

Русаков Павел Вячеславович, магистрант

БГТУ "ВОЕНМЕХ" им. Д.Ф.Устинова, г. Санкт-Петербург

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИИ В РОССИИ

Аннотация: В данной статье рассмотрены основы государственного и муниципального управления территории. А также проанализированы дальнейшие перспективы развития данного направления в России.

Abstract: This article discusses the basics of public and municipal administration of the territory. Further prospects of development of this direction in Russia are also analyzed.

Ключевые слова: Государственное управление, территориальное развитие, муниципальное управление, социально-экономическое развитие.

Keywords: Public administration, territorial development, municipal management, social and economic development.

Полиморфия, как одна из характеристик человеческой деятельности, приводит к изменениям вокруг человека. Современное общество находится в постоянном движении. Масштабы происходящих изменений в его развитии имеют различный характер. В XX-XXI веке произошел небывалый скачок в развитии науки и техники. Значительно возрос интерес к изучению происходящих в мире глобализационных процессов экономического, экологического и демографического характера. Данная ситуация привела к осознанию необходимости моделирования динамики всего мира, как единой системы.

Переосмысление классических идеалов, привело общество к осознанию и закреплению новых постулатов, норм и ценностей. В современном мире, все большую значимость стали приобретать задачи, связанные с повышением эффективности управления территорией и обеспечения стабильности социально-экономического состояния граждан. Безусловно, в погоне за эффективностью нельзя выработать единую универсальную модель управления, которая могла бы быть использована всеми странами одновременно. Однако, каждому государству под силу заняться выработкой собственной, наиболее подходящей именно его народу модели, что и происходит сейчас, в современном мире.

На основе глубочайшего изучения и осмысления национального мирового опыта, с учетом национальных особенностей, а также этапа исторического развития государства, создается новая модель социально-экономического развития территории. В данной модели необходимо отражены оптимальные условия для долгосрочного развития страны. Данная задача является одной из важнейших составляющих в процессе развития общества.

В Законодательстве Российской Федерации довольно часто используется устойчивое словосочетание «социально-экономическое развитие», которое невозможно без определения государственной региональной политики. Другими словами, уровень социально-экономического развития в различных регионах Российской Федерации тесно связан с показателями территориального и регионального развития. «Территориальное развитие – это развитие, обеспечивающее позитивную динамику показателей уровня и качества жизни населения» [3, с. 117]. Именно баланс социально-экономического развития регионов Российской Федерации, является одним из главнейших ориентиров социально-экономического развития всей страны.

Уровень территориально развития того или иного региона на прямую зависит именно от того, каким образом организованного его управление. В общем смысле, организацию управлением стоит рассматривать, как важнейший фактор общественного прогресса, который включает в себя государственное

устройство, фиксируемое в основных нормативно-правовых документах страны.

Согласно главному документу Российской Федерации, основной задачей государства является обеспечение одинакового уровня жизни на всей территории страны, что представляется достаточно сложной и трудоемкой задачей. Поскольку для развития большей части регионов Российской Федерации требуются дополнительные средства и ресурсы, что в условиях кризисной экономики сделать непросто. Именно поэтому для развития каждого региона ставится вопрос об индивидуальном регулировании, наравне с деятельностью по реализации законодательных, исполнительных, судебных и властных полномочий государства.

Иными словами: «Регулирование территориального развития – это специально организуемые системные действия по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем, имеющего главным целевым ориентиром улучшение качества и повышение уровня жизни населения» [5, с. 7]. Данные действия осуществимы, как на локальном, так и региональном уровнях. А также на общегосударственном уровне, затрагивая масштаб всей страны в целом. За территориальное регулирование локально отвечают местные сообщества в форме самоуправления. На региональном уровне — это представляющие интересы обширных территориальных единиц органы. По сути, происходит лишь изменение объекта и субъекта регулирования. В зависимости от специфики региона, определяется рациональность использования того или иного подхода к регулированию развития. Однако, социально-экономическая ориентированность проходит красной нитью на всех уровнях планирования регулирования.

Национальные и географические особенности современной Российской Федерации требуют довольно активного участия государства в формировании модели социально-экономического развития страны. Решение территориальных проблем, а также устранение экономических сложностей необходимо для стабильного развития регионов и страны в целом. Однако, в нашей стране с

переосмыслением некоторых подходов к регуляции социально-экономического положения территории, пришло осознание необходимости не только государственного участия, но и неизбежной ориентации на нужды и потребности людей, живущих в том или ином регионе. «Административно-территориальное деление Российской Федерации тесно связано с системой государственного и муниципального управления» [4, с. 881]. Таким образом, произошло наращивание влияния органов местного самоуправления в разработке социально-экономической стратегии территории.

