

Растегари С., аспирант, кафедра международного права

Юридический факультет

Санкт-Петербургский государственный университет

Россия, Санкт Петербург

ПРАВО ЧЕЛОВЕКА НА ИНФОРМАЦИЮ И ПРЕДЕЛЫ ЕГО ПРАВОМЕРНОГО ОГРАНИЧЕНИЯ

Аннотация: В статье исследуется ограничение права на доступ к информации в процессе становления фундаментального права человека на информацию. Доказано, что ограничения права на доступ к информации являются объектом правового регулирования со стороны государства.

Ключевые слова: право человека, информация, конституция, закон, правовое регулирование.

Abstract. The article studies the restriction of the right to information access in the process of formation of the fundamental human right to information. It is proven that restrictions on the right to access information are subject to legal regulation by the states.

Keywords: human rights, information, Constitution, law, legal regulation.

В современное время следует исходить из того, что большое количество ограничений права на доступ к информации базируется на различных экономических, государственно-правовых, социальных, трудовых, экологических, уголовных и других отношениях, которые эффективно развиваются при условии существования правового государства, которое базируется на законе, уважении прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы о правах человека являются основными для конституций демократических, правовых, социальных государств. В частности, в Конституции Российской Федерации закреплены основные положения относительно прав и свобод человека и гражданина, их обеспечения и защиты. В то же время функционирование современного общества неизбежно порождает ситуации, требующие от государства ограничить гражданские права и свободы, поскольку определенные ограничения конституционных прав одних лиц одновременно является гарантией реализации прав других.

Целью статьи является определение, установление и раскрытие содержания права человека на доступ к информации и его правового ограничения.

Традиционно считается, что по своей юридической природе и системе гарантий права и свободы идентичны, ведь они очерчивают обеспечиваемые государством социальные возможности человека в разных сферах. В то же время, на доктринальном уровне выделяют определенную специфику и различия прав и свобод: так, права предполагают наличие возможностей и механизма по их реализации. Право находится в определенных рамках, что обусловлено его природой. Следовательно, Информационное право можем определить, как неотъемлемую возможность совершать действия или не совершать действия, которое обеспечивает реализацию интересов лица в информационной сфере с использованием определенного законом механизма.

Право на информацию, которое является фундаментальным правом человека и гарантируется Конституцией Российской Федерации, а также Конвенцией о защите прав человека и основополагающих свобод, состоит из трех частей: свобода мысли и слова, свободное выражение взглядов и убеждений, право на свободное получение и распространение информации. Устанавливается также исключительный перечень ограничений перечисленных прав.

Следовательно, по Конституции Российской Федерации право на доступ к информации может быть ограничено исключительно законом:

- в интересах безопасности страны;
- для защиты репутации или прав других людей;
- для предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально
- для поддержания авторитета и беспристрастности правосудия.

Рассматривая ограничения права на информацию и его защита в Российской Федерации, следует иметь в виду, что оно также закреплено в законах Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (от 27 июня 2006 г.) [1], «О государственной тайне» (от 21 июля 1993 г.) [2]; Законе «О коммерческой тайне» (от 29 июня 2004 г.) [3]; в Международном пакте о гражданских и политических правах (от 16 декабря 1966 года) [4].

Так, Закон Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливает ограничения на свободу информации, приводя перечень тех сведений, распространение и разглашение которых запрещается. Статья 4 (Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации) Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (от 27 декабря 1991 г.) содержит перечень оснований, ограничивающих право на информацию [5].

Трехсложный тест как специальный алгоритм проверки наличия обоснованных оснований для ограничения в доступе должен применяться ко всей информации, доступ к которой ограничивается.

Вторая составляющая. Разглашение информации может нанести существенный вред этим интересам (Уголовный кодекс Российской Федерации определяет существенный вред, если она заключается в задании материальных убытков).

Третья составляющая. Вред от обнародования такой информации преобладает общественный интерес в ее получении.

Предоставление информации статуса секретной должно осуществляться после применения механизма трехсоставную теста, который уже упоминался,

что не является характерным для конфиденциальной информации — учитывая особенности регулирования отношений относительно нее (больше свободы у субъекта) частные субъекты здесь относят информацию к конфиденциальной по своему усмотрению.

Статьей 3 Закона Российской Федерации "О коммерческой тайне" от (29 июля 2004) признано, что режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду [3].

Профессиональная тайна-это состояние сохранности материалов, документов, других сведений, которыми пользуются в процессе и в связи с выполнением своих должностных обязанностей должностные лица государственных органов во время проведения проверок, ревизий, обследований и о которых запрещается разглашать в любой форме до момента принятия, определенных решения.

