

Киркунова А. О., студент 2 курса Института права

Башкирский государственный университет

Аминов И. Р., научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент

доцент кафедры государственного права Института права

Башкирский государственный университет

К ВОПРОСУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА КАК ОТРАСЛИ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Аннотация: статья посвящена теоретико-правовым аспектам муниципального права. Автором статьи дается собственное определение понятия «муниципальное право» и выделяются основные проблемы данной отрасли.

Ключевые слова: муниципальное право, государство, местное самоуправление, отрасль, муниципальная власть.

Annotation: the article is devoted to theoretical and legal aspects of municipal law. The author of the article gives his own definition of the concept of "municipal law" and highlights the main problems of this industry.

Keywords: municipal law, state, local self-government, industry, municipal power.

Актуальность данной статьи обусловлена тем, что муниципальное право в современной России имеет особое значение. Российская Федерация на сегодняшний день активно занимается поиском форм строительства местного самоуправления, а также способов объединения интересов местных сообществ и государства. В связи с этим наиболее актуальное значение в этот период приобретает вопрос улучшения взаимоотношений местных органов с

государственными, понимание практических и теоретических аспектов взаимоотношения местного самоуправления и государства, а также их реализация в законодательной практике [1].

Увеличивающиеся с каждым годом количество публикаций различных отечественных правоведов, в которых не прекращается дискуссия относительно проблемных аспектов рассматриваемой правовой отрасли, в том числе говорит об актуальности выбранной нами темы.

Цель – определить текущее положение отрасли муниципального права в отечественной правовой доктрине, затронув проблемные аспекты отрасли.

Конституция РФ положила начало процессу формирования новой для отечественного государствоведения и обособленной в системе российского права комплексной отрасли – муниципального права.

На сегодняшний день в различных научных источниках мы можем наблюдать наличие совершенно разных взглядов на текущее место и роль муниципального права в общей правовой системе нашего государства [2]. Это связано с тем, что по-прежнему отсутствует устойчивое правовое регулирование, протекают процессы изменения законодательства, реализуется реформа в муниципальной сфере.

Заметный вклад в развитие российской муниципально-правовой науки внесли такие ученые-правоведы: О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев, А.А. Рыжов, В.И. Выдрин и другие.

Следует обратить внимание на мнение О.Е. Кутафина и В.И. Фадеева. Их точка зрения, находит свое отражение в учебники «Муниципальное право Российской Федерации» [3]. Так, данные исследователи правовой науки, под муниципальным правом понимают особую отрасль права, которая является комплексной отраслью российской правовой системы. Отрасль муниципального права включают различные правовые нормы. Благодаря им происходит регулирование общественных отношений, возникновение которых следует считать характерным для уровня органов местной власти.

Однако, муниципальное право по мнению Кутафина и Фадеева, не может быть отнесено к основным правовым отраслям отечественной правовой системы. По мнению данных исследователей, муниципальное право – это вторичное образование. Оно не может рассматриваться в качестве основной отрасли права, так как в его основу легли уже существующие правовые отрасли, которые выступили в качестве базы для формирования.

В научной статье «Специфика муниципального права», автором которой является А.А. Рыжова, также предлагается собственная авторская трактовка понятия «муниципальное право». Так, по мнению Рыжовой, муниципальное право – это обособленная часть российского права. Для указанной отрасли следует назвать характерным наличие целого ряда определенных и присущих исключительно ей норм. Нормативно-правовые акты отрасли муниципального права регламентируют и закрепляют: принципы, ценности, цели и категории, т.е. все то, что так или иначе относится к местному самоуправлению [4].

В научной деятельности многих других исследователей, в том числе находили место обсуждения, касающиеся «муниципального права». Одним из таких исследователей, является В.И. Выдрин. В рамках собственной научной работы, получившей название «О проблеме отрасли муниципального права», Выдрин анализирует различные трактовки и подходы, к понятию «муниципальное право».

О многом говорит вывод, сделанный исследователем В.И. Выдриным. По его мнению, муниципальное право, должно получить статус, который будет превышать уровень подотрасли. Исследователь объясняет это тем, что на муниципальное право возложена серьезная ответственность и оно участвует в реализации особой государственной миссии – развитии местного самоуправления. Таким образом, под муниципальным правом, по мнению Выдрина следует понимать комплексное образование. В нем происходит объединение различных правовых отраслей. Вся совокупность принимает непосредственное участие в процессе регулирования деятельности местных органов власти [5].

