

*Банников Иван Сергеевич, студент, Сибирский Федеральный университет,  
Строительство, ИСИ*

*Баженова Ольга Николаевна, студентка, Сибирский Федеральный  
университет, Строительство, ИСИ*

## ИССЛЕДОВАНИЕ РЕФОРМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

**Аннотация:** В статье проводится исследование реформы финансирования в строительной индустрии. Законодательная основа системы строительного ценообразования на сегодняшний день сформирована, но требует внесения определенных изменений. Система строительного ценообразования требует пересмотра именно методического обеспечения в части определения стоимости строительной продукции на всех этапах инвестиционно-строительного процесса.

**Ключевые слова:** реформа финансирования, строительство, законодательство РФ, методическое обеспечение, ценообразование.

**Abstract:** the article examines the financing reform in the construction industry. The legal basis of the construction pricing system is currently formed, but requires certain changes. The construction pricing system requires revision of the methodological support in terms of determining the cost of construction products at all stages of the investment and construction process.

**Keywords:** financing reform, construction, legislation of the Russian Federation, methodological support, pricing.

Актуальность выбранного направления для исследования заключается в том, что на современном этапе растет необходимость точного обоснования цен

на продукцию для строительства, переработке методов образования цен и правовой базы под современные экономические реалии. Особое значение уделяется, в том числе, и выработке более современных сметных нормативов и совершенствованию уже существующих, а также применению ресурсного метода на каждом шаге строительства для того чтобы различные показатели его стоимости соответствовали своему фактическому значению. Так, по мнению авторов, совершенствование ценообразования в данной отрасли заключается в первую очередь в принятии необходимых нормативных правовых документов с целью изменения направления от оценки стоимости возведения к созданию стоимости жизненного цикла построек.

В настоящее время в Российской Федерации происходит реформа образования цен в строительных отраслях. Деятельность Минстроя направлена на принятие нормативных правовых документов, которые отвечали бы таким требованиям, как комплексность, достоверность и отсутствие двойственности в их понимании. Результатом такой деятельности должно стать обеспечение возможности определения конечной стоимости проекта уже на этапе его планирования, что крайне важно при строительстве, в частности государственном.

Стоит отметить, что в Федеральном законе №369 были введены необходимые поправки в правовые акты, такие как Градостроительный кодекс РФ и ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ» [8; 9]. Закон содержит в себе действительно необходимый понятийный аппарат, благодаря которому поправки получили свое официальное закрепление, снизились риски возможного двойственного понимания определённых терминов, их противоречие друг другу.

Раскрывая юридическую сторону рассматриваемого вопроса следует отметить такие правовые акты, имеющие важное значение для отрасли, как постановления Правительства РФ «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве» и «О мониторинге цен строительных ресурсов», «Федеральная сметно-нормативная база

ценообразования в строительстве», а также методики разработки и применения сметных норм, создание государственной информационной системы ценообразования в строительстве, осуществляющей централизованный сбор, хранение и использование данных. Начинает формироваться государственная база сметных нормативов, вследствие чего различные отраслевые базы присоединяются к ней. Отметим крупнейшие корпорации, имеющие такие базы: Росатом, Газпром, РЖД, Роснефть и другие [2]. Исходя из статистических данных о строительных заказчиках, государственная компания Росатом занимает лидирующие позиции. Около 250 миллиардов рублей составляют вложения компании именно в отрасль строительства, что позволяет говорить и том, насколько сфера ценообразования, её контроль и регуляция важны для рассматриваемой организации

В изменениях реформы образования цен в строительстве определенно была необходимость, поскольку нормативная база утратила актуальность и была крайне запутанна и противоречива. Уже на стадиях создания проекта строительства, отмечают специалисты, возможно было наблюдать картину, при которой цены завышались уже до самого возведения объекта.

В профессиональных слоях появилась потребность устранения технологий, утративших актуальность, принятия новых правовых актов, устранения неточностей и разнообразия в понимании положений законов. По мнению представителей компании Росатом, реформа должна была учитывать особенности различных отраслей, при утверждении новых правовых актов. Компания Росатом заинтересована в разработке нормативно-методических документов в рамках реформы [6]. Это свидетельствует об их взаимодействии с различными ведомствами, которое можно наблюдать на таких примерах, как утверждение совместных планов взаимодействия с Минстроем и «Главгосэкспертиза РФ».

Работы по изменению финансовой реформы ведутся в нескольких направлениях: отраслевые сметные нормативы переходят в государственные, номенклатура ресурсов и оборудования отрасли включаются в категорию

строительных ресурсов, особое внимание уделяется сооружению объектов, использующим атомную энергию при совершенствовании государственной методологии. Свое воздействие здесь вновь оказывают представители организации Росатом, которые вносят различные предложения по разработке проектов методических документов. Большой объем работы ожидается и в методологической сфере, это новейшие способы оценки строительства, расчета затрат на определенные работы, разработка сметных норм, которые будут более актуальны. В процессе работы по строительству технически сложных объектов, имеющих особые требования к радиационной и ядерной безопасности, задействуются специалисты, имеющие более высокую квалификацию и более глубокие познания в сфере, где они осуществляют свои трудовые обязанности, соответственно для таких работников требуется более высокая оплата труда, которая примерно на треть выше, чем для среднерыночного специалиста, и такие вопросы также требуют доработки, пересмотра и актуализации.

