

Бархо София Юрьевна, магистрант

Ростовский государственный

экономический университет (РИНХ)

НОРМАТИВНО – ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Аннотация: Происходящее в обществе резкое изменение ценностных ориентации, психологическая дезадаптация значительной части населения, снижение нравственных норм негативно сказываются на процессе социализации детей и подростков. Растущие масштабы асоциального поведения среди взрослых стимулируют развитие аналогичных процессов и в детской среде. Наиболее существенным признаком последних лет стало значительное увеличение размеров социального сиротства, появление его новых характеристик. Социальная защита детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – одна из важнейших задач государства и общества.

Ключевые слова: социальная поддержка, социальная защита, нормативно-правовое обеспечение, попечение родителей.

Annotation: A sharp change in value orientations taking place in society, psychological maladjustment of a significant part of the population, and a decrease in moral standards negatively affect the process of socialization of children and adolescents. The growing scale of antisocial behavior among adults stimulates the development of similar processes in the children's environment. The most significant feature of recent years has been a significant increase in the size of social orphanhood, the emergence of its new characteristics. Social protection of orphans and children left without parental care is one of the most important tasks of the state and society.

Key words: social support, social protection, regulatory support, parental care.

Международные гарантии социальной защиты закреплены в документах Организации Объединенных Наций (далее - ООН) и других международных и региональных организаций [1]. Центральное место среди них занимает Конвенция о правах ребенка (далее - КПД), принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года. Этот документ устанавливает в качестве международного закона все права для обеспечения выживания, развития и защиты детей. КПД содержит также изложение обязательств, которые государства готовы признать в отношении детей.

Ключевым принципом Конвенции является «лучшее обеспечение интересов ребенка» (ст. 3) - главный ориентир развития и совершенствования государственной политики по социальной защите детей. Основы подхода к реализации данного принципа такие:

- Ребенку для полного и гармоничного развития личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания;

- Семьи, как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия детей, должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества;

- Государство предоставляет родителям надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивает развитие сети детских учреждений (ст. 18);

- Государство признает право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка (ст. 27).

Содержание принципа «наилучшего обеспечения интересов детей», по детскому сиротству отраженный в статьях КПД, в частности гласит:

- Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством (ст. 20);

- Государство принимает необходимые меры (законодательные, административные, социальные, образовательные) с целью защиты ребенка от всех форм насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения и эксплуатации с стороны родителей, законных опекунов (ст. 19);

- Государство принимает все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями (ст. 27) [2].

Процесс формирования современного национального законодательства и соответствующих механизмов по реализации государственной политики по охране детства в РФ ориентируется на КПД, которая является обязательной для исполнения и имеет механизм контроля. Как сторона международного договора, РФ периодически (раз в четыре года) представляет Комитету ООН по правам ребенка (далее - Комитет) доклады по закреплению признанных в Конвенции прав, выполнение обязательств и достигнутый прогресс. В 2015 году Комитет рассмотрел «Объединенный 7-й и 8-й периодический Национальный Отчет о реализации РФ положений КПД». По результатам рассмотрения Комитетом были изданы «Заключительные наблюдения: РФ», где высказаны замечания и даны рекомендации по совершенствованию государственной политики по охране детства. Стоит отметить, что «Заключительные наблюдения: РФ» содержат около 120 замечаний, которые почти на 90% дублируют предыдущие замечания (106) Комитета, которые были предоставлены РФ по результатам рассмотрения пятого и шестого докладов. В частности, в разделе «Основные проблемы, которые вызывают беспокойство, и рекомендации» говорится: «Комитет констатирует, что целый ряд проблемных вопросов и рекомендаций была рассмотрена недостаточно или только частично» [6, с. 83].

По социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей, внимание Комитета сосредоточено:

- на высокой доле детей, лишенных семейной среды;
- высокого количества лишений родительских прав, что приводит к большому количеству детей, которые не могут воспитываться в семейной среде.

Отмечается, что при отсутствии четкой стратегии реформирования, вопрос деинституализации детей в РФ пока не получил приоритетности.

Особое внимание сосредоточено также на расформировании государственных структур центрального уровня, которые представляют угрозу профессиональному и техническому потенциалу в области защиты детей.

Поэтому Комитет рекомендует РФ принять следующие меры:

- усовершенствовать государственные услуги для семей с детьми;
- укрепить законодательные основы для содействия реинтеграции семей, разработать систему услуг по поддержке семейной реинтеграции, которая на сегодня отсутствует в РФ;
- усовершенствовать законодательство в сфере усыновления;
- усилить политику деинституализации и развитие системы альтернативного ухода;
- наращивать технический, человеческий и финансовый потенциал СДН [12, с. 43].

Автор присоединяется к рекомендациям Комитета и считает, что они требуют немедленного решения. По мнению автора, необходимо согласовать государственные приоритеты в сфере социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с намеченными ориентирами, комплексно пересмотреть и усовершенствовать национальное законодательство, государственные социальные программы, подходы о распределении ресурсов на соответствие положениям Конвенции [2].

