

*Старова Ольга Валерьевна, кандидат экономических наук, доцент, Сибирский  
Федеральный университет*

*Пугачева Полина Андреевна, студентка, Сибирский Федеральный  
университет, Строительство, ИСИ*

*Вдовина Елизавета Вячеславовна, студентка, Сибирский  
Федеральный университет, Строительство, ИСИ*

## **ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

**Аннотация:** На сегодняшний день состояние строительного комплекса оказывает влияние на трудоспособность большинства областей экономики и жизненные процессы воспроизводства населения. В наши дни управление строительством в Российской Федерации представляет собой саморегулируемую систему управления данным видом деятельности при обязательном прямом воздействии на эту область деятельности со стороны органов государственного управления. Участие государства в регулировании строительной деятельности необходимо и обусловлено тем, что данный процесс способствует объединению государственных (общественных) и индивидуальных интересов, чтобы развить крупные соотношения в экономике между потреблением, накоплением и инвестированием базируясь на прогнозировании, стратегическом планировании, бюджетном финансировании, налогообложениях и других способах государственного воздействия на рынки инвестиций, подрядных работ, недвижимости. В статье рассмотрены роль и значение органов государственного регулирования строительной отрасли, а также их основные функции управления и контроля. Наиболее важная роль в осуществлении государственного воздействия на строительную отрасль отведена федеральным органам исполнительной власти, на региональном уровне

определены отраслевые органы управления и государственного регулирования сферы строительства и жилищно-коммунальных хозяйств, на муниципальном уровне описаны функции административно-территориальных единиц в этой области. Также в статье определены ключевые федеральные органы, оказывающие наибольшее влияние на строительную отрасль.

**Ключевые слова:** экономика; строительство; государство, регулирование.

**Abstract:** The working capacity of most areas of the economy, as well as the vital processes of population reproduction, depend on the system on them of the state of the construction complex. At present, construction management in the Russian Federation is a self-regulatory system for system this type of activity, and at the system time it is system the direct influence of government bodies. State participation in the system of construction activities is necessary and due to the system that this process system the unification of state (public) and individual system, so that large correlations in the economy develop between consumption, accumulation and investment based on forecasting, strategic planning, budget financing, taxation and other ways of publicly influencing system, contracting, and real estate system. Also, in this article, the role and importance of state regulatory bodies of the construction industry, including their main management and control functions, were studied. The most significant role in the implementation of the state impact on the construction industry was assigned to federal system of executive power, sectoral governing bodies and state system of construction and system and communal services were identified at the regional level, and system of administrative-territorial units in this system were described at the municipal level. The article also identifies key federal agencies that have a very large impact on the construction industry.

**Keywords:** Economics; construction, state, regulation.

Государству необходимо регулировать строительную отрасль, так как она является стратегически важной отраслью экономики. В ее рамках возводится множество социальных объектов, финансирование которых в основном

проходит через госбюджет. Также разрастание частных строительных компаний приводит к срывам объектов по срокам по качеству. Государственное участие в строительной сфере обязует соблюдение прав и обязанностей всех участников рынка. Увеличение конкуренции, а также обеспечение баланса между инвестиционной деятельностью и накоплением на основании разных видов финансирования и планирования отрасли из бюджета страны. Строительный рынок является одним из основных источников дохода государства.

Государство, реализуя функцию управленца разрабатывает законодательную базу, согласно которой происходит контроль за деятельностью строительной отрасли. Их несоблюдение приводит к применению штрафных санкций (финансового или административного характера) [6].

Например, Государственный строительный надзор, влияет на такие аспекты строительной отрасли как:

- ценообразование в условиях рыночной экономики;
- установление норм и требований к техническому оборудованию, которое используется в процессе строительства (создание СП и СНиП);
- контролирование оплаты субъектами налогов, оформлением разрешений на строительные работы и другой документацией;
- контроль за негативным влиянием строительства на окружающую среду.

Эти меры необходимы. И после их реализации, приводят к улучшению качества возводимых объектов строительства и строительной продукции. Они способствуют улучшению экономики страны, так как продукция улучшенного качества приносит больше средств и заинтересовывает большую аудиторию нуждающихся в ней [8].

Очень важную роль в воздействии государства на строительную отрасль играют федеральные органы исполнительной власти. Они разделяются на:

- федеральные министерства;
- федеральные службы;
- федеральные агентства.

как представитель органом исполнительной власти контролирует процесс капитального строительства и производства продукции для капитального строительства, что само собой влияет на экономику строительства. Но важно понимать, что чтобы экономика в стране не стояла на месте, а развивалась, она должна совмещать в себе частные и общественные интересы субъектов правоотношений и в сфере строительства [6].

Законодательной базой предусмотрены нормативно-правовые акты, которые контролируют деятельность субъектов строительной отрасли. Они требуются к обязательному исполнению, в другом случае, для нарушителей предусмотрены санкции (финансового или административного характера).

