

*Кузнецов А. К., кандидат исторических наук, доцент кафедры документоведения, информационных ресурсов и вспомогательных исторических дисциплин, ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова», Россия, г. Чебоксары*

**К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ  
АРХИВНЫМ ДЕЛОМ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
В 1991-2004 ГОДАХ**

**Аннотация:** Рассмотрены этапы реорганизации органа управления архивным делом Чувашской Республики, поиска оптимальной модели управления архивами в 1991-2004 гг. Приведены изменения в структуре, численности, основном функционале органа управления архивным делом.

**Ключевые слова:** архивное дело, архив, управление архивами, реорганизация, Чувашская Республика.

**Abstract:** The research deals with the stages of reorganization of the archives administration of the Chuvash Republic, search for an optimal model of the archives administration in 1991-2004. Changes in structure, number, main functional of the archives administration are given.

**Keywords:** archiving, archive, archives administration, reorganization, Chuvash Republic.

Начало 1990-х гг. сопровождалось формированием новых органов государственной власти федерального и республиканского уровней, кардинальными переменами в источниках комплектования архивных учреждений, появлением новых видов документов, в т.ч. на нетрадиционных носителях. Все эти изменения не могли не повлиять на правовой статус органа

управления архивным делом Чувашской Республики. Повышение потребности общества и государства в архивной информации подтолкнуло к поиску оптимальной модели управления архивным делом и системы архивных учреждений. Если в предшествующий период статус органа управления архивным делом и сеть государственных архивов была унифицирована на всей территории СССР, то в рассматриваемый период этот вопрос был отнесен к полномочиям регионов России.

За период с 1991 по 2004 гг. архивный орган Чувашской Республики претерпел ряд реорганизаций, связанных с изменением его правового статуса, от Архивного управления при Совете Министров Чувашской ССР и самостоятельного республиканского органа исполнительной власти – Государственного комитета Чувашской Республики по делам архивов – до Управления по делам архивов в структуре Министерства культуры, по делам национальностей, информационной политики и архивного дела Чувашской Республики.

Первым шагом на пути к реорганизации управления архивным делом республики стало постановление Совета Министров Чувашской ССР от 15 августа 1991 г. № 258, в соответствии с которым Архивное управление при Совете Министров Чувашской ССР было преобразовано в Комитет по делам архивов Совета Министров Чувашской ССР (далее – Комитет) [1, Д. 534. Л. 1-2]. Подобное решение было ожидаемым в свете постановления Совета Министров РСФСР от 05 ноября 1990 г. № 448 «Об образовании Комитета по делам архивов при Совете Министров РСФСР» [2, Д. 150. Л. 58].

Численность аппарата вместо пяти штатных единиц составила десять, что позволило создать в Комитете два структурных подразделения: отдел организации хранения и использования документов Архивного фонда и отдел формирования Архивного фонда, ведомственных архивов и делопроизводства [1, Д. 423. Л. 22]. Председателем был назначен А.В. Выйкин. Постановлением Совета Министров Чувашской ССР от 04 ноября 1991 г. № 380 было утверждено положение о Комитете [1, Д. 534. Л. 1-2]. Однако вскоре,

вследствие бурно развивающихся событий общественно-политической жизни и изменения наименования Чувашской ССР на Чувашскую Республику, 13 февраля 1992 г., Комитет также поменял свое наименование на Комитет Чувашской Республики по делам архивов.

Дальнейшая реорганизация структуры Комитета была результатом перемен, касавшихся федерального органа управления архивным делом. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. № 1006 «Об утверждении положения о Государственной архивной службе России» при Росархиве было создано управление геральдики. В этой связи постановлением Совета Министров Чувашской Республики от 27 мая 1993 г. № 158 Комитет был наделен дополнительными функциями – осуществление единой государственной политики в области создания и функционирования геральдической системы Чувашской Республики. Штатная численность аппарата была увеличена на две дополнительные единицы. В структуре Комитета наряду с существовавшими двумя отделами был образован отдел геральдики [5].

