

Бархо София Юрьевна, магистрант

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИНСТИТУТА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА И ЕГО ЭВОЛЮЦИЯ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Аннотация: В Российской Федерации количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права значительно. Поэтому в настоящее время, учитывая социально-экономическое положение нашей страны, проблема опеки, попечительства и патронажа остается актуальной. Объектом возникающие исследования в связи с выступают установлением общественные и отношения, прекращением опеки, попечительства.

Ключевые слова: опека и попечительство, права ребенка, нормативно-правовое обеспечение, гражданское регулирование.

Annotation: In the Russian Federation, the number of orphans, children left without parental care, as well as citizens who, for health reasons, are unable to exercise and protect their rights significantly. Therefore, at present, taking into account the socio-economic situation of our country, the problem of guardianship, guardianship and patronage remains relevant. The subject of emerging research in connection with the establishment of public and relations, termination of guardianship, guardianship.

Key words: custody and guardianship, child rights, regulatory protection, civil regulation.

С момента рождения каждый гражданин в равной мере обладает правоспособностью, т.е. способностью иметь гражданские права и обязанности. Однако дееспособность, т.е. способность осуществлять свои права и исполнять обязанности в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия при условии отсутствия обстоятельств, при которых возможно ограничение дееспособности или признания гражданина недееспособным.

Для восполнения недостающей или отсутствующей у этих граждан дееспособности, а также защиты их прав и интересов существует институт опеки и попечительства. В истории права России нормы законов об опеке и попечительстве отличались по содержанию и занимаемому месту в правовой системе в зависимости от принципов и задач [4, с. 29].

В дореволюционной России опека и попечительство регулировалась нормами гражданского законодательства. Обязанности опекуна сводились главным образом к двум: а) к попечению об особе опекаемого, если только последний нуждается в этом, как малолетний, сумасшедший, глухонемой, и б) к управлению имуществом состоящего под опекою.

Основным назначением опекунов и попечителей было представление имущественных интересов подопечного в гражданском обороте. В 1918 году правила об опеке и попечительстве были помещены в Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве. Эти нормы также касались главным образом имущественных прав подопечного. Опекуны охраняют все личные и имущественные интересы подопечных, являясь их законными представителями, попечители назначаются для совершения отдельных сделок или уполномочиваются на управление имуществом вообще.

Уже в 1926 году был принят Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР, в положениях которого, посвященных опеке над несовершеннолетними, на первом месте оказывается забота о воспитании ребенка, защита его личности, законных прав и интересов. Опека и попечительство устанавливаются для защиты личности недееспособного, его законных прав и интересов, а равно для охраны имущества в случаях, законом предусмотренных [8, с. 173].

Существенные изменения в правовом регулировании опеки и попечительства произошли в 1969 году, с принятием нового Кодекса о браке и семье РСФСР. Закон определял не только обязанности опекунов и попечителей по обеспечению имущественных интересов подопечных, но и обязанности опекунов и попечителей по воспитанию несовершеннолетних и защите их прав и интересов.

Таким образом, институт опеки и попечительства в РСФСР относился к отрасли семейного права. Тесная связь опеки и попечительства с институтом гражданского права о дееспособности граждан способствовало возникновению споров между юристами об отнесении этого института к изучению в рамках гражданско-правового регулирования [9, с. 74-75]. Изучив порядок регулирования правоотношений в сфере опеки и попечительства в развитых странах Европы, в том числе в Германии, российский законодатель пришел к выводу о необходимости отнесения опеки и попечительства к ведению в рамках гражданского права и регулированию данных правоотношений нормами Гражданского кодекса.

Проблеме отнесения института опеки и попечительства к гражданскому или семейному праву способствует также совпадение предметов регулирования – имущественные и личные неимущественные отношения. Вместе с тем в каждом из отраслей права имеются свои особенности. Субъекты правоотношений юридически равноправны, однако фактически равны далеко не всегда, поскольку одной из сторон является недееспособное или ограниченно дееспособное лицо, которое нуждается в повышенной защите со стороны государства.

В этом вопросе семейному праву в большей степени, чем гражданскому, свойствен элемент императивности регулирования отношений с помощью предписаний и запретов [3, с. 52]. Таким образом, опеку и попечительство можно считать смешанным институтом как гражданского, так и семейного права, поскольку цели опеки взаимосвязаны, так как благоприятные условия воспитания в семье включают в себя не только содержание подопечного, но и

бережное отношение к личным и имущественным правам ребенка. С принятием первой части Гражданского кодекса Российской Федерации в правовом регулировании отношений по опеке начались кардинальные перемены. В ГК РФ закреплены правила об установлении, осуществлении и прекращении опеки как в отношении взрослых, так и в отношении детей.

В Семейном кодексе нормы, посвященные опеке и попечительству как форме воспитания детей, не утратили силу. Однако после принятия ГК РФ, а потом и Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 г. № 495-ФЗ)¹ отношения в этой сфере стали предметом гражданско-правового регулирования, а нормы гражданского права заняли ведущее место в правовом регулировании отношений по опеке и попечительству. В настоящее время в Российской Федерации опека и попечительство регулируется нормами и Гражданского [1], и Семейного кодексов [2].

