

Кузьмин Сергей Сергеевич, преподаватель кафедры огневой и тактико-специальной подготовки

*Сибирского юридического института Министерства внутренних дел России,
г. Красноярск, Россия*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ ПО ДЕЛАМ О НЕЗАКОННОМ КУЛЬТИВИРОВАНИИ РАСТЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИЛИ ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА ЛИБО ИХ ПРЕКУРСОРЫ

Аннотация: В настоящее время злоупотребление наркотиками представляет собой острую социальную проблему, которая является межгосударственной по своей природе и требует дальнейшего решения. С точки зрения глобального аспекта необходимо принять во внимание, что наркопреступность часто функционирует как доходная часть организованной преступности, целью которой является покрытие финансовых расходов террористической и экстремистской деятельности. На национальном уровне каждое государство выстраивает систему организационных, правовых и технических условий для эффективной борьбы с наркопреступностью. Эта система отражается в стратегическом документе и представляет собой набор мер, реализация которых возложена на государственные органы. Потому актуальной задачей является постоянное изучение ситуации в области наркопреступности, выработка как профилактических, так и репрессивных мер, которые будут способствовать защите здоровья населения от последствий немедицинского потребления и распространения наркотических средств.

Ключевые слова: наркопреступность, незаконное культивирование растений, наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры.

Abstract: Currently, drug abuse is an acute social problem that is inter-state in nature and requires further solutions. From a global perspective, it is necessary to take into account that drug crime often functions as a revenue-generating part of organized crime, the purpose of which is to cover the financial costs of terrorist and extremist activities. At the national level, each state builds a system of organizational, legal and technical conditions for the effective fight against drug crime. This system is reflected in the strategic document and is a set of measures that are assigned to the state authorities to implement. Therefore, the urgent task is to constantly study the situation in the field of drug crime, develop both preventive and repressive measures that will help protect the health of the population from the consequences of non-medical use and distribution of narcotic drugs.

Keywords: drug crime, illegal cultivation of plants, narcotic drugs, psychotropic substances, precursors.

Процент регистрируемых преступлений, предусмотренных статьей 231 УК РФ, составляет 1,5 %. Данный факт свидетельствует о необходимости последующего совершенствования эффективности уголовно-правовых мер противодействия данному виду преступлений, а также практики применения уголовного законодательства. Поэтому целью моей работы является рассмотрение теоретических и практических проблемы применения уголовного закона по делам о незаконном культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и предложить пути их решения. За незаконное культивирование растений, которые содержат психотропные вещества либо их прекурсоры и наркотические средства статьей 231 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность. Ранее, статья 231 УК РФ, до 19 мая 2010 г., уголовную ответственность предусматривала не только за незаконное культивирование наркосодержащих растений, но и за незаконные их выращивание и посев. В настоящий период времени, согласно формулировке статьи 231 УК РФ, ответственность наступает исключительно только за

незаконное культивирование растений, которые содержат наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры.

Федеральным законом от 19 мая 2010 г. № 87-ФЗ нормативно были утверждены такие понятия:

- растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;
- культивирование наркосодержащих растений;
- незаконное культивирование наркосодержащих растений.

Таким образом, культивирование наркосодержащих растений –это деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям [5]. В утвержденном законодателем определении культивирования достаточно конкретно предопределены процессы, которые образуют объективную сторону преступления. Однако, следует отметить, что из данного определения сложно сделать однозначный вывод, считаются ли такие действия как «охрана посева» формированием специальных условий, или под такими условиями следует понимать только конкретные температурные условия, влажность, состояние почвы, невозможно [1]. Считаю целесообразным дополнить понятие культивирования наркосодержащих растений следующими действиями, изложив в следующей редакции: «иные действия, которые направлены на доведение до этапа созревание наркосодержащих растений» [4]. Вместе с тем следует отметить, что термин незаконное культивирование растений, которые содержат в себе наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, также следует считать неприменительным к статье 231 УК РФ.

