

*Антощенко Алексей Владимирович, кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры специальных дисциплин Владивостокского филиала
ФГКОУ ВО «ДВЮИ МВД России».
e-mail: Kotova-vg@rambler.ru*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: Статья посвящена важной проблеме – организации работы органов местного самоуправления по противодействию коррупционным проявлениям муниципальными служащими.

В статье рассматриваются практические аспекты организации антикоррупционной работы в органах местного самоуправления. Анализируются некоторые этапы формирования антикоррупционной политики в рамках соответствующих программ разрабатываемых и принимаемых на региональном уровне. Предлагаются конкретные мероприятия, которые должны способствовать достижению основных целей и задач, указанных в данных программах. Особое внимание уделяется вопросу взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов.

Автор приходит к выводу, что для формирования эффективной антикоррупционной политики в органах местного самоуправления, следует разрабатывать конкретные так называемые «адресные программные мероприятия», которые реализовывать совместно с правоохранительными органами, экспертами и специалистами независимых организаций и учреждений. Необходимо иметь четкое представление о направлениях и сферах коррупционных проявлений в конкретном органе местного самоуправления,

для этого проводить оценку коррупционных рисков, на основе которой составлять «карту коррупционных рисков».

Ключевые слова: коррупция, органы местного самоуправления, правонарушение, муниципальный служащий, программа.

Annotation: The article is devoted to an important problem-the organization of the work of local self-government bodies to counteract corruption by municipal employees.

The author examines the practical aspects of organizing anti-corruption work in local governments. Some stages of anti-corruption policy formation in the framework of relevant programs developed and adopted at the regional level are analyzed. Specific activities are proposed that should contribute to the achievement of the main goals and objectives specified in these programs. Special attention is paid to the issue of interaction between local self-government bodies and law enforcement agencies.

The author comes to the conclusion that in order to form an effective anti-corruption policy in local governments, it is necessary to develop specific so-called "targeted program measures", which are implemented together with law enforcement agencies, experts and specialists of independent organizations and institutions. It is necessary to have a clear idea of the directions and areas of corruption manifestations in a particular local government body, to do this, conduct an assessment of corruption risks, on the basis of which to make a "map of corruption risks".

Key words: corruption, local authorities, a misdemeanor, municipal employee, the program.

Организация работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления является приоритетным направлением. На уровне органов местного самоуправления граждане наиболее часто сталкиваются с коррупционными проявлениями. Решение вопросов в сфере жилищно – коммунального хозяйства, земельных, строительных отношений зачастую

связано с преодолением административных барьеров. Это препятствует эффективному развитию административно-муниципальных образований, затрудняют проведение социально-экономических преобразований, формирует в обществе негативное отношение непосредственно к институтам местного самоуправления, так и к государственной политике в сфере противодействия коррупции. Эффективная реализация антикоррупционных мероприятий, именно на уровне органов местного самоуправления, позволит реально бороться с данным негативным явлением.

Учитывая сложность и многообразие отношений которые могут является объектом коррупционных проявлений необходим комплексный подход к решению данного вопроса. В настоящее время государство уделяет этому серьезное внимание, государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством формируют антикоррупционную политику, которая представляет собой систему взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий которые направлены на решение проблем борьбы с рассматриваемым негативным явлением [1]. Основным элементом этой системы является программы противодействия коррупции, которые разрабатываются и реализуются на государственном и муниципальном уровнях. Проведя анализ этих программ, можно определить основные требования которым они должны соответствовать. В первую очередь в программах должны быть поставлены цели и задачи, которые необходимо достигнуть в результате реализации программных мероприятий [2].

Основными целями являются:

- повышение эффективности мер, направленных на противодействие коррупции в органах местного самоуправления
- выявление причин и условий коррупционных проявлений и разработка комплекса мер направленных на их устранение
- повышение качества и эффективности муниципального управления путем устранения коррупционных рисков

Помимо целей в программах по противодействию коррупции в органах местного самоуправления необходимо поставить конкретные задачи, которые необходимо решить в процессе реализации конкретных мероприятий, которые направлены на противодействие коррупционным проявлениям.

