

*Моисеенко Евгений Евгеньевич, преподаватель,
Дальневосточный юридический институт МВД России,
Владивостокский филиал*

К ВОПРОСУ О СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация: Общеизвестно, что бюджетная система во всех странах является финансовой базой для работы каждого из уровней государственной власти, муниципалитета. Она выступает в качестве гарантии реализации конституционного строя в государстве, способствует соблюдению базовых свобод человека, его прав и т. д. Автор статьи приходит к выводу, что сбалансированность бюджета рассматривается в современной научной литературе преимущественно в качестве принципа, основной идеи, от которой зависит порядок формирования и функционирования системы государственных доходов и расходов. От реализации этого принципа зависит достижение гармонии при разграничении обязательств по затратам, использованию источников поступающих в бюджет средств, а также ответственности правовых публичных образований.

Ключевые слова: бюджетная система, сбалансированность бюджетной системы, бюджетный дефицит, государственный долг, инструменты сбалансированности бюджета.

Annotation: It is well known that the budget system in all countries is the financial basis for the work of each of the levels of government, the municipality. It acts as a guarantee of the implementation of the constitutional system in the state, contributes to the observance of basic human freedoms, his rights, etc. The author of the article comes to the conclusion that the balance of the budget is considered in modern scientific literature mainly as a principle, the main idea on which the order of

formation and functioning of the system of state revenues and expenditures depends. The implementation of this principle determines the achievement of harmony in the differentiation of obligations on costs, the use of sources of funds received in the budget, as well as the responsibility of legal public entities.

Keywords: budget system, balance of the budget system, budget deficit, public debt, budget balance tools.

Сбалансированность бюджета относится к одному из главных принципов, которые служат для формирования бюджетов в стране. От того, насколько успешно работает бюджетная система, зависит уровень экономического роста и благосостояния граждан. Данное положение обусловлено тем фактором, что накопление доходов и последующие затраты государства воздействуют на экономическое и общественное развитие государства. Это влияет также на уровень потребления населения и его благосостояние. Основопологающим свойством любой системы становится наличие баланса. Без этого невозможно ее функционирование. Это вызывает необходимость в изучении нескольких подходов, которые имеются в правовой финансовой науке. Они нацелены на определение сути и состава сбалансированности бюджетной системы.

Сбалансированность бюджета, если рассматривать данное понятие в общем смысле, предполагает совпадение объемов расходов с объемами доходов. Равновесие в бюджете учеными в области экономики долго рассматривалось в качестве основы нормальной системы финансирования, что предполагало отсутствие дефицита. Основной задачей финансовой политики в стране было принятие и исполнение бюджета таким образом, чтобы свести доходы и расходы. В то же время стоит понимать, что существование бюджета без сальдо на практике почти невозможно. Если взглянуть на опыт других государств, то дефицит бюджета допускается не более 5 % ВВП.

Формирование, принятие и реализация госорганами и муниципалитетом сбалансированного бюджета помогает полноценному исполнению

предоставленных им возможностей, а также успешной работе экономики, общественной сферы в стране.

В.М. Родионова полагает, что достижение баланса в бюджетной сфере является тем свойством, характеризующим объем, особенности изменений и состав доходов и расходов бюджета, его стойкость к изменениям внешних и внутренних условий [3, с. 55].

Соответственно, сбалансированность бюджета является качественной характеристикой. Если бюджет является сбалансированным, то поступления в него и расходы совпадают.

Принцип сбалансированности бюджетной системы получил и легальное закрепление в ст. 28 БК РФ. Согласно данной статье, принцип сбалансированности бюджета предполагает, что количество затрат из бюджета должно соответствовать количеству поступающих финансов, в том числе и поступающих для покрытия дефицита, уменьшенных на объем выплат из бюджета.

В ст. 33 БК РФ установлено, что во время формирования, принятия и реализации бюджета, имеющие для этого соответствующие полномочия органы, должны принимать условия минимизации дефицита. Кроме того, имеется раздел 4 БК РФ, который носит название «Сбалансированность бюджетов». В нем описываются важные для понятия баланса определения: профицита и дефицита, источников поступления средств, режимов займов.

Некоторые из ученых рассуждают о принципе достижения баланса как неотъемлемой части бюджетной системы. Другие же предполагают, что данные понятия следует разделять. Они выделяют принципы работы и формирования системы бюджета и считают, что достижение баланса относится к основам функционирования [2, с. 54].

Соответственно, осуществляется смещение одновременно нескольких бюджетных правовых категорий. К ним относится принцип достижения баланса системы, самого бюджета и объединение двух предыдущих. Данное положение можно объяснить отсутствием ясности норм БК РФ.

Е.А. Бочкарева предлагает свое определение достижения сбалансированности бюджета, которое говорит о том, что термин представляет собой объединение регулируемых законом экономических взаимоотношений. Они появляются между элементами взаимоотношений различных бюджетов по разделению и применению средств имеющихся фондов [1, с. 76]. Данное взаимодействие осуществляется для получения подходящего сочетания главных параметров бюджета. Дополнительной задачей является осуществление рациональной госполитики, которая должна быть нацелена на достижение экономической устойчивости и развития экономики РФ. В соответствии с приведенным выше мнением, баланс является предметом управления бюджетного права. Такой вывод появляется в том случае, если рассматривать его в качестве правового образования.

Данная позиция представляется спорной ввиду недостаточной теоретической проработки вопроса об отдельных компонентах бюджетного права в целом.

Таким образом, сбалансированность бюджетной системы представляет собой важный принцип финансовой политики государства. С ее содержательной стороны она может определяться в качестве основы для формирования и работы всей бюджетной системы в стране. Добиться сбалансированного бюджета на практике – очень трудная задача, реализовать которую, чаще всего безуспешно пытаются правительства всего мира. Отметим, что в современной экономической науке бюджетный дефицит не рассматривается как однозначно негативное явление. В определённых рамках он считается допустимым и даже полезным для роста экономики. В случаях, когда размер дефицита начинает выходить за установленные пределы, государство использует имеющиеся у него механизмы балансировки бюджета и стабилизации экономической ситуации в стране.

Библиографический список:

1. Бочкарева Е.А. Оптимизация бюджетной системы как функция исполнительной власти // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2015. № 6. С. 76-91.
2. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов. М.: Изд. Дом ВШЭ, 2017. 590 с.
3. Родионова В.М. Сбалансированность бюджетов: теоретический и правовой аспекты // Финансы. 2012. № 4. С. 54-60.