

*Ольховик Арина Руслановна, студент*

*5 курс, Юридический институт НИУ «БелГУ», Россия, г. Белгород*

*Лиликова Оксана Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент*

*доцент кафедры трудового и предпринимательского права*

*Юридического института НИУ «БелГУ»*

*Россия, г. Белгород*

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР КАК СРЕДСТВО ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

**Аннотация:** Данная статья посвящена вопросам организации надзора за соблюдением прав предпринимателей со стороны органов прокуратуры. О средствах, используемых для защиты отечественного бизнеса и пресечению возможных посягательств на его деятельность.

**Ключевые слова:** прокуратура, защита прав предпринимателей, надзор, контроль.

**Annotation:** This article is devoted to the organization of supervision of the observance of the rights of entrepreneurs by prosecution authorities. About the means used to protect domestic business and curb possible attacks on its activities.

**Keywords:** prosecutor's office, protection of the rights of entrepreneurs, supervision, control.

В нашей стране особое внимание уделяют защите прав предпринимателей как государство, так и гражданское общество. Это не вызывает особого удивления, так как развитие экономики в России напрямую, в том числе, зависит от продуктивной деятельности малого и среднего бизнеса.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на протяжении некоторого времени указывал Федеральному Собранию на потребность создания комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности, дерегуляции для бизнеса, а также освобождения от чрезмерного контроля и надзора.

Стоит отметить, что важную роль в этой работе занимает прокуратура, которая наделяется обширными полномочиями в сравнении с другими органами.

Приказом Генерального прокурора в Генеральной прокуратуре, учитывая значимость задач, поставленных президентом, связанных с повышением качества условий ведения и гарантированием защиты бизнеса, в Генеральной прокуратуре было создано управление по контролю и надзору за соблюдением прав предпринимателей. Сходные подразделения также были созданы и в региональных прокуратурах.

В компетенцию органов прокуратуры по данному вопросу входят меры организационного и практического характера, направленные на ограничение административного давления на лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью и со стороны надзорных органов регулярностью и гласностью в их деятельности. В целях большего взаимодействия с сообществом предпринимателей были созданы такие институты, как: Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, Общественные советы по защите малого и среднего бизнеса при прокуратурах субъектов Российской Федерации [3, с. 278].

Решением Генерального прокурора, для обеспечения коммуникации и, непосредственно, прямой связи между органами прокуратуры и представителями бизнес-сообщества, был создан специальный электронный ящик. Под личным контролем Генерального Прокурора находятся сообщения, приходящие на него.

Преследуя своей целью снижение прессинга на развитие малого и среднего бизнеса прокурорский надзор опирается на следующие задачи:

Задача №1: Устранение административных преград со стороны надзорных органов.

В данной сфере были достигнуты значительные успехи. Например, произошла разработка нормативно-правовой базы, предназначенной для оптимальной защиты бизнесменов и их прав.

Уже в 2016 году принятый за три года до этого мораторий плановых проверок для добросовестных предпринимателей привел к тому, что бюрократические процессы в сфере проверок деятельности предпринимателей сократились на одну треть.

Генеральная прокуратура утвердила создание специальной информационной системы «Единого реестра проверок», который отвечает за учёт контроля проверок предпринимателей и мониторинга их деятельности. Благодаря созданию данного портала защита предпринимателей вышла на определенно высокий уровень, упрощая бюрократические проволочки, значительно облегчая процесс проверок.

Теперь, начиная с 1 июля 2015 каждый субъект предпринимательской деятельности, будь это юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, может ознакомиться с содержанием Единого реестра проверок и тем самым повысить свою информированность перед намечающимися, либо проходящими проверками. Основания, сроки и результаты проверок более не станут неожиданностью для субъектов предпринимательской деятельности, что значительно снизит давление властных органов на развитие бизнеса, снизит коррупционный элемент в данной сфере.

Впрочем, данный реестр не только оберегает права и интересы предпринимателей, но также помогает систематизировать работу контрольных мероприятий: благодаря реестру органы проверки будут иметь в виду деловую репутацию субъекта проверки, а также его прошлые нарушения, если такие имелись.