К ним можно отнести:

- разработка и внедрение административно - правовых норм и организационных мероприятий, направленных на противодействие коррупции
- контроль за соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, в процессе исполнения ими своих служебных обязанностей, связанных с требованиями о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов
- реализация антикоррупционных мероприятий, направленных на снижение коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд
- формирование атмосферы нетерпимости к коррупционному поведению путем реализации нравственных и этических норм поведения муниципальных служащих

Особое внимание при разработке программ противодействия коррупции необходимо уделить конкретным программным мероприятиям. В основном данные мероприятия направлены на урегулирование коррупционных проявлений, связанных с требованиями о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов. Основным направлением деятельности органа местного самоуправления, которые в наибольшей степени связаны с коррупционными проявлениями это направления по освоению денежных средств различных уровней бюджетов. В связи с этим считаем целесообразным, в этот перечень включить такие мероприятия как:

- привлечения внешних независимых экспертов и специалистов по направлениям (в области строительства, дорожных работ, жилищно-коммунального хозяйства), а в некоторых случаях сотрудников правоохранительных органов при осуществлении проверок осуществления

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также для проверки выполнения бюджета муниципального образования за отчетный период

- мероприятия, направленные на усиление контроля за расходованием денежных средств, выделяемых муниципальным образованиям в рамках проведения муниципальных и государственных целевых программ

Немаловажным разделом антикоррупционной политики является оценка эффективности программы. Ожидаемыми результатами реализации муниципальных программ является:

- общее снижение уровня коррупции в отдельном муниципальном образовании, в том числе ее восприятия местным населением в разрезе деятельности ОМС муниципальных районов (городских округов), городских поселений, сельских поселений

- укрепление доверия граждан к деятельности ОМС муниципальных образований, городских поселений, сельских поселений [3].

- сокращение количества скрытых (латентных) коррупционных правонарушений - фактов несоблюдения муниципальными служащими, ограничений, запретов, требований о предотвращении и (или) урегулирования конфликта интересов

- сокращение количества проектов муниципальных нормативных правовых актов, к которым уполномоченными органами, независимыми экспертами предъявлены обоснованные требования об исключении коррупциогенных факторов

В настоящее время обязанности по реализации антикоррупционных мероприятий в органах местного самоуправления возложены на кадровые подразделения. Учитывая сложность, значимость и объемы планируемых мероприятий по данному направлению считаем, что с целью повышения эффективности работы в рассматриваемом направлении целесообразно ввести отдельную штатную единицу.

В обязанности муниципального служащего ответственного за организацию работы по рассматриваемому направлению можно включить:

- разработка правовой базы по рассматриваемому направлению
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений
- разработка обучающих программ и проведение занятий с муниципальными служащими по вопросам профилактики и противодействия коррупции
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов
- оценка коррупционных рисков, на основе которой разработать «карту коррупционных рисков»

Важным элементом формирования антикоррупционной политики является сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности органов местного самоуправления декларируемым антикоррупционным стандартам поведения.

В настоящее время органами местного самоуправления организовано взаимодействие с правоохранительными органами в рамках межведомственных комиссий по противодействию коррупции. Заседания, которых, проводятся 1 раз в квартал. Механизма системной работы в этом направлении нет, все

сводится в формуле «запрос-ответ». Учитывая важность проблемы этого недостаточно.

Сотрудничество с правоохранительными органами, возможно, осуществлять по следующим направлениям:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности органов местного самоуправления по вопросам предупреждения и противодействия коррупции.

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

- участие правоохранительных органов в проведении проверок организуемых контрольно-счетной палатой.

- обязательное участие сотрудников правоохранительных органов в обучении служащих органов местного самоуправления (доведение обзоров о совершенных коррупционных преступлениях, норм ответственности за данный вид правонарушений и т.д.).

- участие правоохранительных органов предоставление в проверке информации предоставляемой юридическими лицами участвующих в закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд.

- при подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов рекомендуется привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области [4].

В заключении можно сделать следующие выводы, что для формирования эффективной антикоррупционной политики в органах местного самоуправления, необходимо обратить внимание на вопрос введения в штатное расписание специальной должности муниципального служащего или

подразделения которые занимались бы вопросами реализации антикоррупционной политики.

Следует разрабатывать конкретные так называемые «адресные программные мероприятия», которые реализовывать совместно с правоохранительными органами, экспертами и специалистами независимых организаций и учреждений.

Необходимо иметь четкое представление о направлениях и сферах коррупционных проявлений в конкретном органе местного самоуправления, для этого проводить оценку коррупционных рисков, на основе которой составлять «карту коррупционных рисков».

Библиографический список:

1. Постановление Администрации городского округа Большой Камень Приморского края от 2 ноября 2018 г. N 1310 «Об утверждении Программы противодействия коррупции в городском округе Большой Камень на 2018-2020г.г.».

2. Постановление администрации Ачитского городского округа от 22 мая 2013года № 420 «Об утверждении муниципальной целевой Программы «Противодействия коррупции в Ачитском городском округе на 2013 – 2017 годы.

3. Постановление администрации Ольгинского муниципального района Приморского края от 10 января 2015 года № 2 «Об утверждении антикоррупционной программы на 2014-2018г.г.».

4. Постановление главы Администрации Беловского района Курской области от 01.12.2014 г. № 796 Об утверждении методических рекомендаций по разработке и принятию мер по предупреждению и противодействию коррупции в Администрации Беловского района Курской области.