Основные функции отдела геральдики заключались в выявлении и учете организаций, учреждений и предприятий негосударственных форм собственности, использовавших наименования «Чувашская Республика» – «Чăваш Республики» по материалам Государственной налоговой инспекции по Чувашской Республике, Государственного комитета Чувашской Республики по управлению государственным имуществом, периодической печати. В целях упорядочения изготовления печатей, штампов, бланков документов с воспроизведением государственных гербов Российской Федерации и Чувашской Республики проводились обследования штемпельно-граверных мастерских и типографий. Так, в 1995 г. была проведена работа по изъятию гербовых печатей у предприятий, лиц, занимавшихся индивидуальной предпринимательской деятельностью, и замене их новыми (ООО «Ичкерия», ТОО «Волга», «Юнин» и др.) [1, Д. 564. Л. 22].

С введением в республике института президентства коренным образом изменилась структура органов исполнительной власти Чувашской Республики. Во всех сферах политической и социально-экономической жизни проводилась работа по повышению эффективности управленческой деятельности. В соответствии с указом Президента Чувашской Республики от 04 февраля 1994 г. № 22 «О структуре республиканских органов исполнительной власти Чувашской Республики» был образован Комитет Чувашской Республики по делам архивов (далее – Чувашкомархив) – самостоятельный орган управления архивной отраслью, находившийся в ведении Президента Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики.

В ходе реализации данного указа было разработано положение о Чувашкомархиве, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 05 мая 1994 г. № 86 [1, Д. 513. Л. 39]. Чувашкомархив был призван обеспечивать суверенитет Чувашской Республики в области формирования и использования Архивного фонда Чувашской Республики, а также государственное регулирование развития архивного дела и геральдики, научный и технический прогресс в этих областях, межотраслевую координацию деятельности органов государственной власти республики в области документационных процессов, государственных и ведомственных архивов [2, Д. 154. Л. 2]. Таким образом, Чувашкомархив и подведомственные ему учреждения образовали Государственную архивную службу Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что лишь в 1998 г. с утверждением положения о Чувашкомархиве в новой редакции более подробно и четко были прописаны задачи и функции органа управления архивным делом в области национальной библиографии.

Важную роль стали играть созданные при Чувашкомархиве совещательные органы. Так, коллегия рассматривала наиболее актуальные проблемы развития архивного дела в Чувашии, основные направления деятельности республиканских и муниципальных архивных учреждений,

вопросы отчетности и планирования. Научный совет и экспертный совет по геральдике обсуждали различные аспекты научно-исследовательской работы архивных учреждений, а также проблемы геральдической системы республики. В состав советов наряду с архивистами входили представители научных и культурных организаций, образовательных учреждений высшего профессионального образования [1, Д. 513. Л. 43].

Значительное место в системе работы государственной архивной службы республики отводилось экспертно-проверочной методической комиссии. Комиссия рассматривала практически все вопросы основной деятельности государственных архивных учреждений, а также вопросы работы с документами в учреждениях, организациях, предприятиях. За период с 1991 по 2004 гг. состоялось 252 заседания, на которых обсуждались все методические разработки, нормативные документы архивных учреждений (положения, должностные инструкции), списки источников комплектования республиканских и муниципальных архивов, положения о ведомственных архивах и экспертных комиссиях, номенклатуры и перечни дел организаций-источников комплектования, описи дел, акты о обнаружении дел на стадии ведомственного хранения и др. [1, Д. 920. Л.42, Ф. Р-819. Оп. 8. Д. 929. Л. 8, Д. 1041. Л. 5, Д. 1095. Л. 20. Д. 1147. Л. 5].

В 1996 г. деятельность ЭПМК подверглась реорганизации: были утверждены новое положение, регламент ее работы, составы комиссии и экспертной группы. Совершенствование было вызвано необходимостью приведения статуса ЭПМК в соответствие с архивным законодательством. Если ранее комиссия замыкала на себе практически все вопросы экспертизы ценности документов, создания и совершенствования научно-справочного аппарата, организации документов в делопроизводстве учреждений и организаций и т.д., то в условиях самостоятельности муниципальных органов власти и находившихся в их ведении организаций и предприятий, часть вопросов была передана на рассмотрение экспертно-проверочных комиссий (далее – ЭПК) при отделах по делам архивов районных и городских

администраций. Больше самостоятельности получили и центральные республиканские архивы [1, Д. 619. Л. 12].

