

*Зиновьева Анна Викторовна, студентка 2 курса*

*Юридического факультета им. М. М. Сперанского ИПуНБ РАНХиГС*

*Россия, г. Москва*

*Медведев Владимир Владимирович, научный руководитель,*

*Юридический факультет им. М. М. Сперанского ИПуНБ РАНХиГС*

*Россия, г. Москва*

## **ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПОЛИТИЧЕСКОГО СЫСКА В ЭПОХУ ДВОРЦОВЫХ ПЕРЕВОРОТОВ**

**Аннотация:** Строительство демократического правового общества требует повышенного контроля за деятельностью органов по обеспечению политической безопасности. В данной статье автором были отмечены особенности развития института политического сыска в наиболее нестабильный период истории нашей страны, требовавший усиленной работы спецслужб – эпоху дворцовых переворотов.

**Ключевые слова:** эпоха дворцовых переворотов, политический сыск, Тайная канцелярия, Канцелярия тайных розыскных дел, Преображенский приказ.

**Annotation:** Construction of democratic society based on the rule of law requires increased control over activities of political security bodies. In this article the author has noted the singularities of development of the institute of political search in the most unstable period of our country history, which demands reinforced work of our special services - the epoch of palace coups.

**Key words:** palace of coups, political search, Secret Office, Office of the secret search cases, Preobrazhensky Prikaz.

Испокон веков перед Российским государством остро стоит задача обеспечения политической безопасности – проведения комплекса мер, устраняющих угрозу для существующего строя. Обезвреживание недовольных и сомневавшихся в деятельности правительственных структур приобрело масштабное распространение в XVIII веке с формированием полицейского государства с абсолютной властью монарха, в частности, в эпоху дворцовых переворотов: в условиях нестабильного положения самодержца на престоле и возникновения мнимых и реальных заговоров против власти появилась необходимость создания разветвленной сети государственных органов по борьбе с антиправительственными преступлениями. Актуальность научной статьи заключается в том, что на сегодняшний день в условиях построения гражданского общества с политическим плюрализмом необходимо обеспечить повышенный контроль за методологией и формами деятельности правоохранительных органов по наблюдению за законностью поведения всех субъектов правоотношений. Для решения данной проблемы следует обратиться к опыту предков, усвоить приемы и способы работы сыскных органов имперской России, поскольку они успешно осуществляли политический контроль и обеспечивали безопасность внутри государства в столь уязвимый период.

В последние годы правления Петра I в качестве спецслужб функционировали Преображенский приказ и Канцелярия тайных розыскных дел, в деятельности которых после длительной конфронтации был признан параллелизм: местные власти могли докладывать о государственных преступлениях в любой из двух органов по своему усмотрению [1]. С принятием престола Екатериной I, в помощь монарху был учрежден Верховный Тайный Совет для решения внутри- и внешнеполитических вопросов. Вошедшие в его состав первые лица страны пользовались отсутствием у императрицы опыта в управлении государством и концентрировали в своих руках всю власть, в том числе и политический сыск. Под их влиянием 28 мая 1726 года Екатерина I подписала указ об упразднении Тайной канцелярии [2], что привело к низведению положения Преображенского приказа на вторую степень: отныне

все подведомственные ему дела направлялись для утверждения в Верховный Тайный Совет. Впоследствии доля политических дел передавалась в ведение Сената и обеспечение государственной безопасности вновь разделилось между двумя структурами – Сенатом и Преображенским приказом(канцелярией): преступления, совершенные в Петербурге и ближайших к нему губерниях, относились к компетенции Сената, а остальная территория империи была подвластна Преображенскому приказу. Подобный параллелизм просуществовал недолго: в связи с болезнью И. Ф. Ромодановского и его уходом в отставку 4 апреля 1729 года Преображенский приказ был ликвидирован. Политическая безопасность перешла в ведение двух высших органов – Верховного Тайного Совета и Сената, компетенция которых зависела от степени важности дела. Преступления «по первым двум пунктам» (умысел на государево здоровье и честь, о бунте и измене) разбирались в Верховном Тайном Совете, а рассмотрением дел, «в которых меньше важности» [3, с. 448-449], занимался Сенат. Порой главы органов местного управления, не вникая в суть дел, отправляли в столицу ложных изветчиков и мелких правонарушителей, из-за чего к концу 1720-х накопилось огромное количество неразрешённых дел. Сосланные колодники размещались под надзором в тюрьмах, возведённых на территории бывшего Преображенского приказа [4, с. 30].

