

Яковлев М. М., *Заслуженный юрист Российской Федерации,
почетный работник прокуратуры, профессор*

кафедры «Уголовное право и процесс»

*ФГАОУ ВО «Северо-Восточного федерального университета
имени М. К. Аммосова», Россия, г. Якутск*

Ушницкая А. В., *Магистрант(ка)*

*ФГАОУ ВО «Северо-Восточного федерального университета
имени М.К. Аммосова», Россия, г. Якутск*

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИИ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ

Аннотация: В указанной статье автором анализируется, и приводятся проблемные моменты в реализации функции прокуроров Российской Федерации при осуществлении функции надзора в отношении несовершеннолетних.

Ключевые слова: прокурор, надзор, функции, несовершеннолетние, уголовная ответственность, уголовно- процессуальное законодательство.

Annotation: In this article, the author analyzes and highlights the problem points in the implementation of the function of prosecutors of the Russian Federation in the exercise of the oversight function in relation to minors.

Key words: prosecutors, criminal law, function, minors, code of Criminal Procedure, criminal liability.

Если обратиться к истории вопроса к его актуальности, то становится очевидным главная особенность необходимости осуществления прокурорского надзора за несовершеннолетними лицами, совершившими противоправные

действия. Важность этой прокурорской функции обусловлена особым статусом субъектов уголовной ответственности, несовершеннолетних как одной из категорий наименее защищенных лиц.

Как и в любой юридической сфере, любая проблема имеет как практическое, так и теоретическое обоснование [5].

Основные нормативно-правовые акты регулирующие вопросы осуществление функции прокурорского надзора за несовершеннолетними в уголовном процессе являются, специальные нормы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации [1], Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 года №188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», а также Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 01.02.2011 года №1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» [3].

И в самом содержании указаны источники полномочий прокуроров при осуществлении функции надзора за соблюдением прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве Российской Федерации уже возникают щекотливые вопросы.

Во-первых, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации не содержит специальной нормы, в рамках которой можно было бы объединить ключевые моменты функции прокурорского надзора в отношении несовершеннолетних лиц, так прокурор по своей ключевой функции государственный обвинитель, т.е. лицо доказывающая в суде вину обвиняемого, в данном случае несовершеннолетнего лица при совершении им преступления. Но одновременно с тем, ему необходимо проследить за обеспечением прав лица, против которого он будет выступать в суде, а именно, согласно ч.2 ст.75 УПК РФ, недопустимыми доказательствами признаются показания несовершеннолетнего лица данные им при отсутствии законного представителя, педагога или психолога. А согласно, статьям 48, 426 УПК РФ, функциями за

соблюдением обязательного участия при допросе законного представителя несовершеннолетнего лица при допросе, п.2 ч.1 ст. 51 УПК РФ обязательное участие защитника несовершеннолетнего, ч.1 ст.425 УПК РФ сокращенный промежуток времени при допросе несовершеннолетнего лица и другие нормы, гарантирующие права несовершеннолетних осуществляются прокурором тем же лицом, которому предстоит доказывать в суде степень вины несовершеннолетнего обвиняемого.

Во-вторых, Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 года №188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» [2] содержит ряд существенных недостатков. Например, он сильно помогает в теории при решении вопросов, касающихся профилактики несовершеннолетней преступности, но имеет сложности при практическом осуществлении. Так, главными лицами, осуществляющими учет и контроль за правами и интересами несовершеннолетних лиц, являются органы опеки и попечительства, надзор за которыми осуществляет прокуратура [4].

Большинство несовершеннолетних лиц, в отношении которых ведутся проверки соблюдения их прав, относятся к категории неблагополучных семей, чей доход чуть ниже установленного прожиточного минимума, некоторая часть получают выплаты за детей, и это служит их единственным источником дохода, поэтому данная категория лиц скрывает свой антиобщественный образ жизни, чтобы не лишиться источника дохода.

И тут возникает вопрос, как защищать права и интересы несовершеннолетних лиц, если их законные опекуны ведут такой образ жизни. Только внезапность проверок может являться действенным оружием против указанной категории лиц, но органы опеки и попечительства могут зачастую пренебречь данной возможностью. Для решения данного вопроса, возможно, следует, проводить совместные рейды должностных лиц органов опеки и попечительства и прокуратуры.

В-третьих, институт Ювенальной прокуратуры, при рассмотрении Постановления ВС РФ от 01.02.2011 года №1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» я пришла к выводу что судебная система уже ушла вперед в данном вопросе. По данному Постановлению судьи должны не только разбираться в юридической плоскости, но и быть психологами, воспитателями, уметь находить подход к несовершеннолетним. Увы, нынешняя правовая система России ничего не говорит о таких качествах прокуроров, работающих с несовершеннолетними лицами.

А ведь, согласно статье 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Ювенальная прокуратура [6], может быть создана как специальное подразделение Прокуратуры, и иметь наиболее подходящие качества для решения указанных проблем, создавая условия для более качественного надзора за правами и интересами несовершеннолетних лиц.

Как известно, ключевой задачей прокуратуры Российской Федерации является функция надзора. С этой целью Федеральное законодательство Российской Федерации регулирующая деятельность прокуратуры и выделило на самостоятельные виды, прокурорский надзор. Для выполнения данного вида надзора, в каждой прокуратуре есть, отдел по надзору за соблюдением законодательства в отношении несовершеннолетних.

