

Журавлёва Юлия Николаевна, магистрант

Федеральное государственное бюджетное образовательное

учреждение высшего образования

«Балтийский государственный технический университет

«имени Д.Ф. Устинова»

РАЗВИТИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В данной статье рассматривается развитие взаимодействия органов государственного и муниципального управления, как партнеров равных по отношению к основному объекту – управлению. Местные органы не являются частью власти государства, но они имеют влияние на достижение государственных целей. Сделан вывод о том, что органы муниципалитета являются формой публичной власти с независимостью в принятии решений, касающихся жизни населения муниципалитета.

Ключевые слова: взаимодействие, управление, власть, социальная власть, государство, государственное управление, муниципальное управление, орган государственной власти, орган местного самоуправления, субъект Федерации, муниципальный район, городской округ.

Abstract: This article discusses the development of interaction between state and municipal authorities, as equal partners in relation to the main object - management. Local authorities are not part of state power, but they have an impact on the achievement of state goals. It is concluded that the municipal authorities are a form of public authority with independence in making decisions regarding the life of the population of the municipality.

Keywords: interaction, management, power, social power, state, public administration, municipal government, public authority, local government, constituent entity of the Federation, municipal district, urban district.

Взаимодействие государственной власти и местного самоуправления предполагает, что они как партнеры равны по отношению к основному объекту - управлению. В то же время основной целью данных органов является повышение уровня жизни.

Проблема данного взаимодействия взяла свое начало еще с момента формирования данных властей, что применимо как к Российской Федерации, так и к зарубежным странам.

Очевидно, что местные проблемы связаны с интересами государства, они не остаются и не могут оставаться без влияния государства.

Вопросы взаимодействия муниципальных властей с государственными органами постоянно находятся в центре внимания ряда исследователей: политологов, социологов, юристов и экономистов. Среди таких ученых, необходимо выделить таких как Т. С. Гавриленко, С. Ю. Наумова, В. В. Гулина, А. А. Джагаряна, С. В. Кабышева, В. Д. Мазаева, К. А. Минибаева, А. Д. Моисеева, Г. В. Скрипкина и др.

Правовое регулирование в данной сфере разрабатывается в соответствии с конституциями Российской Федерации и регулирует взаимодействие данных органов путем установления различного рода принципов, тем самым выдвигая определенные гарантии со стороны государства, которые дадут возможность установить управление на местах.

Отдельная группа экспертов, в данной сфере, определяет власть в качестве определенной функции, которая присуща большинству групп людей и обществу в целом [4, с. 16].

Другая часть экспертов в области государственного и муниципального управления указывает на то, что к власти относится волевое отношение того, кто правит (управляет - государственная и муниципальная власть) над теми,

кому эта власть направлена (подчиняются субъекты населения, от различных форм управления) [8, с. 55].

Также существует мнение, что власть - это способ навязать чужую волю, а также организационная сила, подчиняющая волю определенным социальным группам [7, с. 15].

Население, не имеющее специальных знаний, характеризует власть в качестве управления, которое основано на принуждении. Также существует мнение, что властью является сами органы, которые осуществляют свою деятельность от его имени.

Власть существует в нескольких формах власти:

- социальная,
- государственная,
- политическая.

Социальная власть понимается как доминирование и подчинение между субъектами на основе принуждения [4, с. 22].

Социальная власть существует в любом сообществе людей: семья, государство, общество. Социальная власть является основой функционирования социальных групп и института, обязательным компонентом большинства организаций общественной жизни.

Властью является элемент жизни общества, который обеспечивает целостность общества, оправдывает управление, является особенно важным фактором в обеспечении организации и порядка.

В этом контексте власть является системообразующим элементом, обеспечивающим жизнеспособность общества.

Таким образом, целенаправленность связей с общественностью, способствующих развитию общества, обеспечивается государственными, а также муниципальными органами.

Социальная власть объясняется социальной активностью, которая сознательна, что приводит к обязательному регулированию деятельности.

В данных условиях образуется механизм взаимодействия внутри групп и между группами.

Социальная власть является принудительной. Что касается этой формы власти как государственной власти, ее можно считать разновидностью власти социальной [9, с. 28].

Другой формой социальной власти является политическая. Данный вид власти осуществляется государством, а также и другими субъектами общества, такими как местные органы, партии, политические движения, общественность, организации и т. д.

В соответствии с федеральным типом государственно-территориального устройства России, государственная власть разделяется на несколько уровней: центральный (федеральный) уровень, региональный (уровень субъектов) и местный уровни.

На основании федерального законодательства, а именно ФЗ № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» государственные органы власти в Российской Федерации представлены законодательными (представительные) органами власти, а также органами исполнительной и судебной властей [2].

Органы власти также имеют свою собственную структуру и разделяются на несколько ветвей:

- законодательная (принятие законов),
- исполнительная (исполнение),
- судебная (принятие решений о принятых законах и их исполнение или неисполнение).

Статья 73 Конституции РФ [1], вместе с Федеральным законом № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливают, что органы власти на территории субъекта РФ действуют в следующем составе:

- законодательный орган;
- исполнительный орган;
- иные органы, образованные в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта РФ.

Изучая систему государственного управления Республики Крым, следует отметить, что в соответствии с Конституцией Республики Крым в регионе органы власти представлены Главой Крыма, Государственным Советом, Парламентом, Советом министров, правительством.

Важно отметить, что Российская Федерация состоит из 85 регионов, в том числе 22 республик, 3 федеральных городов, 9 областей, 1 автономного округа, 46 областей и 4 автономных округов. Каждый из субъектов имеет муниципалитеты, которые представлены муниципальными и городскими округами и органами местного самоуправления.

Муниципальный округ - это ряд населенных пунктов или населенных пунктов и межпоселковых территорий, которые объединяются одной территорией, на которой осуществляется самоуправление с целью непосредственного решения различных местных вопросов и проблем межпоселкового характера населением или через выборные органы, которые имеют право осуществлять государственные полномочия, в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Городской район – это один или несколько населенных пунктов, которые объединены одной территорией, которые не являются муниципалитетами, и где самоуправление осуществляется населением и (или) через выборные органы местного самоуправления, осуществляющие государственные полномочия, переданные органам, в соответствии с федеральным, а также региональным законодательством РФ [3].

Органы, выполняющие административные функции на территории Министерства обороны, то есть органы местного управления, являются органами, которые избираются или формируются представительными органами

Министерства обороны и наделены полномочиями для удовлетворения потребности и интересов местного значения.

Согласно ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление – это разновидность конституционной системы, которая признается Конституцией и другим законодательством, гарантирующим ее реализацию на всей территории России [3].

Местное самоуправление – это форма власти народа, обеспечивающая ее проявление в соответствии с законодательством как федерального уровня, так и на региональном уровне (законы субъектов).

Власть местного самоуправления заключается в выражении воли населения через соответствующие органы местного самоуправления, сфера экономических интересов которых заключается в разрешении местных проблем и вопросов (интересы населения с учетом специфические особенности территорий, как исторических, так и традиций).

Местное самоуправление – это одна из форм власти, гарантированная и предусмотренная Конституцией, а также федеральным и региональным законодательством.

Таким образом, это самостоятельное и ответственное решение населения непосредственно или через органы местного самоуправления местного значения, основанное на интересах населения, с учетом исторических и других местных традиций.

Конституция России закрепляет разделение местного самоуправления от государственного, но на практике управление невозможно без их четкого взаимодействия [1].

В современных условиях развития рыночной экономики местное самоуправление выполняет свои функции по всей стране. Это обеспечивает эффективное управление на местах. В то же время основы местного самоуправления закреплены на конституционном уровне, где определяется их право на независимость.

Но, например, местные бюджеты зависят от средств других бюджетов - федерального и региональных бюджетов, что создает значительную зависимость муниципальных органов власти. Эта зависимость обусловлена историческими особенностями.

На федеральном уровне решаются две основные задачи:

- 1) обеспечение гарантий;
- 2) выработка единой политики.

Данные задачи решаются с помощью:

Во-первых, на федеральном уровне принципы местного самоуправления устанавливаются законом (Конституция РФ, ФЗ № 131 [3]).

Во-вторых, федеральные органы вводят в действие отдельные программы, связанные с государственной поддержкой.

В-третьих, ряд федеральных и локальных правовых актов приняты для обеспечения ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации».

В связи с вышесказанным необходимо изучать взаимодействие данных органов последовательно и в процессе их генезиса.

Что касается муниципалитета, то согласно тексту ФЗ № 131 структура органов МСУ состоит из:

- представительного органа муниципального образования,
- главы,
- местной администрации (исполнительным и распорядительным органом МО),
- контрольно-учетного органа,
- других органов.

Вышеперечисленные органы избираются должностными лицами, а также делятся на две составляющие функции: обязательная, а также факультативная [6, с. 733-736].

Таким образом, муниципальная власть является формой государственной власти, осуществляемой на определенной территории в направлении определенных отношений.

Следует отметить, что слова «местный» и «муниципальный», а также их фразы в рамках данного исследования выступают синонимами.

В *таблице 1* представлено сравнительное описание стратегических целей органов власти.

Таблица 1. Сравнительная характеристика стратегических задач органов государственной и муниципальной власти

Органы государственной власти	Органы местной (муниципальной) власти
Разработка, утверждение и исполнение федеральных законов РФ	Обеспечение самостоятельности решения населением вопросов местного значения
Разработка, утверждение и исполнение федерального бюджета РФ	Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов
Контроль за соблюдением исполнения законодательства и бюджета РФ	Установление местных налогов и сборов
Обеспечение проведения единой политики	Владения, пользования и распоряжения собственностью
Обеспечение проведения единой государственной политики в области культуры, науки и др.	Установление тарифов на услуги и работы
Осуществление управления федеральной собственностью	Организационное и материально-техническое обеспечение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и др.
Осуществление мер по осуществлению обороны и внешней политики	Осуществление мер по обороне территории МО
Организация международного сотрудничества	Организация сотрудничества между МО
Осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан по охране собственности и общественного порядка.	
Осуществление мер по обеспечению экологической безопасности	

Таким образом, несмотря на то, что местные органы власти не являются частью государственной власти, стоящие перед ними проблемы являются основой для достижения государственных целей. Анализ задач данных органов дает возможность сделать вывод, что самоуправление – это форма публичной

власти с независимостью в принятии решений, касающихся жизни населения муниципалитета.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (с изм. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. URL: // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 22.004.2019).

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» URL: // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75898/904959 (дата обращения: 22.004.2019).

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 22.004.2019).

4. Гавриленко, Т.Ю. Государственное регулирование факторов экономического роста: монография / Т.Ю. Гавриленко [и др.]. - М.: Русайнс, 2016. - С. 16.

5. Джагарян, А.А. Становление местного самоуправления в Крыму: проблемы конституционализации / А.А. Джагарян, Н.В. Джагарян // Вестник Саратовской юридической академии, 2015. – № 5 (106). – С. 49-56.

6. Ерошкин А.К. Система управления муниципальной собственностью в РФ // Молодой ученый, 2016. - №11. - С. 733-736.

7. Моисеев А.Д. Муниципальное управление: учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 215 с.

8. Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / С.Ю. Наумов [и др.]. - М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.

9. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления / Г.Ф. Скрипкин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 328 с.