В соответствии с положением о Чувашкомархиве, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 03 июня 1998 г. № 170, была образована лицензионная комиссия в составе семи человек. В ее задачи входило исполнение постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 июня 1997 г. № 133 «О лицензировании деятельности по обследованию состояния архивных фондов, экспертизе, описанию, консервации и реставрации архивных документов в Чувашской Республике» [1, Д. 797. Л. 120].

1998 г. стал еще одной важной вехой в развитии Государственной архивной службы Чувашии. В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики от 01 сентября 1998 г. № 100 «О структуре органов исполнительной власти Чувашской Республики» был образован Государственный комитет Чувашской Республики по делам архивов (далее – Госкомархив Чувашии) [1, Д. 920. Л. 8]. Повышение правового статуса республиканского архивного органа стало существенным шагом в деле реформирования архивной отрасли. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 октября 1998 г. № 314 было утверждено положение о Госкомархиве Чувашии. Новый орган управления архивным делом получил более расширенный круг прав и полномочий [1, Д. 769. Л. 1]. Была утверждена новая структура аппарата, введена должность второго заместителя председателя [1, Д. 819. Л. 1]. Для осуществления организационно-методического обеспечения деятельности муниципальных архивных учреждений, координации и контроля за деятельностью республиканских архивных учреждений в структуре аппарата были образованы два сектора с общей штатной численностью восемь человек: сектор организационной работы и инспекционно-контрольный сектор. Закономерно еще большее значение приобрели коллегия, научный совет и ЭПМК Госкомархива Чувашии.

Проведение административной реформы 2004 г. в стране в целом и реорганизация Федеральной архивной службы России в частности, к сожалению, не могли не повлиять на серьезные изменения исполнительных органов государственной власти Чувашии. В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики от 05 мая 2004 г. № 34 «О мерах по совершенствованию деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики» Госкомархив Чувашии был упразднен [1, Д. 1147. Л. 16]. Архивная отрасль республики потеряла свою самостоятельность. Вопросы государственного регулирования развития архивного дела вошли в компетенцию Министерства культуры, по делам национальностей, информационной политики и архивного дела Чувашской Республики, структурным подразделением которого стало созданное Управление по делам архивов (далее – Управление по делам архивов Минкультуры Чувашии). Руководил работой данного управления заместитель министра – начальник управления (им был назначен А.В. Выйкин). Численность сотрудников составила девять человек. В состав управления вошли два отдела: государственных и муниципальных архивов, документационного обеспечения управления и ведомственных архивов [4].

В соответствии с положением об управлении, утвержденным приказом Минкультуры Чувашии от 30 августа 2004 г. № 01-07/204, были образованы коллегиальные органы Управления по делам архивов Минкультуры Чувашии – научный совет, ЭПК, совет по делам архивов, который должен был стать основной формой взаимодействия органа управления архивным делом и архивных учреждений, призванной решать актуальные вопросы развития архивного дела, документационного обеспечения управления и обязательного экземпляра документов в Чувашской Республике [1, Д. 1147. Л. 2].

Изменение статуса органа управления архивным делом в результате административной реформы было характерно не только для Чувашии. Как отмечал В.П. Козлов, понижение статуса архивных служб в 2004 г. произошло в шести субъектах России (вошли в состав министерств на правах

департаментов, управлений и др.). В то же время в ряде регионов статус органа управления архивным делом, наоборот, был повышен. Отдел по делам архивов администрации Костромской области стал комитетом, также как и бывшее Управление по делам архивов администрации Нижегородской области; архивные отделы администраций Рязанской и Ульяновской областей были преобразованы в архивные управления; а Комитет по делам архивов Челябинской области стал Государственным комитетом по делам архивов. Поэтому трудно уловить общий, объединяющий эти преобразования вектор движения [3].