Исходя из позиции законодателя термин «незаконное культивирование растений» раскрывается понятием «культивирование наркосодержащих растений», которое изложено в Федеральном законе от 08.01.1998 №3-ФЗ «О

наркотических средствах и психотропных веществах». При этом термин «незаконное культивирование растений» и термин «культивирование наркосодержащих растений» совмещены законодателем по перечню охватываемых деяний. Однако, считаю, что данные понятия должны между собой отличаться, в связи с чем целесообразно закрепить определение «незаконное культивирование растений» в примечании к статье 231 УК РФ, так же, как и некоторые дефиниции определены в некоторых иных статьях УК РФ, изложив в следующей редакции: «Примечание: В настоящей статье под незаконным культивированием растений, содержащих психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, следует понимать выращивание и посев, в том числе совершенствование технологии выращивания и посева растений, содержащих психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, подготовку почвы к посевам, охрану посевов, а также иные действия, которые направлены на доведение растений, которые содержат психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, до этапа их созревания» [3].

Федеральным законом от 19.05.2010г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества либо их прекурсоры» были изменен предмет такого рода преступлений. В настоящий период времени предметом преступления, регламентированного статьей 231 УК РФ, признаются растения, которые содержат как наркотические, так и психотропные вещества или их прекурсоры, т.е. наркосодержащие растения (в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 8.01.1998 № 3-ФЗ). Считаю, что к предмету преступления относятся также и прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ. Данный факт подтверждается в свою очередь статьей 1 Федерального закона от 08.01.1998г. № 3-ФЗ, которая регламентирует, что прекурсоры – это вещества, применяемые при изготовлении, производстве, переработке наркотических средств и психотропных веществ.

Закон в части определения ограничений на культивирование наркосодержащих растений, отсылает к конкретным постановлениям Правительства РФ, что затрудняет квалификацию преступления. Для того, чтобы разобраться в требованиях и условиях культивирования наркосодержащих растений необходимо проанализировать большой объем нормативных правовых актов. Отсутствие обобщенности в нормах права может привести к юридическим ошибкам при применении уголовного закона (ст. 231 УК РФ). Следует отметить, что сорта запрещенных к возделыванию наркосодержащих растений, отраженных в статье 18 Федерального закона от 08.01.2008 № 3-ФЗ прописываются также в постановлениях Правительства РФ. Считаю целесообразным отменить Постановление от 27 ноября 2010 г. № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры». Информацию о таких растениях запретить в Федеральном законе от 08.01.1998 № 3-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ утвержден список растений, которые содержат психотропные вещества либо их прекурсоры или наркотические средства [2]. Среди данного списка растений имеются грибы, которые при квалификации незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры признаются предметом состава преступления, предусмотренного статьей 231 УК РФ. Однако в настоящий период времени грибы считаются самостоятельным царством живых организмов, которые совмещают в себе признаки как животных, так и растений [7]. В связи с чем, неправомерно вносить грибы в список растений

и целесообразно изменить содержание статьи 231 УК РФ и прописать именно в ней предмет, который предусмотрен данным преступлением и признается наркосодержащим растением, изложив данный предмет по-новому в следующей редакции: «наркосодержащие растения и грибы». Кроме того, считаю рациональным внести изменения в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах». Еще одной из проблем при квалификации незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, признается, что те растения, которые содержатся в Перечне наркосодержащих растений, фактически не всегда включают в себя наркосодержащие средства, психотропные вещества или их прекурсоры. Считаю, это связано с тем, что-то или иное растение обладает конкретными этапами развития, в связи с чем не все растения, которые отражены в Перечне наркосодержащих растений, на разных этапах развития содержат в себе психотропные вещества или их прекурсоры, наркотические средства. Однако, такие растения не исключаются из предмета преступления, закрепленного в статье 231 УК РФ. Вне зависимости от того, на каком этапе формирования находятся такие растения и содержат (не содержат) психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, незаконное культивирование данных растений будет идентифицироваться как преступление, регламентированное статьей 231 УК РФ [6].