Автор статьи, считает, что отдела будет мало для осуществления такого важного вида надзора. И на примере, транспортной, природоохранной, военной прокуратуры предлагает создать ювенальную прокуратуру. И на ее базе, уже заниматься реализацией Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 года №188 «Об организации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».

Если разобрать данный приказ, то сама структура данного нормативного акта подскажет направления, по которым должен вестись надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».

По своим направлениям, это надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, осуществлять надзор за соблюдением законодательство о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, в деятельности средств массовой информации, органов и учреждений образования и культуры, проверять исполнение законодательства об охране здоровья и жизни несовершеннолетних, обращать особое внимание законности, качеству и полноте оказываемых несовершеннолетним медицинских услуг, осуществлять надзор за органами и учреждениями системы профилактики, беспризорных детей, надзор за органами опеки и попечительства, регулярно проверять соблюдение законодательства регламентирующих условия содержания, воспитания и обучение детей(Надзор за исполнением законодательства об образовании, реализации государственных и муниципальных программ), при участии в досудебном производстве по уголовному делу требовать от органов дознания, следствия неукоснительного соблюдение предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации гарантий прав и свобод несовершеннолетних лиц, осуществлять постоянный надзор за соблюдением прав осужденных за правонарушения несовершеннолетних лиц, отбывающих наказание в воспитательных колониях, на получение образования и профессиональной подготовки, защиту иных социальных гарантий осужденных, также стоит проводить надзор за лицами хоть и признанными виновными в совершении правонарушений, но обошедшихся без лишения свободы.

В комплексе, таким образом, ювенальная прокуратура должна иметь свой особый предмет, касающийся несовершеннолетних лиц. В уголовно-правовой сфере, как только несовершеннолетнее лицо попало в «поле зрения» за ним должен быть установлен соответствующий надзор. Ведь, чтобы получить

законопослушного гражданина его надо наставить на путь истинный гораздо раньше, начиная с подросткового возраста.

Как правило, несовершеннолетних совершивших первое правонарушение небольшой или средней степени вины приговаривают к принудительным мерам воспитательного характера, предусмотренным статьей 90 Уголовного-кодекса Российской Федерации.

Здесь как никогда важен надзор за несовершеннолетним лицом. Ведь за систематическое неисполнение несовершеннолетним принудительной меры воспитательного характера (неоднократного нарушения в течение назначенного судом срока применения принудительной меры воспитательного воздействия (например, ограничения досуга, установления особых требований к его поведению), которые были зарегистрированы в установленном порядке специализированным органом, осуществляющим контроль за поведением подростка). Может последовать ужесточения наказания, вплоть до лишения свободы.

При этом, если несовершеннолетнему назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного характера (часть 3 статьи 90 УК РФ) и в течение определенного срока он допустил единичные нарушения (не более двух раз по каждой из них), такие нарушения не могут быть признаны систематическими, дающими основание для применения судом положений части 4 статьи 90 УК РФ об отмене принудительных мер воспитательного воздействия.

Таким образом, надзор за деятельностью органов исполнительной власти ответственных за соблюдение прав и свобод несовершеннолетних граждан приобретает ещё большее значение.

Согласно, приказу Генеральной прокуратуры РФ от 26.11.2007 года №188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» государственное обвинение в ходе судебного разбирательства поддерживает самый опытный прокурор, обладающий обширными познаниями и большим опытом работы. Также, в Постановлении

Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. N 1 г. Москва «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» закреплено, то что судья который рассматривает уголовное дело с участием обвиняемого являющегося несовершеннолетним должен иметь не только чисто юридическую специальность, но и отдельные навыки вроде, педагогики, социологии, подростковой психологии, криминологии, виктимологии, применения ювенальных технологий, используемых в рамках процессуального законодательства.

Прокурорский надзор в отношении несовершеннолетних лиц нарушивших закон должен быть направлен на то, чтобы применяемые к ним меры воздействия обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния и были соизмеримы как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния, способствовали предупреждению экстремистских противозаконных действий и преступлений среди несовершеннолетних, обеспечивали их ресоциализацию, а также защиту законных интересов потерпевших.

Таким образом, институт ювенальной прокуратуры даст нам возможность более детально и главное системно подойти к надзору за соблюдением исполнения законодательства о несовершеннолетних, тем самым обеспечив их права более целостно.

Конечно, сама идея ювенальной прокуратуры не нова, но в данной статье указаны, те коллизионные моменты и пробелы, что есть в законодательстве Российской Федерации мешающие более целостно проводить надзор за деятельностью органов исполнительной власти занимающейся исполнением законодательства России касающийся несовершеннолетних детей.

В указанной статье не спроста основной упор сделан на Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации, на моё субъективное

мнение данное Постановление может служить отличным ориентиром для органов Прокуратуры.

Библиографический список:

1. Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. От 01.04.2019) // [Электронный ресурс]. URL: СПС «Консультант плюс».

2. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256734/#ixzz51Vcu116e>.

3. Постановления Пленума ВС РФ от 01.02.2011 г. №1 г. Москва «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» // [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2011/02/11/nesovershennoletnie-dok.html>.

4. Воронин О.В. Ювенальная юстиция или прокурорский надзор // Уголовная юстиция.- 2014.- №1(3). – С. 81- 85.

5. Иванова А.Ю. Роль прокурора в обеспечении прав несовершеннолетних в уголовном процессе // Юридический вестник Самарского университета. -2016.- Том№2. №4. - С. 87-90.

6. Курмаева Н.А. Проблемы и перспективы создания ювенальной юстиции в России // Социально-политические науки. – 2016. – 2.2016. – С. 142-144.