В соответствии с утвержденной указом президента от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» системой, сфера строительства и жилищно-коммунального хозяйства под контролем Министерства регионального развития. Одной из самых важных функций Министерства регионального развития является разработка стратегии и государственной политики в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства. Но после выхода Указа Президента РФ от 08.09.2014 N 612 «Об упразднении Министерства регионального развития РФ» некоторые функции были переданы [1; 2; 3; 4; 5]:

- 1) Минэкономразвития России;
- 2) Минфину России;
- 3) Минстрою России.

Государственное регулирование деятельности в строительстве в Российской Федерации в области градостроительства предполагает приобретение строительной компанией статуса СРО и контроль за деятельностью Генерального подрядчика. Получение статуса СРО — значит стать саморегулируемой организацией. К примеру, СРО строителей, как в нашем случае. К слову, задела эта поправка не только строительный комплекс, но и во многих других областях строительства для дальнейшей деятельности организациями приходится получать статус СРО (СРО изыскателей,

проектировщиков). Порядок осуществления государственного надзора описан в постановлении Правительства РФ от 17.06.2004 №294 «О федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» и находится в свободном доступе.

Главной задачей строительного регулирования является стандартизация в сфере безопасности и качества, которые бы не создавали препятствий производителям товаров и услуг на строительном рынке. Это важный момент, ведь изменения в этой среде приводят к корректированию ценообразования, себестоимости продукции, уровня затрат субъектов деятельности, сертификации.

С точки зрения права к задачам технического регулирования относятся:

Контроль выполнения регламентов технологии производства.

Постоянный контроль за секторами производственного и жилищного строительства.

Защита здоровья и жизни людей, в том числе охрана окружающей среды.

Согласно статье 33 ФЗ от 27.12.2002 № 184 «О техническом регулировании» при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов используются правила и методы исследований (испытаний) и измерений, установленные для соответствующих технических регламентов в порядке, предусмотренном пунктом 11 статьи 7 настоящего ФЗ. Государственное техническое регулирование в строительном секторе имеет вид аккредитации, организации регистрационных мероприятий, приема готовых сооружений, ввода их в эксплуатацию и решения других задач. Кроме того, техническое регулирование обеспечивает создание и ведение реестра уже осуществленных работ в отношении объектов производственного и жилищного сектора [1; 2; 3; 4; 5].

Контроль государства в сфере технического регулирования и ГСН имеют общие функции:

Наблюдение. Контролирующие органы регулируют и осуществляют контроль.

Сбор информации. В данную функцию входит получение данных о контролируемом объекте и соблюдении им действующего технического регламента [7].

Принятие мер. Если подконтрольные органы нарушили технический регламент, осуществляется принятие мер воздействия, а виновные лица соответственно несут наказание. Органами регулирования создается база нарушителей с помощью которой такие субъекты привлекаются к ответственности.

Определение причин, которые повлекли за собой такую ситуацию, а также принятие мер, которые исключают нарушения в будущем. Реализацию задач берет на себя государственная служба статистики, в отчетах которой содержится отражение нарушения в строительном (жилищном и производственном) секторе [9; 10].

Еще одной не менее важной задачей государственных структур заключается является стимулирование участников строительного рынка на выполнение действующих регламентов. Что приводит к повышению качества возводимых сооружений, снизить уровень опасности для жизни/здоровья людей, использующих строительные объекты.

Исходя из вышесказанного, следует сделать вывод о том, что в условиях современного строительного рынка, контроль со стороны государства является неотъемлемой частью. Это дает возможность предотвращения нарушения норм техники безопасности, неверного составления документации и других правонарушений в этой сфере экономики. Регулирование строительной отрасли государством обеспечивает защиту интересов (как персональных, так и публичных) субъектов подобных правоотношений на законодательном уровне.

#### **Библиографический список:**

1. Указ президента от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».
2. Приказ Минрегиона РФ от 30.05.2011 № 262 «Об утверждении Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года».
3. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 №294 «О федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии».
4. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 20.11.2009 № А52-4472/2008.
5. Зелинская М.В., Мортова А.В. Развитие региональных экономических систем под воздействием трансформации отношений корпоративной собственности в регионе. Монография. - Краснодар, 2011.
6. Каменецкий М.И. Развитие строительного комплекса / Под.общ.ред. Р.М. Нуреева. - М.: ИНФРА-М, 2010. - С.221-240.
7. Самигулова Р.З., Фомин П.Б. Современное состояние и тенденции развития инновационной и производственной деятельности в строительной отрасли России // Экономика и предпринимательство. - 2012. - № 3.4. Определение КС РФ от 04.07.2017 №1440-О.
8. Хашева З.М. Эволюция региональной экономической системы: воспроизводственный подход // Научная мысль Кавказа. - 2006. - № 4-2. - С. 18-23.
9. Буданов И.А. Ресурсы и условия развития инфраструктуры России // Проблемы прогнозирования – 2013. – № 5 – С. 34–49.
10. Козыренко Е.И. Управление устойчивым развитием предприятий промышленности строительных материалов // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. – 2010. – № 2 – С. 130–137.