

Мардахаев Дэвид Павлович, студент магистратуры

Юридического факультета им. М.М.

Сперанского Института права и национальной безопасности

Российская Академия Народного Хозяйства и

Государственной Службы при Президенте Российской Федерации

Россия, г. Москва

**ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЫ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ
АНАЛОГОВ**

Аннотация:оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов –находится под пристальным контролем властей во всех странах мира, включая Российскую Федерацию. Это обусловлено колоссальным значением такого контроля не только для положения государства на международной арене, но и для жизни и исторической судьбы его народа. Однако, система, призванная регулировать правоотношения в данной сфере в нашей стране, все еще нуждается в усовершенствованиях. В данной научной статье дается ответ на вопрос о том, каковы основные проблемы современной отечественной системы правового регулирования в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также предпринимается попытка обозначить основные направления и пути решения данных проблем.

Ключевые слова:наркотические средства и их аналоги, психотропные вещества и их аналоги, уголовное право, проблемы контроля, проблемы законодательного регулирования.

Annotation: The turnover of drugs, psychotropic substances and their analogues is under close control of the authorities in all countries of the world, including the Russian Federation. This is due to the colossal importance of such control not only for the position of the state in the international arena, but also for the life and historical fate of its people. However, a system designed to regulate legal relations in this area in our country still needs improvement. This scientific article answers the question of what are the main problems of the modern domestic system of legal regulation in the field of trafficking in drugs, psychotropic substances and their analogues, as well as an attempt to identify the main directions and ways to solve these problems.

Keywords: drugs and their analogues, psychotropic substances and their analogues, criminal law, problems of control, problems of legislative regulation.

Введение. Недостатки и несовершенства в системе законодательного контроля оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов могут иметь для государства и его граждан разрушительные последствия. Не секрет, что «плодотворной» средой для развития наркомании является социально нестабильная и экономически «нездоровая» обстановка в стране. Кризисное состояние отечественной экономики, снижение уровня жизни населения, безработица – все это влечет за собой опасность распространения среди людей общественно-опасных привычек, в число которых входят алкоголизм и наркомания.

Экономика России как никогда испытывает потребность в трудовых ресурсах, а растущее количество числа наркозависимых граждан снижает и без того недостаточный уровень населения, готового трудиться на благо страны. Это создает дополнительные сложности для нестабильной современной отечественной экономики. **Актуальность** настоящей работы обусловлена тем, что РФ остро нуждается в системе правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, для создания которой властям страны необходимо иметь четкое понимание основных проблем

действующей системы, чтобы эффективнее сосредоточить свои усилия на поиске путей их решения.

Чтобы выделить основные проблемы современной российской системы нормативно-правового регулирования оборота подконтрольных психоактивных веществ, нужно обратиться к статистическим данным. Информация о количестве преступлений в исследуемой сфере за последнее время позволяет сделать вывод о том, что таких правонарушений в России становится только больше. Начиная с 2011 г. список осужденных по статьям 228-234 УК РФ неизменно пополняется новыми именами.

За 4 года (2011-2015 гг.) количество таких осужденных выросло на 10 процентов, с почти ста трех тысяч до ста четырнадцати [1, с. 34]. В 2015 их число составляло 26% от общего числа заключенных в тюрьмах Российской Федерации [5]. Складывается несколько парадоксальная картина. При весьма результативной работе правоохранительных органов по борьбе с деятелями нелегального оборота наркотиков число наркозависимых продолжает расти. Данный парадокс объясняется следующим образом: из осужденных по статьям 228 и 228.1 за 2015-2016 гг. почти 75% обвиняются в хранении запрещенных веществ без цели их сбыта [1, с. 34]. То есть в основном перед судом предстают потребители наркотических веществ, не являющиеся инициаторами наркоторговли. Активные наркодельцы, представляющие, большую опасность, попадают в зал суда значительно реже. В отчетности следственных органов данное обстоятельство не учитывается. Поэтому статистические данные о деятельности таких органов формируют видимость того, что распространение запрещенных веществ в РФ стремительно сокращается.

