

*Гордеев К. С., студент 4 курса*

*Нижегородский Государственный Педагогический Университет имени Козьмы*

*Минина, Нижний Новгород*

*Гнетова Л. В., кандидат юридических наук*

*Нижегородский Государственный Педагогический Университет имени Козьмы*

*Минина, Нижний Новгород*

## **СХОДСТВА И РАЗЛИЧИЯ ПРОКУРОРСКОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА**

**Аннотация:** Прокурорский надзор представляет собой форму надзорной деятельности сотрудников прокуратуры, функцией которой является надзор за исполнением действующего на территории РФ законодательства. В свою очередь, административный надзор – это непосредственная надзорная деятельность исполнительных управленческих государственных органов. Авторы выделяют некоторые сходства и различия в функциях рассматриваемых надзоров и полномочиях сотрудников надзорных органов. Несмотря на имеющиеся различия, каждый из надзоров значим для осуществления принципа законности.

**Ключевые слова:** принцип законности, прокурорский надзор, административный надзор, государственное управление, государственные органы, централизованность, правопорядок.

**Annotation:** Prosecutor's supervision is a form of supervision of prosecutors' employees, the function of which is to oversee the implementation of the legislation in force in the Russian Federation. In turn, administrative oversight is a direct oversight of the executive management bodies. The authors highlight some of the similarities and differences in the functions of the oversight and oversight officers under consideration. Despite the differences, each oversight is important for the implementation of the rule of law.

**Keywords:** principle of legality, prosecutorial supervision, administrative supervision, public administration, state bodies, centralization, rule of law.

На сегодняшний день в условиях модернизации различных сфер жизни общества огромное значение для развития правовой системы в России имеют контроль и надзор, которые наделяют правовую систему качествами результативности и динамичности. Контроль и надзор направлены на развитие гражданского общества и отвечают принципу демократизма.

Для начала следует определиться с понятиями прокурорского и административного надзора.

Согласно ФЗ «О Прокуратуре в РФ» прокуратура Российской Федерации - это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации [1; 5].

Прокурорский надзор является важнейшей формой осуществления правоохранительной деятельности органами прокуратуры, которые обеспечивают исполнение действующего законодательства на территории государства.

Прокуратура не относится непосредственным образом к какой-либо ветви государственной власти, но, в свою очередь, является её проявлением и выражением.

Сущность прокурорского надзора заключается в надзоре и контроле за законностью на территории РФ, что также проявляется в принятии необходимых мер к тем гражданам, которые нарушают правовые нормы.

Административный надзор - это особый вид государственной деятельности специально уполномоченных на это органов исполнительной власти и их должностных лиц.

В свою очередь, сущность административного надзора – это наблюдение за исполнением гражданами РФ действующих правовых норм. В отличие от норм прокурорского надзора они функционируют в области государственного контроля и закреплены в НПА, а также в подзаконных НПА.

Административный надзор осуществляется специальными должностными лицами в отношении таких объектов надзора, как граждане, органы государственной власти и различные организации и учреждения.

Особенности административного надзора:

1. Отсутствие организационной подчиненности между субъектом и объектом надзора.
2. Специализирован характер, который проявляется в надзоре за соблюдением специальных правил.
3. Возможность в процессе надзора оценивать лишь законность той или иной деятельности.
4. Органы, которые осуществляют административный надзор, имеют возможность применять меры административного принуждения.

Сегодня в рамках юридической науки достаточно чётко освещено то соотношение, которое существует между административным и прокурорским надзором. Прокурорский и административный надзоры имеют как свои сходства, так и различия.

Для начала следует вести речь о сходствах административного и прокурорского надзора. Так, исследователь В.Ф. Крюков выделяет следующие сходства [2, с. 51]:

– в рамках прокурорского надзора используются похожие в сравнении с административным надзором меры пресечения. Это объясняется тем, что в своей деятельности надзорные органы непосредственным образом руководствуются НПА федерального уровня. Так, используются меры пресечения в виде ареста, задержания, привода, временного отстранения от должности, денежного взыскания, залога в доход государства.

