

Алланов Саидмузаффархон Авазхон ўгли,

магистрант по направлению «Международное публичное право»

Университет мировой экономики и дипломатии УМЭД, г. Ташкент

ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ООН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Аннотация: В статье раскрывается суть проводимых в Узбекистане антикоррупционных реформ, определяется значение международно-правового сотрудничества с ООН в сфере противодействия коррупции, выявляются перспективы этого сотрудничества в свете актуальных мер антикоррупционной политики Узбекистана.

Ключевые слова: Узбекистан, ООН, коррупция, сотрудничество.

Abstract: the article reveals the essence of the anti-corruption reforms carried out in Uzbekistan, determines the importance of international legal cooperation with the UN in the field of combating corruption, identifies the prospects of this cooperation in the light of current measures of anti-corruption policy of Uzbekistan.

Key words: Uzbekistan, UN, corruption, cooperation.

Как известно, признаётся одним из наиболее серьёзных экономических правонарушений, наносит существенный ущерб и препятствует экономическому росту и развитию в интересах общества в целом как на национальном, так и, в условиях глобализации, на международном уровне. ООН признаёт, что коррупция является одной из главных угроз устойчивому развитию [1].

В Узбекистане с момента обретения независимости и особенно в последнее время осуществляется большая работа по созданию нормативно-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией, обеспечению прозрачности и доступности информации, усилению институтов гражданского общества и международного сотрудничества в данной сфере [2].

В последнее время наблюдается тенденция по усилению значения совместных усилий государств по борьбе с коррупцией, т.к. с развитием информационных технологий и углублением процессов международной интеграции, проблема коррупции также представляет опасность интересам многих государств. Необходимость консолидации политической воли международного сообщества в решении данной проблемы стала главной причиной подписания главного международно-правового документа – Конвенции ООН против коррупции (2003 г.), к которой на сегодня присоединились 172 государства [3].

В Стратегии действий на 2017-2021 гг. коррупция как преступление выделено из ряда иных преступлений и составляет отдельный пункт в документе – «2.4. совершенствование организационно-правовых механизмов противодействия коррупции и повышение эффективности антикоррупционных мер». Это подчёркивает важность дальнейшего усиления борьбы с данным явлением и консолидации международных усилий [4].

Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции в 2008 году с некоторыми оговорками, соответствующий Закон был принят 7 июля 2008 года (№ЗРУ-158). С этого момента началось тесное сотрудничество Узбекистана с ООН в данной сфере. В качестве национального координатора сотрудничества со стороны Узбекистана была определена Генеральная прокуратура, ответственная за имплементацию положений Конвенции и за повышение репутации страны на международной арене [5].

С другой же стороны большую роль по внедрению в Узбекистане международно-правовых норм в сфере борьбы с коррупцией играет ПРООН. Являясь частью организационной системы ООН, компетенция ПРООН

включает в себя широкий спектр мероприятий по имплементации Конвенции против коррупции путём тесного взаимодействия с правительством и институтами гражданского общества. Деятельность в данном направлении была начата сразу же с момента присоединения Узбекистана к Конвенции [6].

В рамках действующего Плана действий Страновой программы на 2016-2020 гг., содействие ПРООН в Узбекистане сосредоточено на достижении двух взаимосвязанных целей. Эти цели заключаются в поддержке Правительства в реализации экономических и демократических реформ, а также расширении и стимулировании участия институтов гражданского общества в процессе развития на национальном и местном уровнях [7]. Это означает, что ПРООН играет непосредственную роль и в вопросах эффективного управления по внедрению механизмов противодействия коррупции со стороны правительства, и в вопросах участия гражданских институтов с целью повышения правосознания населения [8].

Согласно данным с официального сайта ПРООН в Узбекистане, Организация тесно сотрудничает с национальными партнерами в области предупреждения коррупции путем продвижения прозрачности и подотчетности государственного сектора. Предложения ПРООН были отражены в разработке Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2015 и 2016-2017 гг. [9].

В рамках имплементации положений Конвенции, ПРООН участвовала в реализации ряда проектов, связанных с установлением открытости и прозрачности деятельности государственных органов, антикоррупционной экспертизе нормативно-правовой базы, внедрением конкурсного отбора в государственную службу и кодекса поведения должностных лиц.