Данная ситуация осложняется за счет установленной в России градации размеров подконтрольных веществ. В качестве примера рассмотрим два из трех наиболее распространенных в РФ наркотических средства: диацетилморфин (героин) и α -метилфенилэтиламин (амфетамин). Для них значительный размер составляет 0,5 г и 0,2 г соответственно, а крупный - 2,5 г и 1 г. Если сравнить эти цифры с данными об однократно употребляемых наркозависимыми дозах,

становится понятно, что любой участник незаконного сбыта таких веществ во время совершения преступления с большей долей вероятности будет иметь при себе значительный размер подконтрольного вещества, в том числе потребитель нелегальных веществ, хранящий у себя наркотик для единоразового употребления [4]. Отсутствие цели сбыта и намерение употребить запрещенное вещество самостоятельно не сможет существенно помочь наркозависимому избежать тюремного заключения, что видно из практики применения статьи УК РФ 228 [2]. Предусмотренные ст. 228 УК РФ меры наказания сопоставимы с мерами, предусмотренными ст. 105 УК РФ «Убийство», при этом социальная опасность этих преступлений, на наш взгляд, различна.

Среди осужденных по ст. 228.1 в связи с изменившимся по сравнению, например, с девяностыми годами, спецификой сделок по продаже наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (теперь значительная часть таких сделок в основном осуществляются в Сети) обнаружить и задержать преступника, играющего значимую роль в делах, связанных с оборотом подконтрольных субстанций, для правоохранительных органов стало намного сложнее. В основном осужденные за сбыт - это рядовые участники оборота, среди которых, главным образом, наркокурьеры от 18 до 29 лет [6].

Существующее в российском законодательстве понятие «аналога» наркотического средства или психотропного вещества было введено с целью оперативной борьбы с распространением новых опасных субстанций, однако отсутствие эффективной и четко определенной системы критериев для присвоения такого статуса субстанции, которая не входит в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, влечет за собой целый ряд дополнительных сложностей.

Немаловажно также сказать о недостаточной эффективности действующей системы лечения и реабилитации наркозависимых в России. ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» накладывает ограничения в профессиональной деятельности для лиц, признанных наркозависимыми.

Статус человека, состоящего на учете в наркотическом диспансере, создает для гражданина РФ множество проблем при приеме на работу, получении прав на вождение транспортного средства и т.д.

Другим уязвимым местом действующего российского антинаркотического законодательства является комплекс положений о контроле учета препаратов строгой отчетности. Выписав больному рецепт на такой препарат в результате ошибки, медицинский работник рискует столкнуться с уголовным наказанием, в результате чего российские врачи предпочитают не назначать больным подобного рода лекарства даже в случаях, когда такие меры полностью оправданы и необходимы [3].

Заключение. Резюмируя вышесказанное, рост числа наркозависимых одновременно с увеличением количества преступлений в исследуемой области говорят о необходимости пересмотра действующего законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Выделенные нами проблемы в сфере контроля оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в нашей стране включают в себя: отсутствие эффективных механизмов привлечения к ответственности наиболее опасных для общества правонарушителей, связанных с наркобизнесом; отсутствие эффективной системы лечения наркозависимости; отсутствие эффективного механизма социальной реабилитации бывших наркоманов; репрессивный характер антинаркотического законодательства вкупе с требованием внести в такое законодательство ясность касательно отдельных его положений. Названные проблемы помогут выделить основные направления деятельности по улучшению нормативных положений, связанных с регулированием в сфере оборота опасных веществ в России, и существенно облегчат работу правоохранительных органов.

Библиографический список:

1. Кнорре А. Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики от 28.09.2017. М: Авангард, 2017. 34 с.

2. Об обороте сильнодействующих и ядовитых лекарственных средств.
// Информационное письмо Министерства Здравоохранения и Социального Развития РФ от от 24 июня 2008 года N 4406-РХ.

3. Официальный сайт газеты Лента.ру // lenta.ru (дат. обр. 25.07.2019).

4. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 N 964 (ред. от 08.11.2019) "Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2019) // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122007-n-964/> (дат. обр. 18.12.2019).

5. Сайт Федеральной службы исполнения наказаний // <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/fsin/status/> (дат. обр. 25.07.2019).

6. «Уголовный Кодекс РФ» (Принят Госдумой РФ 13.06.1996) (ред. от 23.04.2019). // Официальный интернет-портал правовой информации (ГСПИ) <http://pravo.gov.ru> (дат. обр. 20.09.2019).