– принцип централизованности власти является фундаментом осуществления профессиональной деятельности административными органами и органами прокуратуры. Централизованность, в свою очередь, проявляется в вертикальной структуре управления, когда нижестоящие уровни подчиняются вышестоящим. Сотрудники каждого уровня выполняют определённые функции, которые входят в их полномочия.

– не существует таких специальных областей, где осуществляет свой надзор только прокуратура. Это означает, что административные органы могут осуществлять надзор за теми же объектами, за которыми осуществляет свой надзор прокуратура. Для надзора за определённым объектом необходимо обладать соответствующей компетенцией;

– при прокурорском и административном надзоре применяются похожие средства и методы, в центре которых стоит принцип правоприменения. Это объясняется тем, что они имеют комплексный характер их внутреннего содержания, особый состав субъектов, участвующих в правоприменении.

Если говорить о различиях, то в первую очередь отличаются субъекты, которые непосредственно и осуществляют надзор. Под субъектами следует понимать органы, должностные лица, которые обладают соответствующей компетенцией для осуществления надзора. Так, прокурорский надзор осуществляется только прокурорскими работниками, то есть прокурорами. В свою очередь, административный надзор могут осуществлять различные ведомства, органы, государственные комитеты, инспекции, например: государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ, Таможенный комитет РФ, Федеральный горный и промышленный надзор России, Министерство внутренних дел РФ, Государственная налоговая. Таким образом, прокурорский и административный надзоры существенно отличаются по субъектам.

Следует отметить, что ключевая задача прокурорского надзора – это обеспечение исполнения действующих правовых норм на территории РФ объектами надзора. Деятельность органов прокурорского надзора следует рассматривать с точки зрения важнейшего принципа существования государства - законности. Деятельность органов административного надзора несколько отличается от деятельности органов прокурорского надзора. Она состоит не столько в надзоре, сколько в проверке исполнения НПА и подзаконных НПА гражданами РФ. Органы административного надзора также оценивают целесообразность использования определённых методов и средств. Также отличие состоит в том, что органы административного надзора имеют конкретные административные полномочия.

Различия прокурорского и административного надзора широко освещены в юридической литературе. Так, М.Ю. Рагинский и С.Г. Новиков разграничивали функции рассматриваемых видов надзора.

Органы прокурорского надзора не имеют полного права вмешиваться в хозяйственную деятельность органов, за которыми осуществляется надзор. Органы прокурорского надзора также не оценивают деятельность объектов надзора со стороны практической значимости. Для органов прокурорского надзора наиболее важно, чтобы объекты надзора исполняли законы [4, с. 45].

В свою очередь, исследователь в области надзорной деятельности специальных органов Л.А. Николаева считает, что критериями разграничения прокурорского и административного надзора следует считать ключевые задачи, которые выполняют надзорные органы, их положение в системе государственных органов, а также характер их непосредственных конкретных полномочий [3, с. 164].

Таким образом, можно сделать вывод, о том, что надзор - один из важнейших методов охранения законности. От его успешного проведения во многом зависит процесс построения правового государства, поскольку законность - неотъемлемый, если не основной его атрибут. Прокурорский и административный надзор являются важнейшими для обеспечения исполнения действующего законодательства видами надзорной деятельности. Каждый из рассматриваемых надзоров имеет как свои сходства, так и свои различия, что не делает их менее значимыми для функционирования государства.

### **Библиографический список:**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2. Крюков, В. Ф. Прокурорский надзор : учеб. пособие / В.Ф. Крюков. - М.: Норма, – 2010. - 451 с.

3. Николаева Л.А. Соотношение прокурорского надзора и государственного контроля // Вопросы теории и практики прокурорского надзора. Часть 1. – М., 1975. – С. 164.

4. Новиков С.Г., Рагинский М.Ю. Прокуратура в системе советского государственного аппарата // Правоведение. – 1974. - №3. – С. 45.

5. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция с изменениями от 1.01.2017).URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/).