, а понимание целей и задач реформы населением приведет к положительному результату ее осуществления.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам

назначения и выплаты пенсий» // Система ГАРАНТ. – URL: <http://study.garant.ru/#/document/72066782/>.

2. Проект Федерального закона № 575260-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации» // Система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=177469#04671760580968112>.

3. Пенсионная реформа в России в 2019-2018 годах // Интернет-портал «Персональные права.ру». – URL: <http://personright.ru/pensioner/naznacheniyepensii/264-pension->.

4. Лада А. С. Правовая реформа в Российской Федерации 2018: правовой анализ / А. С. Лада // Современные научные исследования и разработки [журнал] – Астрахань: Научный центр «Олимп». – 2018. – №9(26). – С. 199-205.

5. Гуш В. В., Прошина Е. М. Пенсионная реформа: взгляд из регионов / В. В. Гуш, Е. М. Прошина // Управленческое консультирование [журнал] – М: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – 2018. – №11(119). – С. 156-165.