

*Иккерт Андрей Викторович, преподаватель кафедры
Административного права и Административной деятельности
СибЮИ МВД России*

ДОСМОТР ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ КАК ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНАЯ МЕРА ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы проведения досмотра транспортных средств при производстве административно-процессуальной деятельности сотрудниками правоохранительных органов.

Ключевые слова: Досмотр, транспортные средства, административные правонарушения, мера обеспечения.

Annotation: The article deals with the issues of inspection of vehicles in the course of administrative and procedural activities by law enforcement officers.

Keywords: Inspection, vehicle of administrative offences, a measure of security.

Деятельность сотрудников полиции, оказавшись в ситуации, когда необходимым условием выполнения служебной задачи является, проведение досмотрового мероприятия допускают ошибки в применении таких правовых средств и влекут негативные правовые последствия. Подобные ситуации, становятся возможными в связи с неверным пониманием правовой природы досмотров и осмотров, а также содержания законодательных норм, закрепляющих право применения таких мер.

Кодекс об Административных правонарушениях РФ¹ в соответствии со статьей 27.1. предусматривает меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в число которых входит и досмотр транспортных средств физических лиц. Данные меры вправе применять только специально уполномоченные на то лица, причем строго в пределах своих полномочий. В случае незаконного применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях причиненный вред подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. Сам порядок досмотра транспортного средства изложен отдельно в ст. 27.9, в том числе, обозначена цель применения такой меры – обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения, при этом дано уточнение, что в ходе досмотра не допускается нарушение целостности транспортного средства.

Перечень лиц, которые могут проводить досмотр транспортных средств, является достаточно широким и зависит от вида административного правонарушения. Обязательным является присутствие двух понятых или при их отсутствии применение видеосъемки.

При этом необходимо учитывать, что процедура сверки сотрудником ДПС идентификационного номера, номера шасси, рамы, кузова и двигателя транспортного средства с данными, записанными в регистрационных документах, не является досмотром, предусмотренным ст. 27.9 КоАП РФ, и не является, соответственно, мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Поэтому при ее осуществлении не требуется участие понятых и составление соответствующего протокола.

По общему правилу досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. Однако в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть

¹ КоАП РФ

осуществлен в отсутствие владельца. О досмотре транспортного средства составляется протокол.

Несмотря на достаточно подробную регламентацию процедуры досмотра транспортного средства в рамках отдельной статьи административного законодательства, на практике возникают значительные сложности ее применения. Проблемное поле подтверждает и значительное количество надзорных жалоб, которые направляются в случае несоблюдения четкого регламента осуществления данной административно-процессуальной меры. Неправильно процессуально проведенный досмотр транспортного средства нередко используется правонарушителями как лазейка для уклонения от административной ответственности, что в свою очередь, сводит на нет все действия сотрудников правопорядка в целях получения доказательств по административному правонарушению. Наиболее распространенными нарушениями регламента досмотра транспортного средства выступают отсутствие понятых и видеофиксации, повреждение имущества при отсутствии владельца [1, с. 34].

Представляется необходимым введение специального алгоритма действий в рамках досмотра транспортного средства при производстве по делам по административным правонарушениям для сотрудников правоохранительных органов. Данный алгоритм должен учитывать все нормативно-правовое поле, регулирующее различные аспекты обеспечительных мер административно-процессуальных действий.

Необходимо отметить, что непосредственному досмотру транспортного средства, должны предшествовать некоторые подготовительные действия, которые позволят соблюсти регламент. Так, на этом этапе рассматривается вопрос необходимости привлечения специалиста, так как в ряде случаев самостоятельное технико-криминалистическое исследование не может быть проведено на должном уровне и приводит к порче или уничтожению важных следов преступления.

Важным является вопрос подготовки к процессуальным действиям видеотехники, которая в обязательном порядке применяется в случае отсутствия понятых. Видеотехника должна регулярно проверяться на исправность, карта памяти обеспечивать возможность длительной и неоднократной записи, аккумуляторы заряжены.

1. На первом этапе досмотра транспортного средства сотрудник при наличии законного владельца в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции» должен представиться, обозначить должность и звание, представить основание проведения досмотра и оповестить о фиксации действий видеосъемкой.

Не таким простым вопросом, как может показаться на первый взгляд, является определение оснований проведения досмотра транспортного средства. В связи с этим, следует отметить позицию ряда специалистов, с которой нельзя не согласиться. Так, А.И. Каплунов правильно указывает, что КоАП РФ не содержит оснований применения данной меры принуждения [2, с. 11]. Часть 1 ст. 27.9 КоАП РФ предусматривает не основания, а цели проведения досмотра транспортного средства. При этом А.И. Каплунов обращает внимание на то, что досмотр транспортного средства как мера административно-процессуального принуждения может применяться только при наличии повода к возбуждению дела об административном правонарушении, и об этом должно быть прямо указано в ст. 27.9 КоАП РФ. Следствием этой правовой неопределенности может быть неоправданно расширительное толкование случаев применения данной меры.

КоАП РФ не содержит оснований проведения досмотра транспортных средств, но они присутствуют в других нормативно-правовых актах. Так, в п. 155 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» в качестве основания приводится наличие следов административного правонарушения на

транспортном средстве. Федеральный закон «О полиции» в качестве оснований рассматривает сведения о наличии у граждан, запрещенных к хранению и перевозке предметов и веществ. Стоит отметить, что в данном случае досмотр транспортного средства рассматривается уже как административно-предупредительная мера.