В.А. Тюнеев, говоря об органах управления архивным делом субъектов Российской Федерации, также подчеркнул, что они не имеют характерного для советских времен единообразия статуса и наименований (архивные отделы, управления, комитеты и т.д.). Объясняется это тем, что в соответствии с законодательством субъекты Российской Федерации самостоятельно решают все вопросы архивного дела, кроме тех, которые отнесены к исключительному ведению Российской Федерации или ее совместному с ними ведению [6].

Все же реорганизация управления архивного дела в Чувашии 2004 г. не могла разрешить важнейшего вопроса: архивные учреждения по характеру своей деятельности тесно связаны практически со всеми государственными учреждениями, многими общественными организациями и предприятиями республики, поэтому, с нашей точки зрения, архивная служба должна находиться вне какого-либо одного ведомства. Передача республиканских архивных учреждений Минкультуры Чувашии сосредоточила их внимание на решение задач именно этого органа.

Еще на начальном этапе реформирования архивной отрасли в республике в связи с увеличением количества республиканских архивных учреждений встал вопрос об организации специальных служб при органе управления архивным делом. Так, в 1992 г. для централизованного решения вопросов финансирования и материально-технического обеспечения деятельности архивных учреждений за счет штатной численности госархивов при Комитете

были созданы централизованная бухгалтерия (три человека) и отдел материально-технического снабжения, эксплуатации и обслуживания зданий (семь человек) [1, Д. 448. Л. 140]. С 01 ноября 1994 г. в структуре Чувашкомархива был образован отдел кадров со штатной численностью один человек, в функции которого вошли централизованный учет кадров и ведение кадровой документации по личному составу республиканских, районных и городских архивных учреждений; оформление приказов по личному составу республиканских архивов [1, Д. 518. Л. 99].

Особое место в структуре органа управления архивным делом республики заняла Чувашская республиканская служба формирования Архивного фонда, ведомственных архивов и делопроизводства (далее – Служба), которая была создана приказом руководителя Чувашкомархива от 28 апреля 1997 г. № 49 на базе соответствующих отделов центральных государственных архивов со штатной численностью 20 чел [1, Д. 671. Л. 67-68]. Создание Службы было продиктовано необходимостью обеспечения единых подходов в решении задач комплектования республиканских архивов в условиях разделения Архивного фонда на государственную и негосударственную части. Выполняя посреднические функции между фондообразователями и архивами, Служба была призвана регулировать поток поступлений фондов, оптимизировать комплексы документов, которые поступали в архивы от новых экономических и общественно-политических структур [1, Д. 683. Л. 1].

Деятельность Службы показала важность и своевременность ее создания. В условиях отсутствия должного нормативного правового обеспечения вопросов комплектования государственных архивов были выработаны единые подходы и требования к источникам формирования Архивного фонда Чувашской Республики, оказана большая методическая помощь делопроизводственным службам и архивам учреждений, организаций, предприятий.

За рассматриваемый период сеть и структура централизованных служб неоднократно подвергалась реорганизации. Последние изменения относятся к сентябрю 2003 г., когда была создана служба поддержки сайта Госкомархива Чувашии. Однако уже в мае 2004 г., вследствие административной реформы, все службы были ликвидированы. В целом, деятельность централизованных служб, особенно в период реформы оправдала себя, были частично сняты хозяйственные проблемы госархивов, обеспечивалась, в силу имевшихся возможностей и ресурсов, финансовая и материальная поддержка.

### **Библиографический список:**

1. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. Р-819. Оп. 8.
2. Государственный исторический архив Чувашской Республики. Ф. Р-2315. Оп. 1.
3. Козлов В.П. Российские архивы в условиях административной реформы // Вестник архивиста. 2005. № 1. С. 16.
4. Кузнецов А.К. Государственная архивная служба Чувашской Республики в 1991-2004 годах: некоторые итоги деятельности // Исторический вестник. 2012. № 1. С. 18-36.
5. Кузнецов А.К. Сеть государственных архивов Чувашской Республики в начале 1990-х гг. // Вестник Чувашского университета. 2008. № 4. С. 57-61.
6. Тюнеев В.А. Система архивных учреждений Российской Федерации на рубеже веков и вопросы ее дальнейшего совершенствования // Вестник архивиста. 2001. № 2. С. 155.