В Российской Федерации местное самоуправление реализуется посредством территориальных органов муниципального образования. Основным документом, регламентирующим существование местного самоуправления, является Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, который рассматривает местное самоуправление, как «форму осуществления народом своей власти» [1].

В целом, муниципальные образования являются одним из уровней управления социально-экономическим развитием в России, являясь самостоятельным органом, в пределах своих полномочий. «В ведении властей муниципалитетов находится политическое, экономическое, социальное, экологическое развитие соответствующих территорий, прямо связанное с жизнью каждого местного жителя» [2, с. 201]. Таким образом, именно местное самоуправление способно оказывать непосредственное влияние на развитие и совершенствование территории, в границах своих полномочий. Именно благодаря прямому и налаженному контакту с жителями территории, муниципальные образования способны оказывать колоссальное влияние на граждан страны.

Таким образом, улучшение социально-экономических показателей региона можно условно разделить на социальную и экономическую сферу, соответственно. В современной Российской Федерации улучшение и развитие социальной структуры предполагает создание так называемого «среднего

класса», который будет являться опорой для достижения политической стабильности и достойного уровня качества жизни людей. Задачей же органов местного самоуправления в данном случае будет создание оптимальной и благоприятной среды для такого развития. Культурное и духовное развитие, социализация молодежи, социальное партнерство и тому подобное. Государственное управление в экономической же сфере предполагает, в первую очередь, определение долгосрочной стратегии экономического развития Российской Федерации. Так же здесь стоит не забывать и о создании оптимальных условий для реализации данной политики, а также обеспечения устойчивого роста и развития материального положения граждан страны, что, в свою очередь, должно поддерживаться муниципальными образованиями.

За рубежом основная проблема, по которой территорию можно назвать неблагоприятной заключается, как правило, в высоком уровне безработицы, дополняемая экологическими проблемами территорий. В Российской Федерации эти параметры, в ряде случаев, могут дополняться и национально-этническими факторами, на ряду с экономическими и экологическими. В ряде регионов может доминировать та или иная проблема, или же быть целый ряд проблем. В зависимости от типа ключевой проблемы, а также учитывая полноценный анализ актуальной ситуации региона, есть смысл в разделении территории Российской Федерации по проблемному принципу для создания, разработки и внедрения именно той совместной (государственной и муниципальной) концепции регулирования территории, которая подходит каждому району индивидуально.

К примеру, в большинстве районов Российской Федерации остро стоит демографическая проблема, которая является ключевой и для России в целом. Соответственно, первое, что необходимо сделать для улучшения демографического порога – это повысить уровень материального благополучия семей, создать социальную поддержку. Так же, безусловно, необходим контроль смертности из-за запрещенных препаратов, тяжелых заболеваний и т.д. Это все возможно при создании новых рабочих мест, профилактики острых

заболеваний, а также в общем установлении благоприятного социального микроклимата в регионах. Ведь помимо уже перечисленных проблем, остается еще одна, так же остро влияющая на демографию – это внутренняя миграция. Когда молодые и амбициозные покидают родные края в поисках лучшей жизни. Как показывает зарубежный опыт, в данной ситуации, привлечение мигрантов из других стран, оказывает отрицательное влияние на регионы. Таким образом, демографическая ситуация неоднозначна и требует именно комплекса мер для хотя бы частичного преодоления. И как показала Российская практика, возможные разработанные решения способны показать свою высокую эффективность, что способствует повышению управляемости демографической ситуацией, как со стороны государства, так и органов местного самоуправления.

Хочется еще раз подчеркнуть, что объективная необходимость регулирования территориального развития существует во всем мире. Другой вопрос в том, насколько остро стоит та или иная проблема региона в разрезе общего социально-экономического положения страны. Исходя из последнего демографического примера, ситуация с регулированием территориального развития является многоаспектной. Подход к ней невозможен без принятия комплекса мер, разработанных специально для каждого проблемного региона после детального анализа, включающего множество взаимосвязанных факторов. Так, территориальное развитие государства и его отдельных регионов стоит рассматривать, как эффективный инструмент государственного и муниципального управления в долгосрочной перспективе развития этого государства.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2019).

2. Афонин С. Н. Муниципальные образования в иерархии управления социально-экономическим развитием России // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2014. № 37. С. 200–203.
3. Игнатюк Н.А. Основы публичного экономического права России: учебное пособие / Н.А. Игнатюк. – М.: Юстицинформ, 2014. – 670 с.
4. Управление территориальным развитием: учеб. пособие /Л.С. Валинурова, Л.Г. Ахтариева, Н.З. Мазур.– Уфа: БАГСУ, 2012. –116с.
5. Юмаев Е. А. Роль муниципальных образований в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации // Молодой ученый. — 2015. — №10. — С. 880-883. — URL: <https://moluch.ru/archive/90/18722/> (дата обращения: 29.08.2019).