

Хациева Лариса Увайсовна, канд. экон. наук, доцент

Грозненский государственный нефтяной технический университет,

Россия, г. Грозный

Ибрагимов Магомед Майрбекович, магистрант 2 курса

Институт цифровой экономики и технологического предпринимательства,

Россия, г. Грозный

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Аннотация: В статье рассмотрены значение и направление налоговой системы Российской Федерации. Приведена особенность разработки региональной налоговой политики. Рассмотрена роль налоговой политики в формировании налогового потенциала региона.

Ключевые слова: налоговая политика, региональная налоговая политика, налоговый потенциал региона, налоговая база, налоговые поступления.

Abstract: The article deals with the meaning and direction of the tax system of the Russian Federation. The feature of development of regional tax policy is resulted. The role of tax policy in the formation of the tax potential of the region is considered.

Keywords: tax policy, regional tax policy, tax potential of the region, tax base, tax revenues.

Деятельность государства, независимо от его формы правления и государственных структур, направлена на построение устойчивой экономики в стране. Независимо от характера государственной политики для выполнения возложенных на него задач требуются собственные финансовые ресурсы.

Чтобы у государства было достаточно ресурсов для выполнения своих задач, должны быть источники государственного финансирования, которые, в свою очередь, покрывают понесенные расходы.

Налоговая система Российской Федерации занимает важное место в формировании новых экономических отношений, способствует финансовой и экономической стабильности страны. Ее стабильное функционирование зависит от того, насколько государство учитывает внутренний потенциал налога как экономической категории [1; 2]. Для увеличения доходов бюджетов всех уровней с использованием показателей налогового потенциала, увеличение которого является возможностью достижения финансовой устойчивости экономики страны, необходимо определить резервы роста налоговых поступлений.

Направлением налоговой политики государства является стабильное обеспечение доходной части бюджета, для реализации которого используются инструменты налоговой системы: налоговое администрирование, планирование и прогнозирование в налоговых вопросах, контроль за соблюдением поступления средств в бюджеты разных уровней, при этом налоговый потенциал может служить индикатором оценки их эффективности.

Поскольку налоги являются основным источником доходов государственного бюджета, расчетный показатель налогового потенциала позволяет определить структуру доходной части государственного бюджета.

На современном этапе необходимо найти баланс между фискальной и регулирующей функциями налогов, что решает определенный вектор развития и совершенствования государственной налоговой системы. Четко прослеживается связь между различными социально-экономическими аспектами в раскрытии содержания налогового потенциала региона. В то же время налоговый потенциал рассматривается не только как научная категория, но и как информационная система, регулирующая развитие экономики отдельной территории и государства в целом. На формирование налогового потенциала территории влияют несколько факторов, определяющих социально-

экономическое развитие региона, например, географическое положение, природно-климатические ресурсы, степень федерализации налоговых отношений между центром и регионами и т.д. [2].

Существует определенная взаимозависимость между экономикой, финансами и налогами. Причиной для изучения сущности налогового потенциала является развитие экономических, финансовых и взаимосвязанных с ними денежных отношений. Основой налогового потенциала являются воспроизводственные финансовые процессы, определяющие их теоретическое значение и практическое использование. Таким образом, можно утверждать, что существует взаимосвязь между налоговым, экономическим и финансовым потенциалом [1; 2; 3].

Понятия налогового и финансового потенциала рассматриваются как составляющие доходной части бюджетной системы. Если налоговый потенциал является основой для генерирования только налоговых поступлений в бюджет, тогда финансовый потенциал объединяет как налоговую базу бюджета, так и ресурсы, которые формируют неналоговые доходы, и базу для заимствования на финансовых рынках для целевого финансирования определенных программ или текущего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации [3]. В отличие от налогового потенциала финансовый потенциал в большей степени определяет инвестиционную привлекательность региона, а также возможность инвестирования в прибыльные проекты, способствующие его экономическому развитию.

Различные способы реализации налоговой политики привели к существенному различию в формировании налогового потенциала [1; 2; 3]. Так, например, введение единого налога на вмененный доход и соответствующая корректировка налогово-бюджетной политики малого бизнеса привело к масштабной переоценке налогового потенциала того же региона [2; 3]. В результате налоговый потенциал увеличивается в основном за счет переноса значительного числа «теневых» субъектов в сферу правообладателей. Изменения в налоговой политике в отношении

формирования ЕСН в 2005 году, несмотря на снижение общих налоговых ставок, способствовали росту доходов бюджета и внебюджетных фондов за счет налогообложения заработной платы. По словам представителей ФНС России, доходы в казну обеспечивались не столько ростом доходов населения, сколько отказом работодателей от накопления «серой» заработной платы из-за недостаточной экономической эффективности сокрытия доходов, а также широкой социальной пропаганды с накоплениями пенсий и кредитованием населения [1; 2; 3].

В настоящее время чрезмерная централизация налоговых полномочий на федеральном уровне значительно ограничивает самостоятельность субъектов в образовании ресурсов, необходимых для выполнения их собственных функций, и практически лишает их способности управлять налоговой составляющей региональных бюджетов. Региональная налоговая политика, проводимая государством, которая является рычагом воздействия на экономику регионов, не всегда учитывает различия в социально-экономической ситуации, специализацию рынков и уровень накопленного производственного потенциала регионов. В связи с этим приоритетным направлением налоговой политики территории является формирование стабильного налогового потенциала для регионов с различным экономическим и политическим статусом, а также формирование собственной налоговой политики.

Одним из важных условий формирования налогового потенциала региона является реализация рациональной налоговой политики. При рассмотрении налоговой политики разных авторов оказалось, что это понятие используется только по отношению к государству. Налоговая политика в регионе – это совокупность экономических и правовых мер на региональном уровне для улучшения налоговой системы с целью удовлетворения финансовых потребностей региона и государства в целом, реализации запланированных политических, социальных и экономических программ путем перераспределения финансовых ресурсов и изменения направления финансовых потоков. Налоговая политика в регионе должна быть в первую

очередь направлена на создание экономических условий для реализации налогового потенциала.

Региональная налоговая политика разрабатывается на уровне управления региональным развитием в среднесрочной и долгосрочной перспективе, в зависимости от состояния экономики и других факторов, а также от целей, признанных приоритетными на данном этапе развития. Это означает, что налоговая политика региона представляет собой логически структурированную программу действий, в соответствии с которой налоговая система улучшается на региональном уровне. Понятие налоговой политики обычно используется в определенный момент времени или периода. Налоговая политика подразделяется на налоговую тактику и налоговую стратегию. В долгосрочной перспективе налоговая стратегия будет определять политику региона в отношении существующей налоговой системы. Концепция налоговой тактики имеет тенденцию решать краткосрочные задачи в меньшем, но не менее значимом масштабе, поскольку они являются предпосылкой для реализации налоговой стратегии. Разделение налоговой политики на стимулирующие и фискальные концепции отражает кейнсианские и классические концепции о роли налога в экономике. Тип стимулирующей налоговой политики предполагает активное вмешательство в экономику с помощью налогов, а тип фискальной налоговой политики предполагает использование налогов в качестве инструмента финансовой поддержки для нужд государства.

Важными элементами региональной налоговой политики являются особенности регионального налогового законодательства, организация налогового планирования в регионе и система налогового администрирования. Законодательное регулирование налогообложения на региональном уровне включает установление региональных налоговых ставок в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговых льгот, порядка оплаты и сроков. Налоговая ставка оказывает существенное влияние на налоговый потенциал. Неоправданно высокие налоговые ставки приводят к увеличению доли освобождений от источника налогообложения, сокращению

налоговой базы, усилению процессов уклонения от уплаты налогов, что приводит к сужению реализованной части налогового потенциала и увеличению доля налогового потенциала в скрытом секторе экономики. Льготы являются особым элементом налога, поскольку они влияют на другие его элементы. В идеале льготы должны стимулировать развитие налогового потенциала, однако на сегодняшний день предоставление льгот не имеет прочной экономической базы.

Налоговый потенциал следует считать основным элементом налоговой политики региона, поскольку этот показатель имеет большое значение для региональных властей, так как его размер определяет объем доходов регионального бюджета, и, следовательно, возможность для региональных властей полностью выполнять свои функции. На основании анализа величины налогового потенциала, его фактического использования возрастает значение управленческих решений в области налогообложения. Эффективная реализация и рост налогового потенциала субъектов Российской Федерации должны рассматриваться как условие динамичного развития экономики страны и, в свою очередь, обеспечит последовательное развитие налогового потенциала регионов и будет способствовать росту экономики, их финансовой независимости и повышению уровня социально-экономического развития [1; 3].

На наш взгляд, налоговая политика может оказать существенное влияние на формирование налогового потенциала. Соглашаясь с определениями налогового потенциала, предложенными различными исследователями, следует отметить, что при его формировании необходимо учитывать факторы налоговой политики как неотъемлемую часть структуры налоговых отношений, влияющие на величину налогового потенциала [1; 2; 3].

Библиографический список:

1. <https://knowledge.allbest.ru/finance/3c0b65635a3bc78b5d43a89521206d27> (дата обращения 25.09.2019 г.).

2. Ревякина Т.Ю. Роль налоговой политики в формировании налогового потенциала [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://cyberleninka.ru › article › rol-nalogovoy-politiki-v-formirovanii-nalogovogo - potentsiala](https://cyberleninka.ru/article/view/rol-nalogovoy-politiki-v-formirovanii-nalogovogo-potentsiala).

3. Комарова Е.И. Роль налоговой политики в формировании позитивного имиджа региона [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://elibrary.ru › item](https://elibrary.ru/item).