На практике встречаются случаи, когда ограничения на доступ к информации устанавливаются подзаконными актами. Подобным актом является «Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии» (утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233) [6]. Согласно п.1.2 указанного Положения к служебной информации ограниченного распространения относится несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничения на распространение которой диктуются служебной необходимостью.

Отнесение информации к служебной не означает, что она не является публичной. Свой «публичный статус» она сохраняет, однако переходит к категории информации с ограниченным доступом. Таким образом, при предоставлении ответа на запрос на информацию относительно документов,

содержащих служебную информацию, Законом предусмотрено повторное проведение «трехсоставную теста» в каждом конкретном случае в связи с тем, что могут отсутствовать законные основания для ограничения в доступе к такой информации, которые существовали ранее.

Рядом с этим не может быть ограничен доступ к информации (отнесение к служебной) о распоряжении бюджетными средствами, владения, пользования или распоряжения государственным, коммунальным имуществом, в том числе к копиям соответствующих документов, условия получения этих средств или имущества, фамилии, имена, отчества физических лиц и наименования юридических лиц, получивших эти средства или имущество.

Правовое регулирование ограничения доступа к информации в независимой РФ хотя и не является совершенным, однако остается под постоянным вниманием как гражданского общества, так и государства. Об этом свидетельствуют многочисленные научные исследования, повышенное внимание институтов гражданского общества, а также (что особенно отрадно), изменения в действующем законодательстве и принятие новых необходимых законов в информационной сфере. В частности, бесспорным достижением демократического общества в России и шагом на пути развития правового государства стало вступление в силу закона РФ «О персональных данных» [7] и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [1]. В то же время нормы этих законов окончательно не устранили противоречия между защитой частных данных и правом на свободу информации. И это приводит к необходимости найти баланс с целью недопущения конфликта между двумя равными правами человека.

Доступ к информации является составляющей субъективного права лица на информацию и Институтом информационного (объективного) права. Поэтому ограничение этого права, может превратиться в его нарушение, если законодательством детально не предусматривается механизм контроля и гарантии восстановления ограниченных прав.

Вывод

Процесс развития в России демократического правового государства непосредственно связан с соблюдением и надлежащей реализацией гарантированных Конституцией прав и свобод человека и гражданина, в том числе информационных. В условиях глобальной информатизации гарантированы Конституцией России права свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно или в другой способ - на свой выбор становятся все более важным элементом существования демократического общества.

Информационное право составляет неотъемлемую возможность совершать действия или не совершать действия, которое обеспечивает реализацию интересов лица в информационной сфере с использованием определенного законом механизма. Специфика информации, которая обладает своим содержанием знания и обеспечивает взаимодействие субъектов не только информационных, но и других правоотношений, и собственно информационная сущность права позволяет считать информационные права одновременно как элементом основополагающих и производных прав человека всех поколений, так и продуктом последнего поколения эволюционного развития прав человека.

Информационные права человека и гражданина – это гарантированные государством возможности лица удовлетворять свои потребности в получении, использовании, распространении, охране и защите необходимого для жизнедеятельности объема информации, коммуникационные права, право на безопасную информационную среду и тому подобное. В условиях современной правовой государства предусмотренные национальным законодательством информационные права гражданина собираются на соответствующих фундаментальных правах человека, которые включают в себя, в частности, на конституционном уровне. Конституционное закрепление информационных прав и свобод человека и гражданина - шаг вперед в расширении информационных возможностей, а следовательно – возможностей лица в развитии новых информационных отношений между человеком и государством.

Поэтому перспективным направлением развития института информационных прав и свобод человека и гражданина в современных условиях есть, прежде всего закрепление в нормах Конституции России права на информационную безопасность, в т. ч. путем обеспечения безопасной информационной среды и защищенности человека от неполноты, несвоевременности и недостоверности информации, вредных информационных влияний.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ Об информации, информационных технологиях и о защите информации. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/24157>.

2. Закон РФ "О государственной тайне" от 21.07.1993 N 5485-1. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481/.

3. Федеральный закон от 29.07.2004 N 98-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О коммерческой тайне". – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48699/1baefc3a58183ff7712fb7baf06689440ed24c98/.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

5. Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 01.03.2020) "О средствах массовой информации". – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1511/.

6. Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233 "Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности". – URL: https://sps-ib.ru/npa:pp1233_03.11.1994.

7.Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ
(последняя редакция). – URL: [http://www.consultant.ru/
document/cons_doc_LAW_61801/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/).