

*Греку Мария Сергеевна, магистрант 3 курса, ПГУ им. Т.Г. Шевченко
ПМР, г. Тирасполь*

УСЛОВИЯ УЧАСТИЯ ПРИДНЕСТРОВЬЯ В УГЛУБЛЁННОЙ И ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ ЗОНЕ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (DCFTA)

Аннотация: В статье рассмотрены условия участия Приднестровья в режиме УВЗСТ (DCFTA). Указаны преимущества данного режима для ПМР. Рассмотрены варианты событий при выходе ПМР из режима УВЗСТ (DCFTA).

Ключевые слова: Приднестровье, УВЗСТ, Европейский Союз, внешняя торговля, рынок.

Abstract: The article discusses the conditions for Transnistria's participation in the DCFTA regime. The advantages of this mode for PMR are indicated. Variants of events when PMR exits from DCFTA mode are considered.

Keywords: Transnistria, DCFTA, European Union, foreign trade, market.

Во внешнеэкономической политике Приднестровской Молдавской Республики (ПМР) существует два основных вектора — евразийский и европейский. Евразийский вектор считается основным и наиболее важным не только для внешнеторговых отношений, но и при реализации внешней политики ПМР в целом.

При этом, анализируя структуру внешней торговли ПМР (Рисунок 1) за последние несколько лет, необходимо отметить, что не малая часть экспортируемых товаров направляется в страны Европейского Союза, что также подчёркивает важность европейского направления во внешнеэкономической деятельности республики. Учитывая данный факт, в статье рассматриваются существующие условия осуществления внешней

торговли Приднестровской Молдавской Республики с Европейским Союзом.

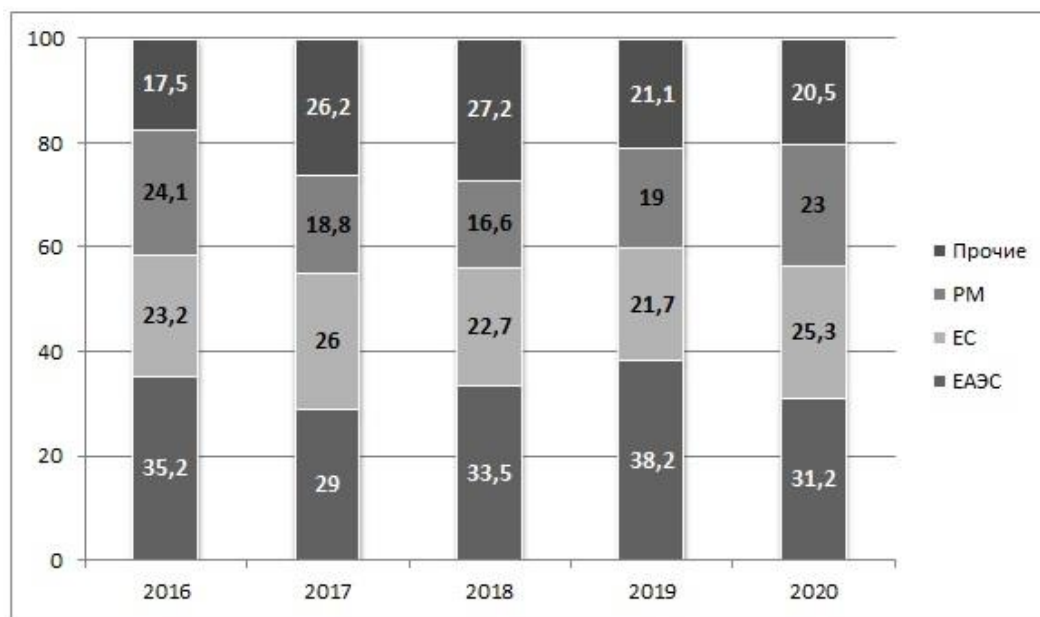


Рисунок 1. Структура внешней торговли ПМР за 2016-2020 гг. в разрезе стран, % [5]

Экспорт Приднестровья в страны ЕС колеблется в диапазоне 30-40%, если учесть, что значительная часть товаров, экспортируемых в РМ, далее следует на европейский рынок. Приднестровье продает в Европу продукцию собственного производства предприятий ЗАО «Тиротекс», ЗАО «Молдавкабель», ЗАО «Завод Молдавизолит». Достаточно много товара поставляется в ЕС по давальческой схеме. Это обувь предприятий ООО «Софтшуз», СООО «Терри-па», ООО «Рида», ОАО «Флоаре», ЗАО «ОФ Тигина», а также одежда компаний ЗАО «Одема» им. В. Соловьевой, ЗАО «Вестра», ООО «ТПФ Интерцентрлюкс», СООО «Рыбницкая швейная фабрика». Давальческая схема для данных предприятий не имеет альтернативных предложений со стороны стран СНГ [2, с. 72].