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, а особенности установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами определяются Семейным кодексом Российской Федерации. Опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются также в целях их воспитания [8, с. 120]. Соответствующие этому права и обязанности опекунов и попечителей определяются семейным законодательством.

Семейный кодекс Российской Федерации не содержит понятия опеки и попечительства над несовершеннолетними, он лишь определяет ее цели: опека и попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Таким образом, единого мнения в научном мире о характере правового регулирования отношений по опеке и попечительству нет.

С точки зрения семейного права опека над несовершеннолетним – это способ семейного устройства осиротевшего ребенка, а с точки зрения гражданского права – способ восполнения его дееспособности. Институт опеки и попечительства следует рассматривать в двух аспектах [5, с. 19]. Во-первых, это институт права, то есть комплекс положений, которые регулируют соответствующие правоотношения, а во-вторых, это деятельность органов опеки и попечительства, а также опекунов и попечителей, связанная с защитой прав и законных интересов подопечных.

Гражданский кодекс Российской Федерации регулирует общие положения: цели опеки и попечительства, комплекс прав и обязанностей опекунов и попечителей, правовой статус и полномочия органов опеки и попечительства, порядок доверительного управления имуществом подопечных, порядок освобождения и отстранения опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей, а также порядок прекращения опеки и попечительства. Особенности правоотношений урегулированы Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». В соответствии со ст.31 ГК РФ базовыми целями опеки и попечительства являются защита прав и интересов недееспособных и не полностью дееспособных граждан [6, с. 136].

Это граждане, которые по состоянию здоровья либо возрасту не могут самостоятельно принимать участие в гражданских правоотношениях. Действующим законодательством РФ определено, что опека устанавливается в отношении малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан), утративших родительское попечение недееспособными, а попечительство и граждан, признанных устанавливается в судом отношении несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, утративших родительское попечение и граждан, ограниченных судом в дееспособности [7, с. 118]. Следует отметить, что в истории развития российского права данные нормы отличались.

В соответствии с Кодексом законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 года опека устанавливалась

душевнобольными (ст. 190). над Понятие несовершеннолетними несовершеннолетнего и над напрямую зависело от половой принадлежности. Несовершеннолетними признавались лица мужского пола, не достигшие 18-летнего, и лица женского пола, не достигшие 16-летнего возраста (ст. 191). Попечительство устанавливалось над совершеннолетним лицом по его о том ходатайству, если окажется, что лицо это вследствие старческой дряхлости или других недугов, или неопытности не может надлежащим порядком вести свои дела вообще или защитить свои интересы в каком-либо определенном случае [3, с. 21].

Вопрос об отраслевой принадлежности института опеки и попечительства над несовершеннолетними, утратившими родительское попечение, относится к числу дискуссионных тем. Выделение приоритетной цели установления опеки и попечительства над несовершеннолетними определяет сущность и назначение этого института. Это важно не только с теоретической, но и с практической точки зрения, так как оказывает влияние на принципы выбора опекуна, характер и объем его прав и обязанностей по отношению к подопечному, особенности контроля деятельности опекунов, специфику оснований ненадлежащее прекращения осуществление опеки и ответственности обязанностей. Следовательно, совершенствование законодательства в части, касающейся регулирования отношений по опеке и попечительству над несовершеннолетними, утратившими родительское попечение, является важной задачей. Оно окажет влияние на эффективность использования опеки и попечительства как способа семейного устройства несовершеннолетних, утративших родительское попечение.

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СПС «Консультант».
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СПС «Консультант».

3. Беспалов Ю. А. Семейно – правовое положение ребенка в Российской Федерации [Текст]: Учебное пособие / Ю. А. Беспалов, П. В. Рондо. - 2-е изд.- М.: Издательство Владимир, 2017.
4. Болотина Н. Б. Право социальной защиты: становление и развитие в РФ / Н. Б. Болотина. - М.: Знание, 2015. - 381 с.
5. Гошовская В. А., Ильчук Л. И. Государственное управление социальной сферой в РФ: учеб. пособие. / Под. ред. В. Гошовской. - М.: НАГУ, 2018. - 52 с.
6. Кобелев Д.А. Особенности правового статуса субъектов усыновления по законодательству Российской Федерации // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы сборник статей III Международной научно-практической конференции: в 2 частях. 2017. – с. 134-138.
7. Михеева Л.Ю. Опекa и попечительство [Текст] : Теория и практика / Под ред. д. ю. н., проф. Р.П. Мананковой – М.: Волтерс Клувер, 2018.
8. Нечаева, А. М. Семейное право: учебник для академического бакалавриата //и7-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — с. 303.
9. Терегулова А.А. Нарушение процессуальных норм, регулирующих порядок рассмотрения судами дел об усыновлении (удочерении). // Наука ЮУрГУ. Материалы 67 – й научной конференции. 2015 г. с. 1357 – 1361.