

*Климова Оксана Михайловна, кандидат философских наук, старший преподаватель кафедры специальных дисциплин Владивостокского филиала Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации*

*Бурцева Евгения Валериевна, кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры специальных дисциплин Владивостокского филиала Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации*

*Давыдовская Марина Владимировна, преподаватель кафедры специальных дисциплин Владивостокского филиала Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации*

## **ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ВСЕЛЕНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ ГРАЖДАН**

**Аннотация:** в статье рассматриваются основные положения регламентирующие порядок вселения и регистрации граждан по месту проживания.

**Ключевые слова:** миграция, регистрация, вселение, место жительства, место пребывания.

**Abstract:** The article discusses the main provisions governing the settlement and registration of citizens at their place of residence.

**Keywords:** migration, registration, accommodation, place of residence, place of residence.

Желание изменить место проживания является одним из одной из основных характерных особенностей человека. С того момента как была принята Всеобщей декларации прав человека право на свободу передвижения

получило международное признание. Данный документ декларирует право каждого человека свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства, а также право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в нее [1].

Само явление миграции стало нам известно еще с X века. Изменяясь в связи с изменением общественного строя и мировоззрением людей, оно оставалось неотъемлемой частью любого общества. Попытки регулировать миграционные процессы предпринимались правительствами разных государств. И только в наши дни эти старания приводят к положительным результатам. На сегодняшний день Россия входит в тройку стран с самым высоким миграционным потоком, уступая таким странам как Германия и США.

Одной из причин можно выделить грамотную политику государства, что позволяет улучшить демографическую и экономическую ситуацию для обеспечения своих национальных и экономических интересов.

Согласно правовым нормам Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Протокола № 4 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, каждый человек имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

Являясь одним из важнейших прав человека, свободный выбор места жительства и места пребывания также закреплен международными соглашениями и Конституцией Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Право граждан на свободу передвижения граждан может быть ограничено только на основании закона[4]. Законом установлено, что все граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства [3], однако отсутствие таковой регистрации не может, является ограничением для реализации прав и свобод граждан, указанных в

Конституции РФ.

Следует отметить, что с 30-х до 90-х годов прошлого века в нашей стране действовал институт прописки, носящий разрешительный характер, отличительной чертой которого были существенные ограничения в свободе передвижения. Однако с октября 1991 года, на основании заключения Комитета конституционного надзора от 11.10.1991, разрешительная система прописки была отменена и с этого момента не подлежит применению.

С принятием закона РФ «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», взамен упраздненной разрешительной системы прописки был законодательно закреплён уведомительный порядок регистрации граждан по месту жительства (пребывания). Такие понятия как постоянная и временная прописка ушли в прошлое и были введены право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Отличительной характеристикой понятий постоянной и временной прописки и регистрации по месту пребывания и проживания является замена разрешительного характера процедуры на уведомительный.

Таким образом, наличие или отсутствие регистрации как таковой не могут служить непосредственно основанием прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Ограничение прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на основании закона допустимы только в пограничной полосе; в закрытых военных городках; в закрытых административно-территориальных образованиях; в зонах экологического бедствия; на отдельных территориях и в населённых пунктах, где в случае опасности распространения инфекции, массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности; на территории, где введено чрезвычайное или

военное положение.

Данный перечень ограничений является исчерпывающим и закрытым и не может быть самостоятельно расширен субъектами Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством, органами регистрационного учета граждан в настоящее время, по общему правилу, являются территориальные подразделения Федеральной миграционной службы РФ.

В отличие от прописки по месту жительства регистрация имеет важное значение не только для реализации прав и исполнения обязанностей гражданина, но и для ведения государственной статистики касаясь положения на рынке труда, прогнозирования роста и убыли населения в конкретном регионе и другое.

Каждый дееспособный гражданин РФ избирает место жительства по своему усмотрению [5]. Закон встает на защиту данных прав, относя их к нематериальному благу, принадлежащему каждому гражданину нашей страны.

Право свободно выбирать место жительства заключается в свободном выборе гражданином жилого помещения, в котором он постоянно или преимущественно проживает, являясь его собственником, либо по договору найма, аренды, а также на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Каждый гражданин Российской Федерации обладает указанным правом от рождения и, как и другие основные права и свободы, определенные Конституцией РФ, оно является неотчуждаемым.

В соответствии ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает [2]. В данном случае таковыми признаются жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и др.), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве

собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации [2].

Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, определяется место жительства законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

Законодателем особо выделены права военнослужащих в выборе места жительства. Законом им предоставлена возможность после увольнения выбрать место жительства в любом населенном пункте Российской Федерации или другом государстве в соответствии с соответствующими нормативно правовыми актами.