Таким образом, проанализировав различные точки зрения отечественных ученых правоведов, ознакомившись с их трактовками понятия «муниципальное право», предложим собственную формулировку данного понятия.

И так, по нашему мнению, под муниципальным правом следует понимать одну из отраслей российского права, которая позволяет регулировать различные общественные отношения, которые имеют место в самой разносторонней сфере – в сфере местного самоуправления.

Процесс становления и развития современной науки муниципального права России, также вызывает достаточный интерес у многих авторов. Так, О. Ибрагимов и Л.Т. Чихладзе, говорят о существовании как минимум трех основных этапов становления [6].

И так по мнению указанных выше авторов следует вести речь о таких этапах становления и развития муниципального права:

– На первом этапе происходит переход от «советского строительства», к так называемой демократической концепции местного самоуправления. Хронологические рамки данного периода датированы второй половиной 1980-х гг., вплоть до того момента как произошел распад Советского Союза в 1991 гг.

– Для второго этапа следует назвать характерным формирование современной науки муниципального права. Речь идет о начальном этапе становления законодательных норм местного самоуправления. Вторым этапом становления муниципального права получил свое начало в конце 1991 г. и за период его действия было принято два Федеральных закона: № 154-ФЗ, и пришедший ему на смену в 2003 году №131-ФЗ.

– Третий этап развития науки муниципального права связан с процессом обогащения муниципально-правовой теории. Многие изменения и совершенствования нашли свое отражение в действующем в настоящее время Федеральном законе №131-ФЗ, добавление которых происходило с каждой новой редакцией.

Наука муниципальное право на современном этапе испытывает потребности в обновлении. В указанном направлении следует реализовать активизацию научных разработок. Следует считать важным наладить использование имеющихся достижений из других юридических наук.

К сегодняшнему моменту времени сформировалось несколько значимых проблем, касающихся муниципального права. По-прежнему не определен правовой статус отрасли. Обсуждения относительно этого проблемного аспекта с каждым годом только набирают свои обороты, как в научных кругах, так и на уровне государственной власти Российской Федерации.

Таким образом, законодатель так и не установил четких рамок по этому поводу. Поэтому некоторая часть ученых рассматривает муниципальное право, с точки зрения подотрасли, а некоторые видят в данном направлении исключительно самостоятельную отрасль [7].

Однако Россия не единственная сталкивается с такой проблемой в области муниципального права. Так, проблемы статуса муниципального права во многих странах являются аналогичными российским, исключением, пожалуй, следует назвать те случаи, когда муниципальное право интерпретируют в качестве подотрасли административного права.

По мере того, как мы с каждым годом и с каждым новым шагом погружаемся в реализуемую на государственном уровне реформу местного самоуправления, особую значимость получают проблемы муниципального права. Например, согласно мнению Н.С. Тимофеева, не может остаться без внимания бесконечная плеяда поправок в Закон №131-ФЗ, Земельный Кодекс РФ, Гражданский Кодекс РФ и т.д. Тимофеев, говорит о том, что вносимые поправки являются бессистемными, плохо увязанными между собой, непродуманные, поспешные и как следствие этому они выступают в качестве искажающего фактора для всей конституционной модели местного самоуправления.

В результате чего, можно прийти к выводу о том, что муниципальное право – это важный правовой механизм. Без его грамотной реализации и

модернизации на сегодняшний день нельзя будет говорить об успешности государственных реформ института местного самоуправления.

Библиографический список:

1. Аминов И.Р. Взаимодействие государства и местного самоуправления в российской федерации // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2016. № 19-2. С. 239-242.
2. Выдрин И. В. О проблеме отрасли муниципального права // И.В. Выдрин. – Российский юрид. журнал. – 1995. – № 2. – С. 105.
3. Гавриленко В.Р. К вопросу о муниципальном праве как самостоятельной комплексной отрасли Российского права // В.Р. Гавриленко, Н.В. Павлов. – Синергия наук. – 2019. – С. 525-530.
4. Ибрагимов О, Муниципальное право, как комплексная отрасль права [Электронный ресурс] // О. Ибрагимов, Л.Т. Чихладзе. – Universum: экономика и юриспруденция. – 2018. – №2. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnoe-pravo-kak-kompleksnaya-otrasl-prava> (дата обращения: 23.12.2020).
5. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Проспект. – 2013. - 669 с.
6. Рыжов А. А. Специфика муниципального права // А.А. Рыжов. – Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 3. – С. 5.
7. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Н.С. Тимофеев. – Конституционное и муниципальное право. – 2017. – С. 8-15.