Об интеграции РФ в международное правовое поле по социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует вступление в силу ряда других международных документов [9, с. 215]. Стали частью национального законодательства Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка относительно торговли детьми, детской проституции и детской

порнографии; Конвенция о контакте с детьми; Конвенция о взыскании алиментов за границей.

Отметим, что социальная защита детей предусмотрена также актами Совета Европы и Европейского Союза. В частности, вступили в силу такие международные документы:

- Европейская Конвенция об осуществлении прав детей;
- Европейская конвенция о признании и исполнении решений по опеки над детьми и восстановления опеки над детьми;
- Европейская конвенция об усыновлении детей (пересмотренная).

Европейская конвенция об усыновлении детей (пересмотренная), устанавливает современные правовые стандарты в этой сфере, в соответствии с которыми должны быть приведены законодательства государств-участников [11, с. 268]. Нормы конвенции предусматривают ряд новых положений, среди которых обязательное получение согласия отца ребенка на усыновления, даже когда ребенок рожден вне брака. Обязательными положениями являются общие требования к условиям действительности усыновления, перечень лиц, должны дать согласие на усыновление, требования к усыновителям, а также последствия усыновления ребенка. Несмотря на то, что вопросы усыновления детей сегодня отнесены к полномочиям Минсоцполитики, автор считает, что нужно внести изменения и определить это министерство национальным органом, которому должны направляться запросы о предоставлении информации относительно усыновления.

Проблемным вопросам совершенствования национального законодательства по усыновления детей остается присоединение РФ к Гаагской Конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления (1993 г.), которая была подписана в РФ 07.09.2000. Распоряжение Президента РФ от 26.06.2000 N 241-рп, но не вступила в действие на территории РФ [7, с. 194].

Проект закона о присоединении РФ к указанной Конвенции неоднократно вносился на рассмотрение в Государственную Думу РФ и Совет Федерации.

Основные споры, возникающие при обсуждении законопроекта касаются легализации деятельности агентств в качестве посредников с вопросами международного усыновления. Сегодня такая деятельность запрещена законодательством РФ [4].

Наряду с этим, существует ведомственная информация о физических лицах, которые представляют зарубежные агентства на территории РФ и предоставляют услуги иностранным кандидатам в усыновители. Добровольно заявили о своей деятельности на территории нашего государства 153 агентства из 8 стран мира, которые подтвердили, что их представители действуют на территории РФ, так называемое «представительство в доверенности», что законодательно не запрещено [8, с. 72].

По нашему мнению, решить вопрос возможно путем разграничения в национальном законодательстве посреднической, коммерческой деятельности по усыновления и деятельности профессионального (переводческие, юридические услуги и т.д.), что ликвидирует противоречия между статьями Семейного кодекса РФ и статьей 32 Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления и устранил препятствия к ратификации РФ указанной Конвенции. Учитывая сказанное, требует также внесение изменений в национальное законодательство механизм деятельности неправительственных организаций, оказывать помощь в межгосударственном усыновлении: необходимо предусмотреть аккредитацию и предоставление разрешения на деятельность таких организаций на территории РФ с определением видов деятельности, стоимости предоставляемых услуг и тому подобное [10, с. 14].

Библиографический список:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12. 1948г.) // СПС КонсультантПлюс».

2. Конвенция о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989г., вступила в силу для СССР 15.09. 1990г.) // СПС КонсультантПлюс».
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями и дополнениями от 21.07. 2014 г.) // СПС КонсультантПлюс».
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 (с изменениями и дополнениями от 06.02.2020 г.) // СПС КонсультантПлюс».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 (с изменениями и дополнениями от 31.07.2020 г.) // СПС КонсультантПлюс».
6. Абульханова-Славская, К.А. Стратегия жизни. - М.: Мысль, 2018. – 250 с.
7. Аксенова, С.Ю. Государственный доклад о положении детей в РФ: по итогам 2015 года. - М.: Государственный институт семейной и молодежной политики, 2018. - 203 с.
8. Бессчетнова, А. В. Приемная семья: социально-демографический анализ. - Саратов: Научная книга, 2019. - 288 с.
9. Болотина, Н. Б. Право социальной защиты: становление и развитие в РФ. - М.: Знание, 2019. - 381 с.
10. Кочкарев А.А. Социальный контроль, как средство предупреждения ущемления прав инвалидов / А.А. Кочкарев // Финансовое право. - 2012. - № 3. - С.13-14.
11. Орловский, Ю. П. Право социального обеспечения. – М.: Юрайт, 2019. - 424 с.
12. Стремоухов А.В. Правовое понимание социального обеспечения / А.В. Стремоухов // Социальное и пенсионное право. - 2012. - № 7. - С. 40-44.