Тем не менее, ликвидация карательного органа была сразу же воспринята как опрометчивый поступок. С восшествием на престол Анна Иоанновна восстановила Сенату статус Правительствующего и вверила ему организацию сыска [5]. Заручившись поддержкой гвардии и дворянства, императрица сразу же упразднила Верховный Тайный Совет, устранив угрозу установления в стране конституционной монархии. Из-за огромного скопления дел и путаницы в сфере государственной безопасности она уточнила содержание «слова и дела», ограничив его «первыми двумя пунктами». «Третий пункт», включавший в себя дела о хищениях из казны, окончательно исчез из состава политического преступления [4, с. 30].

Всё-таки, несмотря на ведение расследования мелких дел местными властями, Сенат в силу обладания административными, судебными, распорядительными функциями, не мог сконцентрировать все внимание на сыскной деятельности. Необходимость создания, обособленного специализированного карательного органа ощущалась и вследствие непрочного положения герцогини Курляндской на российском престоле. Так, Анна Иоанновна доверила осуществление политического сыска генералу А. И. Ушакову, возглавившему Канцелярию тайных розыскных дел при Преображенском генеральном дворе [6].

Генерал достиг высокого положения в обществе благодаря личностным качествам, служебным заслугам и информированности. В начале 1730-х годов, когда дворянство развивало мысль об ограничении монархии, Ушаков выступал сторонником самодержавия и завоевал доверие будущей императрицы. Приняв на себя обязанности бывшего Преображенского приказа, Канцелярия разместилась в том же помещении, унаследовала архивные материалы, бюджет и немногочисленный штат: два секретаря и больше двадцати канцеляристов. Орган подчинялся напрямую императрице: выслушивав доклады лично, она или давала согласие в формулировке «Быть по сему докладу», или вносила изменения в приговор. Для разбирательства дел особенного государственного значения учреждались специальные следственные временные комиссии [7, с. 172].

Наиболее распространённым наказанием была ссылка в отдаленные районы Российской империи, а суровые пытки получили широкое применение с 1734 года. При подозрении на человека, имевшего высокий чин, сотрудники Канцелярии использовали хитрый приём и узнавали полную информацию о преступнике путём допроса его слуг и ближайших соратников [8, с. 166]. Функционирование этого органа называют возобновлением Тайной канцелярии после кратковременного перерыва, потому что, как и при Петре I, оппозиция пресекалась вне рамок права.

Постепенное падение авторитета органа было вызвано учреждением в ноябре 1731 года Кабинета министров, членами которого стали три сподвижника императрицы: Головкин, Черкасский и Остерман. Со временем дела, предназначенные для рассмотрения в Канцелярии, направлялись в Кабинет, но его члены не справлялись с сыскной деятельностью, иногда обращались за помощью к Ушакову и отправляли правительнице на утверждение [9, с. 18]. Анна Иоанновна могла поручить Канцелярии задания, носившие исполнительный характер. 7 августа 1736 года без объяснения обстоятельств органу было вверено осуществить наказание в отношении А. Самсонова, меру которого уже определила императрица по совету генерала [4, с. 32]. Постепенно политический сыск становился опорой абсолютизма, а руководители таких структур обладали огромным доверием главы государства.