1 июля 2016 года вступило в силу Соглашение об Ассоциации между Молдовой и ЕС. Оно включает в себя создание Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ/DCFTA). В Соглашении об ассоциации не был принят во внимание территориальный конфликт между Молдовой и Приднестровьем. Внешнеполитическая ориентация Приднестровья на

евразийскую интеграцию также была проигнорирована. В сложившейся ситуации возникли новые шансы и угрозы как для торговых отношений Молдовы и Приднестровья с Западом и Востоком, так и для молдо-приднестровского урегулирования.

До 1 января 2016 года внешнеторговые отношения с Европейским Союзом Приднестровье осуществляло в рамках Автономных Торговых Преференций (АТП). Однако данный режим при реализации условий УВЗСТ утрачивал свою силу.

Соглашение об Ассоциации между Молдовой и Европейским Союзом предполагало большие вмешательства в политические, социальные и экономические сферы. Кроме того, экономические преобразования предполагали создание совершенно новой правовой базы между сторонами, которая непосредственно окажет влияние и на Приднестровье.

На этапе сложных и длительных переговоров в трехстороннем формате (Молдова-Приднестровье-ЕС) по внедрению условий УВЗСТ был согласован комплекс мероприятий для облегчения торговли Приднестровья с ЕС. Однако данный документ официально не был опубликован и содержание его до сих пор скрыто. Из различных комментариев известно, что в этом документе первоочередные требования сводились к следующему: Приднестровье должно обнулить пошлины на европейские товары, а также обеспечить процедуру подтверждения страны происхождения и ,процедуры фитосанитарного и ветеринарного контроля производств продуктов питания [1, с. 87].

Контролирующий орган Ассоциации осуществляет мониторинг внедрения условий УВЗСТ в Приднестровье. В настоящее время не существует соответствующей официально опубликованной информации о реализации аспектов УВЗСТ на территории ПМР. Но сам факт действия преференциального режима торговли, как для молдавской стороны, так и для приднестровской, указывает на удовлетворение, по крайней мере, минимальных требований, предусмотренных УВЗСТ.

Из указанного следует, что степень реализации УВЗСТ в ПМР очень трудно определить, однако некоторые аспекты можно выделить, исходя из логики осуществления коммерческих сделок в рамках правовой базы, которая существует в рамках УВЗСТ, в частности:

- **Классификация товаров.** Согласно Постановлению Правительства ПМР №254 от 22 сентября 2016 года была утверждена новая номенклатура классификации товаров, которая совпадает с версией Гармонизированной Системы описания и кодирования товаров. Такие изменения могли стать первым шагом в обеспечении необходимого сближения в рамках двухсторонних торговых потоков между ЕС и ПМР.

- **Тарифный режим.** Важным условием в рамках УВЗСТ было изменение тарифной политики. Необходимо было произвести изменение импортных тарифов ПМР в отношении ЕС. Согласно Постановлениям Правительства ПМР было установлено, что ввозные таможенные пошлины не взимаются в отношении товаров, странами происхождения которых являются страны ЕС (за исключением некоторых товарных групп). При этом тарифные преференции предоставляются при одновременном соблюдении правил прямой поставки и непосредственной закупки товаров из ЕС соответственно [6].

- **Правила происхождения.** Для определения происхождения товаров уже существует правовая база от предыдущих преференциальных режимов, но в существующих условиях она нуждается в обновлении и модернизации. С целью внедрения и обновления процедур в данной области ведутся дискуссии в рамках рабочих групп [3, с. 5].

- **Санитарные и фитосанитарные требования.** Процесс сертификации санитарных и фитосанитарных стандартов был реализован еще в условиях действия АТП, но в новых условиях данный процесс нужно было облегчить и ускорить. С данной целью 15 февраля 2018 года в результате переговоров между политическими представителями ПМР и РМ было подписано протокольное решение по вопросам взаимодействия в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений [4]. Данный документ предполагает

широкий список областей взаимодействия в данной сфере. В частности, соблюдение международной правовой базы, взаимодействие для осуществления контрольных и других мероприятий, регулярное взаимное информирование, применение единых стандартов по ветеринарным мерам и передовых технологий в области лечения животных, создание единых реестров сортов и гибридов растений, средств фитосанитарного значения, препаратов ветеринарного значения и т.п.

- **Технические барьеры для торговли.** На уровне рабочих групп ведутся дискуссии по установлению механизма институционального сотрудничества с целью устранения барьеров при осуществлении торговли. О перспективах в данной области сложно говорить, вследствие отсутствия официальной информации. В то же время, другие аспекты УВЗСТ (например, конкуренция, государственная поддержка, интеллектуальная собственность, энергетика, услуги) требуют более пристального внимания, т.к. в некоторых областях правовая база устарела, а также не соответствует международным нормам, в частности нормам ЕС.

Таким образом, присоединение Приднестровья к режиму УВЗСТ несет в себе ряд преимуществ, которые заключаются в тарифных преференциях для определенных групп товаров при экспорте на европейский рынок, а также в модернизации экономики ПМР. Это проявляется в приведении нормативно-правовой базы, регулирующей внешнюю торговлю, а также систем технического регулирования, фитосанитарного и ветеринарно-санитарного надзора и т.п. к международным стандартам.