На данный момент Генеральная прокуратура признает, не смотря на все удобства сервиса, что Реестр необходимо развивать. В частности, идёт разработка новых алгоритмов, которые должны будут расширить функционал реестра, для оптимизации работы по направлению контроля и надзора за предпринимательской деятельностью [1].

Данной оптимизацией Генеральная прокуратура занимается совместно с Минэкономразвития, что может привести к созданию единой базы данных, способной систематизировать и упростить совместную работы различных ведомств внутри страны.

Задача №2: Ведение надзора за законодательством субъектов федерации, контролирующей сферу предпринимательской деятельности [3, с. 312].

В первую очередь прокуратура проверяет издаваемые правовые акты на наличие положений, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности, либо на её обременение, не установленное федеральным законодательством.

Задача №3: Надзор за доступностью получения субъектами предпринимательской деятельности публичных услуг, необходимых для законного осуществления предпринимательской деятельности [2, с. 248].

Предприниматель не должен был ограничен в получении разрешений, лицензий, регистраций в случаях, когда его требования полностью являются законными. Прокуратура должна защищать предпринимателей от навязывания лишних документов, платных услуг, прочих согласований.

В качестве профилактической меры может послужить внедрение современных информационных технологий, способствующих упрощению и минимизации бюрократической волокиты, касающейся соприкосновений предпринимательской деятельности и контролирующей её субъектов.

Задача №4: Защита субъектов предпринимательской деятельности от рейдерских захватов, путём самостоятельной и координационной деятельности прокуратуры по недопущению данных инцидентов на территории всей страны.

Хоть рейдерские захваты и перестали осуществляться физически, как это было раньше, необходимость в защите от них у предпринимателей остается. К новым формам рейдерских захватов можно отнести: фальсификация решений общего собрания акционеров; приобретение и увеличение доли в уставном капитале; преднамеренное банкротство.

Работа в этой сфере предполагает от прокуратуры тщательной проверки законодательства на наличие лазеек, способствующих захвату юридического лица изнутри; проверка лиц, уполномоченных на дачу государственных и муниципальных предпринимателем, на факт причастности к коррупционным схемам или иным интересам, негативно воздействующим на свободную конкуренцию в предпринимательской среде; борьба с злоупотреблением властными полномочиями со стороны чиновников или иных должностных лиц [3, с. 376].

В общем и целом, стоит заметить, что прокурорское вмешательство в сферу предпринимательской деятельности кажется необходимым на современном этапе развития российского экономического сообщества. Всё ещё переходящая с рельсов плановой экономики в сторону капиталистической российская экономика не обзавелась тем багажом опыта и знаний, которые бы способствовали автономному развитию бизнеса.

Бизнес в России уязвим и именно поэтому ему необходима тщательная опека со стороны государственных органов, в особенности прокуратуры, которая являет собой гарант честного и безопасного защитника интересов предпринимателей. Нельзя сбрасывать со щитов тот факт, что большинство преступлений, направленных против интересов предпринимателей совершается со стороны чиновников и лиц, работающих в тесной связи со сферой бизнеса. Лишь только когда предпринимателе осознает, что он имеет право на защиту и его интересы действительно будут защищены, то в нашей стране удастся реанимировать малый и средний бизнес.

Позитивная тенденция последних лет указывает на то, что предприниматель всё чаще и чаще осознаёт свои права и обращается в органы

прокуратуры, как только его интересы нарушаются. Предпринимательское сообщество в целом положительно оценивает деятельность отечественной прокуратуры в данной области [1].

Меры, предполагаемые прокуратурой и той ролью, что она начинает приобретать в российской бизнес-сфере, способствуют повышению защищённости предпринимателя и стимулируют его на всё более высокие показатели роста экономического потенциала. Здоровая и честная экономическая конкуренция способствует и улучшению общественного климата в стране, росту инвестиционной привлекательности российского рынка и увеличению экономических показателей страны.

#### **Библиографический список:**

1. Приказ Генпрокуратуры России от 31.03.2008 № 53 (ред. от 05.12.2017) «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности». [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=290859&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6331383104155746#09113956342945639> (дата обращения: 5.11.2019).
2. Коломоец, Е. Е. К вопросу о механизмах взаимодействия прокуратуры и уполномоченного по защите прав предпринимателей // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 2. – С. 246 – 249.
3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная и специальная части: учебник для бакалавриата и специалитета / под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 420 с.