

*Лесная Екатерина Викторовна,
Дальневосточный юридический институт МВД России,
Владивостокский филиал*

КРИТЕРИИ КАЧЕСТВА НОРМАТИВНО – ПРАВОВЫХ АКТОВ

Аннотация: Статья посвящена проблеме определения критериев качества нормативно-правовых актов. Автором делается вывод, что качественные характеристики могут быть разделены на общесоциальные и юридические. Соответствие характеристикам первой группы подразумевает адекватность нормативно-правового акта потребностям развития общественных отношений. Юридические аспекты качества нормативно-правовых актов включают: достаточный характер специально-юридических средств, соответствующий целям документа; рабочий механизм реализации содержащихся в нормативно-правовом акте предписаний; соответствие правилам юридической техники.

Ключевые слова: законодательство, нормативно-правовой акт, закон, подзаконный акт, качество нормативно-правового акта.

Annotation: The article is devoted to the problem of determining the quality criteria of normative legal acts. The author concludes that qualitative characteristics can be divided into General social and legal. Compliance with the characteristics of the first group implies the adequacy of the normative legal act to the needs of the development of public relations. Legal aspects of the quality of normative legal acts include: the sufficient nature of special legal means that meet the goals of the document; the working mechanism for implementing the regulations contained in the normative legal act; compliance with the rules of legal technology.

Keywords: legislation, normative legal act, law, by-law, quality of normative legal act.

Подавляющее большинство исследователей сходятся во мнении, что действующее отечественное законодательство характеризуется большим количеством правотворческих ошибок, сохраняет бессистемность, не в полной мере синхронизированы муниципальный, региональный и федеральный уровни законотворческого процесса, что не позволяет оперативно устранять дефекты законодательства, информировать об этом участников правотворчества и правоприменения.

Понятие «качество нормативно-правового акта» достаточно широко и предусматривает необходимость соответствия следующим критериям: 1) текущая социально-экономическая и политическая обстановка; 2) учет и согласование интересов большинства слоев общества. В связи с этим в науке выделяются такие аспекты качества нормативно-правового акта, как демократичность, справедливость, реальность. Все вышеуказанные критерии определяют качество нормативно-правового акта в целом [1, с. 35].

В.Ф. Прозоров высказывал мнение, что качество нормативно-правового акта включает правовые, технико-юридические, лингвистические, системные и иные элементы [4, с. 23-25].

По мнению М.Л. Захарова следует вести речь о трех основных критериях качества закона: соответствие нормам нравственности; отражение фактического уровня развития общества; свобода воли и выбора законодателя [2, с. 469-470].

В целом, большая часть авторов, рассматривающих проблематику качества нормативно-правового акта, либо предельно широко трактуют данную категорию, раскрывая ее социологические, политические, юридические и иные аспекты, либо, наоборот, сужают до технико-юридических аспектов.

В данном вопросе мы разделяем мнение тех авторов, которые рассматривают критерии качества нормативных правовых актов в рамках вопроса о качестве правовых норм вообще. Так, С.В. Поленина выделяет

юридические, социальные и политические критерии качества норм права. Юридические параметры качества на уровне отдельного нормативно-правового акта понятие предполагают внутреннюю логическую согласованность нормативных предписаний, а на уровне отраслей законодательства критерии качества предполагают системность образующих отрасль права нормативно-правовых актов (внутреннюю согласованность и взаимодополняемость), а также отсутствие пробелов в нормах права. Социальная характеристика качества нормативно-правового акта предусматривает адекватное потребностям общества закрепление в нем происходящих процессов социального развития. Политические характеристики качества определяются автором как степень соответствия избранных правотворцем вариантов регламентации определенной сферы общественно-политических отношений и общего вектора развития правовой системы задачам и потребностям развития политических институтов общества [3, с. 12-14].

Важным критерием качества нормативно-правового акта, связанным с его технико-юридическими и управленческими характеристиками является отсутствие коррупциогенных факторов.

Современные исследования показывают наличие коррупциогенных факторов во многих законах федерального уровня, зачастую имеющих базовый для конкретной отрасли характер.

Действующее антикоррупционное законодательство предусматривает проведение экспертизы нормативно-правовых актов, результатом которой должны являться не только указания на недостатки, но и рекомендации по их устранению. В частности, на уровне постановления Правительства РФ утверждена методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.

По нашему мнению институт антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов имеет важное значение в деле повышения качества законодательства, однако, хотелось бы отметить, что коррупциогенные факторы связаны преимущественно с технико-юридическими и управленческими

характеристиками качества. При этом категория «качество нормативно-правовых актов», как было показано выше гораздо шире, объемнее этих двух составляющих. В этой связи, представляется целесообразной разработка нормативных критериев для общей, комплексной оценки качества нормативных правовых актов, законодательного закрепления соответствующих методик и юридических процедур.

Итак, в современной теории права высказывается широкий спектр точек зрения по вопросам качества нормативно-правовых актов, что в определенной степени объясняется многообразием свойств самих актов: экономических, политических, идеологических, юридических и т.д. В целом качественные характеристики могут быть разделены на общесоциальные и юридические. Соответствие характеристикам первой группы подразумевает адекватность нормативно-правового акта потребностям развития общественных отношений. Юридические аспекты качества нормативно-правового акты включают: достаточный характер специально-юридических средств, соответствующий целям документа; рабочий механизм реализации содержащихся в нормативно-правовом акте предписаний; соответствие правилам юридической техники.

Библиографический список:

1. Красинский В.В. Качество российских законов // Право и политика. 2005. № 5. С. 31-35.
2. Научно-практические конференции и круглые столы Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (2004-2008 гг.) / Сост. М.Я. Булошников, Л.С. Коробова, В.В. Иванникова. М., 2009. 880 с.
3. Поленина С.В. Качество закона и эффективность законодательства. М.: Изд-во ИГиП РАН, 1993. 56 с.
4. Прозоров В.Ф. Качество и эффективность хозяйственного законодательства в условиях рынка. М.: Юрид. лит., 1991. 157 с.