Т. к. коррупция – явление, которое не в последнюю очередь характерно в условиях бюрократического аппарата, следует выделить деятельность ПРООН в целях упрощения административных процедур по ряду государственных услуг, внедрению электронного оказания услуг, порталов открытых данных,

модернизации официального веб-сайта Верховного суда, а также по установлению системы аудио-видео фиксации в хозяйственных судах.

Не только ПРООН, но и другие структурные подразделения ООН играют большую роль в достижении Узбекистаном поставленных целей антикоррупционной политики. Активное содействие в утверждении Правительством Комплексных планов практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий на 2015 и 2016-2017 гг. оказали эксперты Управления ООН по наркотикам и преступности, Всемирного банка, Комиссии ООН по правам человека.

При непосредственном участии представителей ООН происходит обновление антикоррупционной нормативно-правовой базы Узбекистана, включая принятие в начале 2017 года Закона «О противодействии коррупции», Государственной программы по противодействию коррупции на 2017-2018 годы; также увеличивается роль программных документов неправительственных некоммерческих организаций, как, к примеру, принятая в начале 2019 года Концепция Стратегии развития Республики Узбекистан до 2035 года, подготовленная ННО «Buyuk Kelajak» [10].

Если касаться вопроса перспектив дальнейшего сотрудничества Узбекистана с ООН в противодействии коррупции, то следует учитывать два фактора: стратегическое планирование и конкретные действия, которые необходимо предпринять Узбекистану в будущем и общие тенденции развития международного права в вопросе взаимоотношений государств с международными организациями. Принимаемые меры должны учитывать как существующие обязательства перед ООН, так и указания, содержащиеся в международно-правовых документах мягкого права. К последним следует отнести важный программный документ «Цели устойчивого развития», направленный в том числе и на дальнейшее укрепление экономической стабильности всех государств, обеспечение доступа к правосудию для всех и активизацию работы механизмов глобального партнерства.

На наш взгляд, международно-правовое сотрудничество Узбекистана и ООН в будущем имеет немалые перспективы, т.к. перед государством стоят важные задачи по всестороннему стабильному развитию, исключающие проявление коррупции в каком-либо её виде. Необходимо делать упор на дальнейшее заключение рамочных соглашений и меморандумов о взаимопонимании с международными финансовыми институтами и неправительственными некоммерческими организациями для формирования государственных программ, предполагающих поэтапное искоренение коррупции с учётом международного опыта. Конкретнее, мы предполагаем, что эффективным будет *усиление сотрудничества с ПРООН* в целях повышения Узбекистана в различных международных индексах коррупции, как, к примеру, Transparency International (там Узбекистан пока только на 158 месте из 180 стран) [11] и World Justice Project (91 место из 113 стран [12], а также *привлечение международной технической поддержки* для дальнейшего углубления институциональных реформ, повышения квалификации управленческого персонала и государственных чиновников и повышения общей правовой культуры населения.

Библиографический список:

1. [Электронный ресурс] www.un.org – официальный сайт ООН (дата обращения 15.09.2019).
2. [Электронный ресурс] www.uz.undp.org – официальный сайт ПРООН (дата обращения 15.09.2019).
3. Конституция Республики Узбекистан. - Т., 2018.
4. [Электронный ресурс] www.lex.uz – национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (дата обращения 15.09.2019).
5. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции ООН против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года)», №ЗРУ-158, 7 июля 2008 г..

6. [Электронный ресурс] www.lex.uz – национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (дата обращения 15.09.2019).
7. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». № УП-4947 от 7 февраля 2017 г.// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70.
8. www.prokuratura.uz – официальный сайт прокуратуры Узбекистана (дата обращения 15.09.2019).
9. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» №ПП -2833 от 14.03.2017г.// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 12, ст. 184.
10. People and corruption: citizens' voices from around the world - Global Corruption Barometer // 2017. Transparency International.
11. [Электронный ресурс] www.uzexpertsovet.com – официальный сайт экспертного совета ННО «Buyuk Kelajak» (дата обращения 15.09.2019).
12. [Электронный ресурс] www.uza.uz – национальное информационное агентство Узбекистана (дата обращения 15.09.2019).