

Ткаченко Кристина Владимировна, студент СФ БашГУ, г. Стерлитамак
Фадеев Александр Владимирович, научный руководитель, ст. преподаватель,
СФ БашГУ, г. Стерлитамак

УЧАСТИЕ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В НОРМОТВОРЧЕСТВЕ

Аннотация: в представленной статье рассматривается специфика участия субъектов РФ и муниципальных образований в нормотворчестве. Также рассматриваются полномочия региональных представительных органов власти в решении общегосударственных вопросов.

Ключевые слова: законодательная инициатива, правотворчество, нормотворчество, представительство, федеральное законодательство.

Annotation: This article examines the specifics of the participation of subjects of the Russian Federation and municipalities in rule-making. The author also examines the powers of regional representative bodies of power in resolving national issues.

Key words: legislative initiative, law-making, rule-making, representation, federal legislation.

Предпринимательское право является достаточно обширным и многогранным. Основными источниками предпринимательского права являются федеральные законы, а также региональные правовые акты и правовые акты муниципальных образований. Вся система источников предпринимательского права основана на нормах Конституции РФ.

Конституция России провозглашает нашу страну федеративным государством. По причине этого большое значение имеет обобщенность

системы нормативно-правовых актов, регулирующих рыночные правоотношения, специфику реализации предпринимательской деятельности, особенности организации бизнеса в государстве. Особенно это касается обособления вопросов по предметам совместного ведения. Соблюдение данного правила будет способствовать эффективному учету особенностей регионов государства, что обуславливает наличие дополнительных требований к процессуальным нормам для обеспечения участия субъектов государства не только в самом законодательном процессе, но и при реализации отдельных государственных функций в сфере предпринимательства, бизнеса, которыми наделены субъекты государства законодательством [1, с. 19].

Субъекты Федерации уполномочены разрабатывать конкретизирующие правовые акты. Данные законы регионов России носят отдельные дополнительные условия реализации предпринимательской деятельности, предусматривают отдельные нормы по системе налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, вопросы предоставления субсидий субъектам рыночных правоотношений и прочие дополнительные условия. Важно обозначить, что нормы регионального законодательства должны полностью соответствовать федеральным законам и не противоречить федеральному законодательству.

Таким образом, представительные органы регионов и муниципальных образований также уполномочены разрабатывать и внедрять систему правовых актов, регламентирующих рыночные правоотношения, особенности организации предпринимательства на данной территориальной единице, особенности реализации предпринимательских правоотношений.

Ученые подразделяют все законодательные акты, регламентирующие предпринимательские правоотношения в России по критерию предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов РФ. В статье 71 Конституции РФ предусмотрены вопросы исключительного ведения Российской Федерации. Статья 72 Конституции РФ определяет вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации. Таким образом, в данном аспекте вся система правовых актов, регулирующих предпринимательские правоотношения можно классифицировать на:

- федеральные законы и подзаконные правовые акты, принимаемые в сфере исключительного ведения Российской Федерации;
- правовые акты совместного ведения;
- нормативно-правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований [2, с. 27].

К примеру, к исключительному ведению можно отнести нормы законодательства, регулирующие вопросы в сфере разработки политики экономического развития Российской Федерации; регламентирование финансовой, валютной, кредитной политики государства; определение основ ценовой политики государства; регулирование внешнеэкономических правоотношений государства; гражданское законодательство; законодательное регламентирование интеллектуальной собственности и пр.

Такие правоотношения, которые формируются в сфере пользования землей, недрами, водными объектами, определение основ налогообложения находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Среди полномочий субъектов федерации можно обозначить разработку и принятие правовых актов, которые определяют условия предоставления помощи субъектам предпринимательских правоотношений, а также правовых актов, которые регламентируют вопросы развития малого предпринимательства в регионе, вопросы развития среднего бизнеса. Например, Закон Республики Башкортостан от 28 декабря 2007 г. № 511-з «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан».

Участие субъектов государства в нормотворчестве необходимо для более эффективного учета особенностей каждого региона государства, для закрепления их интересов в федеральном законодательстве, а также главным образом способствует совершенствованию федерального законодательства.

Данное участие субъектов Федерации в нормотворчестве государства возможно двумя способами. В первую очередь законодательные органы власти субъекта Федерации обладают правом законодательной инициативы. При этом, в Конституции не имеется прямых указаний по каким именно вопросам должна осуществляться законодательная инициатива. В целом, на повестку может подниматься любой вопрос, которые непосредственно относятся к ведению Российской Федерации или к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов. Законодательная инициатива реализуется при помощи внесения проекта нового закона, а также внесения предложений о принятии поправок уже к действующим правовым актам. Наиболее распространенной формой законодательные инициативы является законодательное предложение. Таким образом, наделение субъектов Федерации правом законодательной инициативы представляет возможность непосредственно участвовать в управлении государством, оказывать воздействие на ситуацию, которая складывается в стране. Особое значение, данное право имеет тогда, когда вопросы правового регулирования находятся вне поля правового регулирования собственного субъекта Федерации и не могут им самостоятельно разрешены. Также исполнительные органы субъектов Федерации на основании закона № 184-ФЗ наделены правом подготовки отзывов на законопроекты по предметам совместного ведения перед их рассмотрением в первом чтении [3, с. 205].

Второй способ реализуется при помощи участия субъектов государства в деятельности Совета Федерации. В данном случае в Совете Федерации присутствуют по одному представителю от законодательного и исполнительного органа власти.

Таким образом, субъекты федерации и муниципальные органы наделены отдельными полномочиями в сфере нормотворчества.

Библиографический список:

1. Нечаева Т.М. Совершенствование процедур участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе // Журнал российского права. – 2016. – № 45. – С. 19-28.

2. Панов А.А. Участие субъектов Российской Федерации в принятии решений на федеральном уровне // Lex Russica. – 2017. – № 18. – С. 27-35.

3. Туркова Е. О. Основы надзора за региональным нормотворчеством в России // Молодой ученый. – 2019. – № 45 (283). – С. 205-207.