

*Лесная Екатерина Викторовна, преподаватель  
Дальневосточный юридический институт МВД России,  
Владивостокский филиал*

## **ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ ТЕРМИНА «ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО» В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ПРАВОВЕДЕНИИ**

**Аннотация:** В статье рассматриваются сложившиеся в отечественной теории права подходы к пониманию термина «законодательство» в его узкой и широкой трактовке. Автор делает вывод, что рассматриваемый термин в настоящее время используется в правоведении для определения: 1) совокупности действующих в стране законов; 2) совокупности всех действующих нормативно-правовых актов; 3) совокупности всех внешних форм выражения права. Последний подход является сугубо теоретическим, в действующем российском законодательстве находят свое отражение лишь первый (преимущественно) и второй подходы.

**Ключевые слова:** законодательство, нормативно-правовой акт, закон, подзаконный акт, формы права.

**Annotation:** The article considers the approaches to understanding the term "legislation" in its narrow and broad interpretation that have been developed in the national theory of law. The author concludes that the term in question is currently used in law to define: 1) the totality of laws in force in the country; 2) the totality of all existing legal acts; 3) the totality of all external forms of expression of law. The latter approach is purely theoretical; only the first (mainly) and second approaches are reflected in current Russian legislation.

**Keywords:** legislation, normative legal act, law, by-law, forms of law.

В соответствии с общепринятым среди теоретиков права мнением, законодательство представляет собой совокупность нормативных правовых актов, действующих в государстве, однако дискуссию вызывают вопросы относительно объема и юридической силы указанных актов. В этой связи сформировались «широкий» и «узкий» подходы к определению термина «законодательство».

Под законодательством в широком смысле обычно понимают совокупность всех действующих нормативно-правовых актов, т.е. и законов и подзаконных актов. В узком смысле речь идет об упорядоченной совокупности исключительно законов.

Приверженцы узкой трактовки указывают, что широкое толкование данного термина противоречит, например, такому принципу правового государства как разделение властей. Само широкое толкование они считают устаревшим в настоящее время наследием советской административно-командной системы, когда подзаконные акты, фактически, подменяли собой законы [1, с. 27].

Следует отметить, что в настоящее время термин «законодательство» используется в нормативно-правовых документах, как в широком, так и в узком смысле. Как совокупность собственно законов понимается, например, трудовое законодательство (ст. 5 Трудового кодекса РФ), законодательство об административных правонарушениях (ст. 1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях), гражданское законодательство (ст. 3 Гражданского кодекса РФ), семейное законодательство (ст. 3 Семейного кодекса РФ), уголовное законодательство (ст. 1 Уголовного кодекса РФ). В то же время законодательство о градостроительной деятельности включает помимо законов иные нормативно-правовые акты (ст. 3 Градостроительного кодекса РФ). Таким легальная трактовка термина «законодательство» позволяет рассматривать данную категорию, в зависимости от отраслевой принадлежности, как в узком, так и в широком смысле.

Отметим, что в юридической науке (прежде всего в работах общетеоретического, философско-правового плана) существует и другой подход, объединяющий под понятием «законодательство» весь существующий объем форм права (в том числе, нормативные договоры, юридические прецеденты и др.). Например, А.Ф. Шебанов понимает законодательство как «форму существования правовых норм, средство их организации, придания им определенности, объективности» [3, с. 18].

Такая сверхширокая трактовка термина «законодательство» делает его, по сути, синонимом писанного, позитивного права. В частности, А.В. Мицкевич указывает, что термин «законодательство» можно считать однозначным термином «позитивное право» для систем права стран Европейского континента [2, с. 239].

В.Н. Хропанюк дает определение системы законодательства как совокупности источников права, являющихся формой выражения правовых норм. Право, отмечает автор, не существует в отрыве от законодательства, соотносясь с ним как форма и содержание. Так, в законодательстве, т.е. источниках права «правовые нормы и их различные структурные образования получают свое реальное выражение, внешнее проявление» [4, с. 296-297].

Таким образом, мы можем говорить о двух тенденциях в современной теории права. С одной стороны, такие принципы построения правового государства, как признание роли закона в качестве центрального элемента механизма правового регулирования, верховенство закона как нормативно-правового акта высшей юридической силы заставляют рассматривать термин «законодательство» в узком смысле. С другой стороны, необходимость научного обобщения и анализа системы всех внешних форм права обуславливает использование данного термина в самом широком смысле. Данные тенденции, отнюдь не носят противоречивый характер, поскольку находятся в разных плоскостях. В первом случае речь идет об использовании термина «законодательство» в целях правотворческой и правоприменительной практической деятельности. Во втором случае данное понятие является

продуктом теоретического характера, выполняющим категориальную функцию в построениях философского, абстрагированного характера.

Резюмируем изложенное. Термин «законодательство» в настоящее время используется в научной и учебной юридической литературе для определения: 1) совокупности действующих в стране законов; 2) совокупности всех действующих нормативно-правовых актов; 3) совокупности всех внешних форм выражения права. Последний подход является сугубо теоретическим, в действующем российском законодательстве находят свое отражение лишь первый (преимущественно) и второй подходы.

### **Библиографический список:**

1. Колдаева Н.П. Современное состояние российского законодательства и его систематизации // Государство и право. 1999. № 3. С. 21-37.
2. Проблемы общей теории права и государства: Учебник для вузов / Под общ. ред. проф. В.С. Нерсесянца. М.: Норма, 1999. 813 с.
3. Хамнуев Ю.Г. О существующих определениях термина «законодательство» в отечественном правоведении / Ю.Г. Хамнуев // Сибирский юридический вестник. 2003. № 1. С. 17-21.
4. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учеб. пособие / Под ред. В.Г. Стрекозова. М.: Норма, 2001. 769 с.