При принятии решения о проведении досмотра транспортного средства должностное лицо может только предполагать, что в результате поисковых действий будут обнаружены орудия совершения либо предметы административного правонарушения. Если в результате досмотра транспортного средства противоправные деяния досматриваемого лица не будут установлены, то действия должностного лица нельзя признать незаконными. Сотрудник полиции в этом случае должен будет составить постановление о прекращении дела об административном правонарушении до его передачи на рассмотрение в соответствии со ст. 28.9 КоАП РФ.

2. На втором этапе сотрудник производит проверку документов у владельца транспортного средств и его пассажиров, при их наличии, а также озвучивает права и обязанности всех участникам процессуальных действий. Представленные действия должны фиксироваться с помощью видеозаписи. Представляется необходимым осуществить видеофиксацию как положения всех участников досмотра, так и приближенного вида проверяемых документов.

3. Сотрудник правоохранительных органов, проводящий досмотр транспортного средства должен предложить гражданину, в отношении которого осуществляется административное производство, осуществить добровольную выдачу орудия совершения или предметов административного правонарушения и документов, которые могут иметь значение для дела об административном правонарушении, а также предметов, запрещенных к владению, перевозке или изъятых из гражданского оборота. Административное законодательство, регламентирующее действия в ходе досмотра транспортного средства, не предъявляет обязательных требований проговаривания фразы о

добровольной выдаче перед началом досмотра. Однако, данная позиция многих ученых-административистов представляется вполне соответствующей действующему законодательству. Факт изъятия выданных добровольно предметов и документов должен быть отражен в протоколе досмотра, а не в протоколе изъятия. Кроме того, в протоколе досмотра следует сделать отметку о добровольной их выдаче [3, с. 24].

4. Далее производится непосредственный досмотр транспортного средства, при обязательном условии соблюдения его целостности. При этом, в соответствии с п. 160 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведения досмотра, владелец и его пассажиры должны находиться вне транспортного средства, их поведение при этом контролируют сотрудники ДПС. В случае обнаружения оснований для подозрения участников досмотра в совершении более тяжких деяний, сотрудники предпринимают дополнительные соответствующие ситуации меры предосторожности. При обнаружении предметов, которые свидетельствуют о других правонарушениях, в частности наркотических средств, оружия, следов преступлений, лицо проводящее досмотр должно оформить изъятие и осуществить доставку водителя и его транспортного средства в полицию для дальнейшего разбирательства.

В результате досмотра транспортного средства могут быть изъяты различные предметы и документы. Изъятие в случае необходимости производится лицом, проводящим досмотр в соответствии ст. 27.9 КоАП РФ. В ходе изъятия все вещи и документы предъявляются для ознакомления владельцу транспортного средства и всем участникам процессуальных действий, после чего упаковываются в отдельные файлы, опечатываются, заверяются подписями лица, осуществляющего досмотр и непосредственно лица, в отношении которого ведется производство.

5. На заключительном этапе проводится оформление протокола по результатам досмотра. Таким образом, представляется, что соблюдение регламента на всех этапах досмотра транспортного средства может повысить

эффективность административно-процессуальной деятельности сотрудников правоохранительных органов.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод об ошибках, допускаемых сотрудниками полиции при осуществлении досмотровых и осмотровых мероприятий транспортного средства, в результате которых действия сотрудников признаются неправомерными:

- неверный выбор нормативного основания досмотрового мероприятия транспортного средства, а в отдельных случаях отсутствие в материалах дела об административном правонарушении формального основания для производства досмотрового мероприятия, а именно осмотра и досмотра транспортного средства;

- нарушения порядка производства досмотрового мероприятия транспортного средства, законность отдельных видов осмотра оценивалась через законодательные требования для досмотров и наоборот, так в отдельных случаях сотрудники полиции не придают должного значения виду и характеру досмотрового мероприятия;

- ошибки в документационном оформлении досмотров транспортного средства, например, неверный выбор сотрудником полиции административно-процессуального бланка, при оформлении досмотра не внимательно заполняются графы процессуального документа.

В связи с практикой применения сотрудниками полиции указанных действий предлагаем установить в Федеральном законе «О полиции» понятия каждого из видов досмотровых и осмотровых мероприятий транспортного средства, однозначно определяющие правовую (принудительную или непринудительную) природу и отличительные признаки содержания каждого из них. Конкретизировать в Федеральном законе «О полиции» материальные основания проведения каждого из видов полицейских досмотров и осмотров, позволяющие в каждом конкретном случае сделать правильный выбор в отношении досмотрового мероприятия, а также закрепить универсальные правила проведения полицейских досмотров и осмотров и порядок их

документального оформления. Вследствие этого, сотрудникам полиции позволит выполнять возложенные на полицию правоохранительные задачи на более качественном уровне, с соблюдением права и свободы граждан.

Библиографический список:

1. Сидоров Э.Т., Синяжников Д.А. Методика применения сотрудниками органов внутренних дел видеосъемки при проведении досмотра транспортного средства без участия понятых // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. №1 (39). – С. 34-44.
2. Каплунов А.И. Об основных чертах и понятии государственного принуждения // Государство и право. 2004. № 12. – С. 10-17.
3. Черкасова Е.К., Сабитов Р.Р. Деятельность сотрудников полиции при задержании и доставлении правонарушителей в дежурную часть ОВД. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013.