Такие изменения создают положительный имидж для нашей республики на международной арене, а также могут способствовать привлечению новых торговых партнеров и иностранных инвесторов.

В случае отказа ПМР от условий ЕС по УВЗСТ, перед приднестровскими предприятиями резко возрастает вероятность утраты европейских рынков, а также рынков Украины и РМ, поскольку существует риск блокады ПМР как со стороны Республики Молдова, так и со стороны Украины. Учитывая характер

политических взаимоотношений между этими соседними странами, не исключен риск полной блокады.

При таком развитии событий наиболее целесообразно направить все усилия государственных органов ПМР на аудит соглашений и меморандумов с РФ и другими странами Евразийского Союза, а также на подписание новых соглашений (в том числе и двусторонних с другими странами) с целью изыскания новых рынков сбыта для товаров ПМР и включения их в свои технологические цепочки.

Очевидно, что отказ от вхождения в УВЗСТ не несет в себе ничего положительного. Учитывая, что внешнеэкономическая деятельность предприятий республики достаточно обширна и активно ведется с предприятиями из многих стран, вариант отказа означает потерю ЕС, как рынка сбыта, что составляет от 20% до 40% от общего экспорта Приднестровья. Такие действия вынуждают предприятия ПМР переориентировать экспорт своей продукции на восточные рынки, что в целом, соответствует основному направлению внешней политики ПМР. Однако здесь придется столкнуться с иными проблемами.

Во-первых, в ПМР есть предприятия, которые напрямую ориентированы только на страны ЕС, а экспорт в ЕС для других предприятий жизненно необходим и объективно не может быть отделен. Такой вариант самый неблагоприятный и способен нанести ощутимый ущерб экономической безопасности ПМР, поскольку такие предприятия останутся без рынков сбыта и, следовательно, остановят свои производства (в основном легкая и текстильная промышленность).

Во-вторых, на данный момент из восточных стран только одна страна идентифицирует товары Республики, как «приднестровские», на основании приднестровских документов и сертификатов — это Российская Федерация. Объективная сложность всем известна, она заключается в том, что у ПМР нет прямого сообщения с Россией. Кроме того, действующая налоговая и таможенная система, как Российской Федерации, так и других стран восточного

направления, в частности НДС, будет повышать стоимость экспортируемых товаров, что совершенно невыгодно. В данном случае самостоятельно ПМР будет очень сложно найти решение и выход из сложившейся обстановки.

Таким образом, подводя итог, необходимо отметить важность сохранения европейского направления внешней торговли, потому что, очевидно, приднестровские предприятия не готовы в данный момент полностью переориентировать свой экспорт на другие направления без значительных потерь. Однако при отсутствии официальной информации о соблюдении условий УВЗСТ Приднестровьем сделать какие-то достаточные выводы является затруднительным. Есть основания говорить о выработке и согласовании компромиссного подхода, который предполагает применение элементов УВЗСТ в особых упрощенных условиях для преференциального доступа на европейские рынки. Но прогнозировать, как дальше будут осуществляться данные договоренности, практически невозможно.

Кроме того, Приднестровью придется столкнуться с новыми вызовами после окончания пандемии COVID-19. Внешнеэкономические отношения придется осуществлять в условиях предстоящего международного экономического кризиса. В таких условиях как никогда важно сохранять и поддерживать установленные связи и договоренности, чтобы снизить негативное влияние кризисных последствий.

Библиографический список:

1. Ганин Ю. Внешнеторговые связи Молдовы и Приднестровья в условиях конкурирующих интеграций // Международный научно-общественный журнал «Мир перемен». - 2016. - №2. – С. 82-98.

2. Глебов В.И., Килимник А.П., Цуркан А.А., Скалецкий М.А. Проблемы внешнеэкономической деятельности ПМР на современном этапе социально-экономического развития // Экономика Приднестровья. - 2016. - №3-4. – С. 67-81.

3. Gumene V. Transnistria: DCFTA's Implications for Foreign Trade // Central and Eastern European Online Library, 2019. URL: <https://www.ceeol.com/search/gray-literature-detail?id=889860> (дата обращения: 10.01.2021).

4. Протокольное решение по вопросам взаимодействия в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений // Сайт Министерства иностранных дел ПМР? 2018. URL: <http://mfa-pmr.org/ru/fxh> (дата обращения: 10.01.2021).

5. Статистика внешнеэкономической деятельности // Сайт ГТК ПМР. URL: <https://customs.gospmr.org/arkhiv.html> (дата обращения: 10.01.2021).

6. Тарифные льготы при ввозе товаров, происходящих из ЕС // Сайт ГТК ПМР, 2018. URL: <https://customs.gospmr.org/tarifnye-lgoty-pri-vvoze-tovarov-pro.html> (дата обращения: 10.01.2021).