Категория сметных цен, которая определяется для оплаты труда рабочих также специфична, ее важно учитывать в методиках. Однако по данным Отраслевого центра капитального строительства Росатома такая цена зависит только от соотношения в регионе строительства профессий, оплата труда которых является более низкой и более высокой. Корпорация пытается внести свои коррективы в данной области. Выставляются предложения и требования о необходимости самостоятельного определения сметной цены за труд «атомных» и других работников высокой квалификации.

Говоря о преобразованиях в сфере образования цен на строительство следует отметить, что за последнюю четверть века изменялась данная сфера довольно часто, а не только в ходе реформы «400 дней». В действительности же можно было наблюдать такое состояние, при котором на работах, начало которых было положено еще до реформы, базисно-индексный метод и отраслевые, а не федеральные нормативы, продолжили свое действие [1].

Обращаясь к вопросу об изменениях в стоимости строительства, до и после реформы отметим, что риски того, что проект увеличится в стоимости

после реформы не учитываются по причине того, что специфика строительства уже определена в технических проектных документах, и переход отраслевых сметных нормативных баз в государственные не повлияет на стоимость и предельные показатели, поскольку основная цель новых нормативов – определение достоверности стоимости, а не её повышение.

От формирования стоимости строительства базисно-индексным методом планируется отказаться и использовать вместо него метод ресурсный, основу которого составляет актуальный региональный уровень стоимости строительства с учетом транспортных издержек. Возможно возникновение дополнительной трудовой нагрузки для проектировщиков и заказчиков в виде разработки необходимых смет и их проверки.

Рассматриваемая сфера правоотношений ценообразования в строительстве может содержать в себе противоправный компонент, и для допроса по уголовному делу в данной сфере могут быть привлечены любые лица, имеющие отношение к строительству определенного объекта, а также эксперты, обладающие специальными познаниями, поскольку данная категория преступлений имеет особую специфику, по причине чего у следователя при разработке плана следственных действий могут возникнуть затруднения. В ходе взаимодействия со специалистом, имеющим необходимые познания в сфере ценообразования на строительство, следователю будет проще определить перечень и порядок допрашиваемых лиц, перечень необходимых для анализа материалов дела документов, протоколов осмотра и обыска и их достоверность.

Подводя итог вышесказанному, представляется возможным сделать следующий вывод: на современном этапе развития сфера ценообразования в строительстве достаточно сформирована для ее надлежащего функционирования, однако по замечаниям специалистов и представителей различных организаций, занятых в рассматриваемой сфере, существует необходимость в актуализации нормативно-правовой базы. По нашему мнению, важность таких изменений заключается в недопустимости двусмысленности и противоречивости в понимании норм, регулирующих данную сферу, в

приведение их состояние, соответствующее современным требованиям к строительству и методикам, а также в подготовке к дальнейшему реформированию. Важно обеспечение реализации и применения норм таких документов через подзаконные правовые акты и нормативные методические этапы регулирования. Также, стоит отметить важность ресурсного метода, основу которого составляет актуальный региональный уровень стоимости строительства с учетом транспортных издержек. Пока он отражен только в методических документациях, которые не имеют статус нормативных документов, и для перехода к ресурсному сметному расчету потребуется большое количество работы и времени в дальнейшем.

#### **Библиографический список:**

1. Джикович, Ю.В. Экономика строительства: Учебник / Ю.В. Джикович. - СПб.: Лань, 2016. - 224 с.
2. Олейник, П.П. Организация, планирование, управления и экономика строительства. Терминологический словарь. Справочное издание. / П.П. Олейник, Б.Ф. Ширшиков. - М.: АСВ, 2016. - 320 с.
3. Павлов, А.С. Экономика строительства в 2 ч. часть 1: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А.С. Павлов. - Люберцы: Юрайт, 2016. -314 с.
4. Павлов, А.С. Экономика строительства В 2 т: Учебник И Практикум Для Бакалавриата И Магистратуры / А.С. Павлов. - Люберцы: Юрайт, 2015. - 678 с.
5. Пастухова, Т.Р. Экономика строительства. Краткий курс: Учебное пособие / Т.Р. Пастухова. - М.:АСВ, 2017. - 118 с
6. Мартынова А. Реформа ценообразования в строительстве: интересы отрасли прежде всего / статья в журнале «Атомный эксперт», 2016.
7. Отраслевой реестр нормативных, методических и иных документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве. Отраслевая сметно-нормативная база Росатома.

8. Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" от 03.07.2016 N 369-ФЗ.

9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ.