

Бердников Алексей Николаевич, бакалавр

Новосибирское высшее военное общевойсковое командное училище

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В работе рассматриваются историческое развитие и правовое обоснование деятельности органов гражданской обороны и ликвидации последствий ЧС на территории России. Возрастание роли органов ГО и ЧС в защите населения и экономики страны, в укреплении авторитета страны, использование подобных невоенных подразделений в защите государственных интересов рассматривается автором этой работы как взаимосвязанный и важный аспект повседневной деятельности органов ГО и ЧС. Главным стимулом для развития органов ГО и ЧС, по мнению автора, является развитие средств доставки и поражения, которые могут использоваться в возможном вооруженном конфликте. В связи с этим логичным является рассмотрение структуры ГО и ЧС с точки зрения возможности и необходимости применения на различных этапах такого типа конфликтов – от подготовительного до послевоенного. Рассмотрение такого типа применения органов указывает на возможные пути их развития в ближайшей перспективе.

Ключевые слова: Органы гражданской обороны, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона, региональные центры по делам ГОЧС, спасательные воинские формирования.

Abstract: The paper discusses the historical development and legal justification of the activities of civil defense and emergency response in Russia. The increasing role of civil defense and emergency agencies in protecting the population and the economy of the country, in strengthening the country's authority, the use of such non-military units in

protecting the public interest is considered by the author of this work as an interconnected and important aspect of the daily activities of civil defense and emergency agencies. The main stimulus for the development of civil defense and emergency agencies, in the author's opinion, is the development of means of delivery and destruction, which can be used in a possible armed conflict. In this regard, it is logical to consider the structure of civil defense and emergency situations from the point of view of the possibility and necessity of applying this type of conflict at various stages - from preparatory to postwar. Consideration of this type of use of organs indicates possible ways of their development in the near future.

Keywords: civil defense agencies, emergency response, civil defense, regional centers for civil defense, rescue military formations.

*В любой чрезвычайной ситуации главное - обеспечение защиты населения.
Без современных возможностей сил и средств гражданской обороны
решать вопросы ликвидации последствий крупной чрезвычайной ситуации
невозможно.*

В современном обществе особое место занимает вопрос защиты населения в чрезвычайных ситуациях различного характера. Решение этой задачи является основным для органов, подразделений и структур гражданской обороны (органы ГО и ЧС). Поэтому, основным предметом исследования в данной работе является процесс становления и правового обоснования деятельности органов ГО и ЧС.

На протяжении всей истории российского общества мы постоянно являемся свидетелями самоотверженной деятельности органов ГО и ЧС. Именно исторический путь развития органов ГО и ЧС, а также правовое основание их деятельности следует считать объектом исследования этой работы.

Целью этого документа является представить последовательный процесс исторического развития и создания правовой основы деятельности органов ГО и ЧС. Изучение этого вопроса поможет правильно понять суть создания и деятельности органов ГО и ЧС как в мировом, так и в масштабе нашего региона.

Защита населения в ходе вооруженных столкновений является одной из самых важных задач государства. По данным исторических исследований за последние 5,5 тысяч лет на планете прогремело более 15 тысяч войн, в которых погибло более 3,5 миллиардов людей. Вся история человечества насчитывает не более 300 лет без вооруженных конфликтов. Войны современности отличаются не только жестокостью и разнообразием применяемого оружия, но и тем, что большинство погибших составляет мирное население [2].

С развитием промышленности также увеличилась опасность негативных последствий в случае возникновения техногенных и экологических ЧС. С учетом данных условий задачами моего исследования будут являться:

1. Роль и функции органов ГО и ЧС в предупреждении и ликвидации ЧС;
2. Оценка нормативно-правовой базы деятельности органов ГО и ЧС;
3. Прогнозирование основных путей развития деятельности органов ГО и ЧС.

Исходя из указанных цели и задач основным методом исследования следует считать анализ создания, становления и развития деятельности органов ГО и ЧС, а в разделе прогнозирования развития деятельности необходимо считать моделирование развития аспектов деятельности органов ГО и ЧС.

Исторический аспект деятельности органов ГО и ЧС

Одной из функций органов ГО является пожарная охрана населения, а значит, историю их существования у нас в стране и во всем мире следует считать со времен первых исторических государств – Вавилон, Шумерское царство, Древняя Греция и Рим. В России официальной датой создания органов противопожарной защиты считается 30 апреля. В 2019г. празднуется уже 370 годовщина создания этого структурного подразделения органов ГО и ЧС. Однако россияне считают началом их деятельности издание воззвания «К населению Петрограда и его окрестностей», которое состоялось в 1918 году после прихода к власти большевиков. В октябре 1932г. СНК СССР утвердил Положение о воздушной обороне страны. Данный документ устанавливал правила поведения в условиях воздушного нападения и являлся первым документом, определяющим мероприятия ГО. Согласно этому

документу была создана местная противовоздушная оборона (МПВО) как организация, призванная защищать население и объекты народного хозяйства при бомбардировках. Силами МПВО были спасены от гибели миллионы граждан, ликвидировано 90 тыс. пожаров и возгораний, предотвращено 32 тыс. серьезных промышленных аварий, обезврежено более 430 тыс. авиабомб и почти 2,5 млн. снарядов и мин, а 4 июля 1961 г. МПВО была преобразована в Гражданскую оборону (ГО) СССР.

Толчком в развитии органов ГО и ЧС следует рассматривать создание и массовое размещение ракетно-ядерного оружия в европейских странах со стороны США и ответные симметричные шаги советского руководства по размещению ударных сил на острове Куба. Нанесение ущерба экономике и населению в случае ответного удара советскими ракетами и заставило руководство США прийти к выводу о необходимости разработки и реализации целого комплекса мер защиты.

В СССР это нашло свое выражение в повсеместном создании органов ГО на предприятиях и в организациях для защиты населения от последствий применения ядерного оружия. Опять четко видно, что органы ГО создавались для противодействия в новой сфере вооруженной борьбы. Однако следует признать, что успешного решения задач органами ГО в тот период не было [2].

Современное развитие органов ГО и ЧС

Подготовка государства к ведению ГО осуществляется в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения при ведении военных действий. Введение ГО на территории РФ начинается с момента объявления состояния войны. В мирное время силы ГО участвуют в защите населения при ЧС природного и техногенного характера.

ГО принимала участие в ликвидации последствий на Чернобыле, землетрясения в Армении, вели спасательные работы при аварии на газопроводе в Башкортостане, взрыве в Арзамасе и др. После этих событий стало ясно, что в стране необходима служба, которая могла бы и в мирное время заниматься вопросами предупреждения и ликвидации последствий катастроф и аварий [3].

27 декабря 1990г. было принято постановление Совета министров РСФСР №606 «Об образовании Российского корпуса спасателей», а также формировании единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий ЧС. 19 ноября 1991г. Указом Президента РСФСР №221 был образован Гос. комитет по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР), который 10 января 1994г. был преобразован в министерство (МЧС России). Этим же Указом созданы Штаб войск Гражданской обороны РСФСР и 9 региональных центров по делам ГОЧС в городах Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Самара, Екатеринбург, Новосибирск, Красноярск, Чита и Хабаровск [5].

За последние годы не было такой ЧС, где бы ни принимали участие спасатели МЧС, которые признаны лучшими в мире.

Увеличение интенсивности применения сил и средств ГО привели к тому, что численность личного состава МЧС в 2012г. составляла 18000 человек. В настоящее время это число превышает 25000 человек [4].

Указом Президента РФ от 30 сентября 2011г. № 1265, на базе соединений, воинских частей и организаций войск ГО сформированы спасательные воинские формирования Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органы ГО И ЧС России в международной системе гуманитарной помощи

Признание международным сообществом необходимости оказания гуманитарной помощи населению является одним из основных принципов гуманизма и защиты права человека на жизнь. В этом контексте ООН рассматривает гуманитарную помощь как безвозмездную помощь в распространении среди населения районов, охваченных бедствием, продуктов питания и других материальных ценностей, способных помочь в преодолении неблагоприятных последствий бедствия [1].

Силы МЧС существуют не только в РФ, но и являются важным элементом международной системы оказания помощи, которым руководит ООН.

Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) несет ответственность за объединение гуманитарных организаций в целях обеспечения реагирования на ЧС. Эта задача решается посредством Межведомственного постоянного комитета, членами которого являются учреждения системы ООН, ответственные за оказание чрезвычайной помощи. УКГВ осуществляет свою деятельность через Центральный фонд реагирования на ЧС, который является одним из самых быстрых и эффективных способов оказания поддержки оперативному гуманитарному реагированию на потребности людей, пострадавших в результате стихийных бедствий и вооруженных конфликтов.

По состоянию на 01 апреля 2019г. УКГВ направило в район Донецкой и Луганской Народных Республик 85т. помощи, Международный Красный Крест - 60т., а силы МЧС - более 500т. Всего с начала гуманитарной операции, населению Донбасса и Луганска было отправлено более 600000т. медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных и строительных материалов [4].

Усилия российского руководства в таком направлении значительно повышают авторитет страны. Усиление невоенных способов достижения задач государственного развития и укрепления роли страны в решении различных конфликтов следует рассматривать как один из наиболее вероятных путей развития МЧС в будущем.

ГО занимает особое место в этике вооруженного противоборства и является его неотъемлемой частью, преследуя цель - защиту мирного населения и оказание помощи в ходе военных действий, а также защиту от ЧС. Кроме этого, ГО выступает в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства, защиты людей от гибели.

Совершенствование системы руководства и организации сил ГО и ЧС в нашей стране неразрывно связано с проведением реформы Вооруженных Сил. На примере создания и развития структуры МЧС явно видна значимость задач, решение которых помогает развитию нашего общества и государства.

Развитие экономики, усложнение технологических процессов, а значит и увеличение потенциально опасных последствий показывает необходимость существования МЧС.

Библиографический список:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).
2. Гафнер В.В. Основы безопасности жизнедеятельности. — М.: Флинта, 2016. 280 с.
3. Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях [Электронный ресурс] : научный журнал / Центр изучения проблем здравоохранения и образования, 2010-2019 . URL : http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/index/organisatiya_go/0-2.
4. МЧС России [Электронный ресурс] : URL : <https://www.mchs.gov.ru>.
5. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".