В 1740 году со смертью императрицы управление страной перешло в руки её внучатого племянника Иоанна VI Антоновича, регентом при котором был назначен фаворит Анны Иоанновны – Бирон, однако даже приказ рассматривать дела в присутствии князя Трубецкого не смог укрепить его положение и замедлить свержение. Уже в ноябре 1740 года на российский престол взошла Елизавета Петровна, потребовавшая повышение контроля за дворянскими и гвардейскими группировками во избежание очередного государственного переворота. Особый интерес императрица проявляла к следствию по делу министров, преданно служивших Анне Иоанновне и её племяннице. Она допрашивала докладчиков и давала советы в вынесении приговора. В задачи канцелярии стала входить разведка: велась слежка за иностранными поданными в России в период русско-шведской и Семилетней войн. Увеличение обязанностей отразилось на структуре ведомства: внутри него был образован Сыскной приказ для проведения розыскных и следственных мероприятий [8, с. 194].

В 1747 году, после смерти тяжело больного генерала А. И. Ушакова, пост главы Канцелярии занял А. И. Шувалов – его преданный ученик и преемник. Граф Шувалов докладывал обо всех обстоятельствах лично императрице и

контролировал охрану семейства Браунгшвейских, содержащегося под стражей. В конце правления императрица поручила Тайной канцелярии следить за её окружением и не допустить заговора между близкими родственниками, однако Шувалов не отличался особенной преданностью. Снижение эффективности этого органа заметил, и следующий император Пётр III, который считал необходимым упразднить эту службу и направить все силы на усиление армии [8, с. 213].

7 февраля 1762 года Петр III объявил сенаторам о ликвидации канцелярии и приказал создать особую экспедицию при Сенате, как это было при Петре II. Спустя две недели, 21 февраля 1762 года, Канцелярия тайных розыскных дел и система «Слово и дело» были ликвидированы Манифестом [10]. Сам император возненавидел эту формулировку и запретил произносить её вслух, однако упразднение политической полиции стало одной из причин низвержения неопытного правителя и воцарения Екатерины II, что положило конец эпохе дворцовых переворотов.

В заключение стоит отметить, что эпоха дворцовых переворотов действительно выступила периодом активного развития системы органов тайного сыска, осуществлявших борьбу с мнимым или реальным инакомыслием против быстро сменявшихся друг друга императоров. Учреждённые в данное время органы составили фундамент структуры государственной безопасности в России и определили дальнейшие основные тенденции в сфере раскрытия политических преступлений.

#### **Библиографический список:**

1. Указ Петра I от 28 апреля 1722 года «Об оскорбителях чести Государя Императора и нарушителях общего спокойствия и о взыскании с тех, которые по доносам о сих злодеях не производят следствий» // ПСЗРИ, Т.6. №3984.
2. Именной указ от 28 мая 1726 года «О заведывании Тайной канцелярией князю Ромодановскому» // ПСЗРИ, Т.7. №4892.

3. Вяземский, Б. Л. Верховный тайный совет / Кн. Б. Л. Вяземский. - Санкт-Петербург: тип. М. М. Стасюлевича, 1909. - X, [2], 424 с.
4. Курукин, И. В. Повседневная жизнь Тайной канцелярии / Игорь Курукин, Елена Никулина. – Москва: Молодая гвардия, 2008. – 638 с.
5. Манифест от 4 марта 1730 г. «Об уничтожении Верховного Тайного Совета и Высокого Сената, и о восстановлении по-прежнему Правительствующего Сената» // ПСЗРИ, Т.8. №5510.
6. Именной указ от 24 марта 1731 г. «О передаче дел бывшего Преображенского приказа в ведение Генерала Ушакова» // ПСЗРИ, Т.8. №5727.
7. Линдер, И. Б. Спецслужбы мира за 500 лет / И. Б. Линдер, С. А. Чуркин – Москва: Рипол-Классик, 2016. – 640 с.
8. Симбирцев, И. Первая спецслужба России. Тайная канцелярия Петра I и её преемники. 1718-1825 / Игорь Симбирцев – Центрполиграф, 2006. – 399 с.
9. Веретенников, В. И. Из истории Тайной канцелярии. 1731–1762 гг.: Очерки / Василий Веретенников – Харьков: Тип. и литогр. М. Зильберберг и с-вья, 1911. – [4], 120 с.
10. Манифест от 21 февраля 1762 года «Об уничтожении Тайной розыскной Канцелярии» // ПСЗРИ, Т.15. №11445.