Само растение является предметом такого преступления вне зависимости от того, созрело ли в нем психотропное вещество либо их прекурсоры, наркотические средства, либо данный этап еще не закончен. В данном случае дополнительно следует отметить, что Перечень растений, который утвержден Правительством РФ, содержит список растений, которые уже содержат психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, а для привлечения к уголовной ответственности по статье 231 УК РФ достаточно наличия самого растения в этом Перечне. Также следует отметить, что совершенствование уголовного закона об ответственности за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или

психотропные вещества либо их прекурсоры должно исходить с того, что именно побуждает граждан совершать преступления, предусмотренные статьей 231 УК РФ. Одним из главных факторов, побуждающих к совершению данного рода преступлений, следует признавать пропаганду незаконного культивирования наркосодержащих растений. Однако, в настоящий период времени за пропаганду незаконного культивирования растений наркосодержащих растений предусмотрена только административная ответственность. Считаю целесообразным разработать законопроект о введении уголовной ответственности за склонение к незаконному культивированию наркосодержащих растений, в том числе к последующему их потреблению и за пропаганду потребления запрещенных психотропных веществ. В связи с этим законопроектом, для более эффективного предотвращения, предлагается установить уголовную ответственность за пропаганду незаконных потребления, оборота наркотиков, культивирования или оборота наркосодержащих растений. Предлагается установить в самостоятельной статье 230.3 УК РФ запрет на распространение информации о представляющих общественную опасность незаконных способах и методах потребления, незаконного оборота или культивирования наркосодержащих растений. При этом под действие новой статьи УК РФ, не будут подпадать случаи распространения информации об обороте и (или) потреблении предназначенных для использования в медицинских целях наркотиков.

Заключение.

Подводя итог работы, хочется еще раз напомнить на различие понятий:

1. Незаконное культивирование наркосодержащих растений – культивирование таких растений, осуществляемое с нарушением законодательства РФ.
2. Культивирование наркосодержащих растений – деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов,

повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям.

Также в целях совершенствования уголовного законодательства предлагается. Выделить в статье 231 УК РФ такой предмет как наркосодержащие грибы. Дополнить статью 231 УК РФ примечанием: «В настоящей статье под незаконным культивированием растений, содержащих психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, следует понимать выращивание и посев, в том числе совершенствование технологии выращивания и посева растений, содержащих психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, подготовку почвы к посевам, охрану посевов, а также иные действия, которые направлены на доведение растений, которые содержат психотропные вещества либо их прекурсоры, наркотические средства, до этапа их созревания». Установить уголовную ответственность за пропаганду незаконного культивирования наркосодержащих растений с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет».

Библиографический список:

1. Комиссаров, В.С. Уголовно-правовое понятие культивирования наркосодержащих растений / В. С. Комиссаров // Наркоконтроль. 2014. № 2. С. 27.

2. Постановление Правительства РФ от 27.11.2010 № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих

наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» : (ред. От 09.08.2019) // СПС КонсультантПлюс.

3. Пожидаев Е.И. Проблемы уголовно-правового противодействия незаконному культивированию растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2015. С. 57.

4. Пожидаев Е.И. Проблемы уголовно-правового противодействия незаконному культивированию растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2015. С. 52.

5. Федеральный закон от 19.05.2010 № 87-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»: // СПС КонсультантПлюс.

6. Хисматова, З.Г. Некоторые вопросы квалификации преступлений, связанных с незаконным культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры / З. Г. Хисматова // Актуальные проблемы юриспруденции в современном мире. Сборник статей по материалам VII Всероссийской научно-практической конференции; под ред. Швецова Н.М., Иванцовой Н.В. М., 2017. С. 253.

7. Холмирзаева, Г.У. Проблема ответственности за незаконное культивирование наркосодержащих растений / Г.У. Холмирзаева // Право и правоохранительная деятельность. Материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, аспирантов. Саратов, 2017. С. 235.