Однако реализация вышеуказанных прав может ограничиваться в соответствии с основаниями и порядком, которые установлены ч. 3 ст. 55 и ст. 56 Конституции Российской Федерации.

Ограничение права граждан на выбор места жительства может вводиться только на основании федерального закона, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [2].

Регистрация на новом месте жительства не представляется возможной, если внутренний паспорт признан недействительным. Причинами ограничений также является непригодность документа для использования, обнаруженные в записях неточности, изменение имени, отчества, фамилии заявителя или не произведенная вовремя замена паспорта по достижении 20- и 45-летнего возраста. Регистрация возможна только после замены недействительного паспорта. Не проводится оформление регистрации также по загранпаспорту и удостоверению личности, которое не является постоянным.

Регистрация граждан бывает двух видов: постоянная по месту жительства и временная по месту пребывания. Их главными отличиями являются временной промежуток и непосредственно место временного или постоянного проживания. Постоянная регистрация граждан предполагает регистрацию

гражданина в определенном жилом помещении, которое и будет являться его официальным местом жительства [2]. В свою очередь, временная регистрация является необходимым действием для возможности реализовать свои законные права, к примеру, получить патент для мигрантов, если фактический адрес не совпадает с официальным, указанным в паспорте.

Временная регистрация в РФ может быть оформлена в случае пребывания гражданина в определенном регионе свыше 90 дней.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ постоянная и временная регистрация допускается во всех видах жилых помещений, в частности, квартира, комната, жилой дом, часть дома или квартиры. Кроме того, временная регистрация в РФ допускается в местах временного пребывания, в частности, в гостиницах, санаториях, апартаментах, лечебных учреждениях. Как временная, так и постоянная регистрация граждан может быть осуществлена на жилой площади собственника с согласия последнего, на основании договора аренды. Арендаторы, временно проживающие в жилом помещении, не имеют права претендовать на обретение права собственности на какую-либо часть квартиры. Временная или постоянная регистрация граждан, а также членов их семей, допускается в муниципальном жилье на основании договора социального найма, при этом не требуется чье-либо согласия. В приватизированной квартире имеют право на прописку все собственники жилого помещения, а также члены семьи, не участвующие в приватизации. Каждый владелец вправе прописаться сам и обеспечить место регистрации своего ребенка, не достигшего 18-ти летнего возраста.

Кроме жилых помещений, постоянная или временная регистрация в РФ допускается в домах, расположенных в дачных обществах. Однако, при этом должны быть соблюдены некоторые условия:

- дом должен быть официально признан жилым;
- земельный участок должен располагаться в населенном пункте;
- данный объект недвижимости должен являться частной собственностью;
- если дача является единственным местом для проживания гражданина.

Не ограничивая право граждан на свободу передвижения, государство контролирует выполнение гражданами своих обязанностей по регистрации в месте пребывания или проживания. Согласно российскому законодательству отсутствие постоянной регистрации у граждан, длительно проживающих по определенному месту жительства, влечет за собой административную ответственность в отношении, как нарушителя миграционного законодательства, так и собственника жилого помещения, где проживает гражданин без прописки.

Штраф без регистрации по месту жительства определяется п. 1 и 2 ст. 19.15.1. КоАП РФ и устанавливается в каждом отдельном случае индивидуально.

Российское законодательство также предусматривает случаи, когда штрафные санкции не могут быть наложены:

- если гражданин имеет постоянную регистрацию в том же регионе, где он проживает по временному адресу;
- если гражданин является близким родственником собственника жилого помещения (в частности родные и усыновленные дети).

Законом не предусмотрено оснований для отказа в оказании данной государственной услуги.

Более того, Конституционный Суд Российской Федерации, в постановлении от 02.02.1998 №4-П указал, что представление гражданином документов, удостоверяющих личность и являющихся основанием для вселения в жилое помещение, порождает у органа регистрационного учета не право, а обязанность зарегистрировать гражданина в жилом помещении, которое он избрал местом своего жительства. Введение же дополнительных требований о предоставлении каких-либо иных документов фактически приводит к нарушению соответствующих прав граждан, что является недопустимым. Данные положения Конституционного Суда были подтверждены Определением от 28 марта 2003г. №102-О, установившем, что регистрационный учет носит уведомительный характер, и органы

регистрационного учета не вправе отказывать в регистрации.

### **Библиографический список:**

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 25 декабря. № 237.
3. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 10 августа. № 152.
4. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О статусе военнослужащих" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.01.2019).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018).