

*Молдован Артём Анатольевич, кандидат экономических наук, доцент,  
Санкт-Петербургский государственный университет промышленных  
технологий и дизайна кафедры экономической теории*

## **ГАЗОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

**Аннотация:** Природный газ наряду с возобновляемыми источниками энергии является экологически чистым и экономически выгодным энергоносителем, который в современных условиях продолжает вносить существенный вклад в надежное и эффективное энергоснабжение на рынке Европейского Союза.

**Ключевые слова:** газовая политика, энергетика, энергоэффективность, энергоресурсы, энергоготовары и энергопродукция.

**Annotation:** Natural gas, along with renewable energy sources, is an environmentally friendly and cost-effective energy carrier, which in modern conditions continues to make a significant contribution to a reliable and efficient energy supply in the European Union market.

**Key words:** gas policy, energy, energy efficiency, energy resources, energy products and energy products.

Общее определение термина «политика» можно трактовать, как некую деятельность государства, которая показывает строй общества и структуру экономики страны, и его управления [1]. При этом данное понятие не ограничивается только сферой государственной власти. Оно включает в себя деятельность, которая определяется исходя из их целей и интересов, общественных группировок, партий и других различных организаций. Такое

определение дает словарь С. Ожегова. Таким образом, политика является некими формальными правилами, присущими определенному субъекту, а точнее организации, которыми руководствуются нижестоящие ее субъекты в принятии решений. На ряду с политикой существует смежное ему понятие стратегии. Обращаясь к этому же словарю, можно найти разные определяющие слово трактовки, например, наука о руководстве войны или общий план ведения войны, а также в переносном значении искусство руководства политики и искусство планирования руководства [1]. Можно добавить, что стратегии принимают разные формы в пределах одной действующей организации. Не смотря на схожесть двух понятий, между ними есть существенная разница. Различия в понятиях политики и стратегии можно выделить их основными моментами на примере организации:

- Период формулирования:

Ввиду необходимости осведомлять своих подчиненных о принятии верных решений в различных ситуациях, организация формулирует политику компании на первых этапах своей деятельности. Однако стратегия приносит большую пользу, когда руководство продолжает формулировать и развивать стратегию до принятия нового проекта.

- Формальность:

Политика считается формальным и официальным юридическим документом, который включает в себя разные контракты деятельности компании и может предполагать учет деловой практики. Стратегия так же является важным элементом организации, но она, в отличии от политики, не имеет юридической силы. Данный элемент может быть, как формальным, так и неформальным, при этом ее значимость от этого не уменьшается.

- Уровень гибкости:

В силу того факта, что политика разрабатывается в зависимости от определенных обстоятельств, руководители или их подчинённые должны иметь возможность обращаться к стабильной политике для разрешения своих вопросов. Поэтому она скорее является мало гибким элементом. Стратегия же

наоборот является более гибкой, хотя она может быть аналогично и не гибкой, как с пунктом формальности. Это связано с тем, что стратегия должна иметь возможность приспосабливаться к другим совершенно новым условиям и требованиям среды, которые не стоят на месте.

- Неопределенность:

Так как руководители должны иметь возможность, ссылаясь на политику, решать свои некоторые вопросы, политика подходит для решений случаев с низкой степенью неопределенности, когда предсказаны оптимальные и потенциальные проблемы и их решения. Данной определенности обстоятельств противостоит гибкая и неформальная стратегия, которая в силу своих качеств дает возможность справляться с неопределенностью и максимизировать новые возможности. Стратегия поддается достаточно быстрой адаптации в соответствии с изменяющимися условиями.

- Субъект создания:

В силу того, что от политики зависит большинство важных решений в организации, политика прорабатывается исключительно руководящими должностными лицами. Стратегия может быть создана так же руководителем организации, при этом и отдельным ее сотрудником. Но главная особенность стратегии в том, что она создаётся руководством с участием всех сотрудников вместе, что увеличивает эффективность ее выполнения и организации в целом.

Таким образом, политика и стратегия являются некоторыми методами, которые используются при возникновении определенных обстоятельств, требующих принятия существенных решений.

Углубляясь в тему данного исследования, необходимо обозначить понятие экономической политики. Данная политика подразумевает набор неких определенных целей и мероприятий наряду с совокупностью методов и инструментов, средств в сфере экономики, которые применяются для достижения поставленных целей. В данном понятии главная роль отводится процессу постановки цели, так как в ней должны заключаться интересы, отражающиеся в самой экономической политике. Одной из разновидностей

целей является стратегическая цель. Таким образом, мы пришли к понятию экономической стратегии, которая подразумевает под собой достижение наиболее возможных значений роста экономики с целью обеспечения существенного увеличения уровня жизни и благоприятной среды существования. Важно заметить, что экономическая стратегия осуществляется с использованием инструментов и средств экономической политики. Таким образом, прослеживается их тесная связь между собой, в особенности, что из политики вытекает стратегия. Однако некоторые предпочитают идти от обратного и относят экономическую политику, как часть стратегического планирования.

Рассмотрев экономическую политику государства важно обратить внимание на одну из ее частей, а точнее на часть общей политики в целом, к которой относится энергетическая политика, которая направлена на устойчивое усовершенствование рынка внутренней энергетики, поддержание и развитие взаимоотношений на межгосударственном уровне по вопросам энергетики, а также нацеленная на поддержание безопасности как на национальном, так и на мировом уровне [2]. Многие авторы используют и употребляют широкие определения, трактуя их по разному, но сохраняя общую мысль. К одним из таких личностей относится К. Е. Лещенко, который выделил в своем определении данного термина, что энергетическая политика подразумевает под собой в первую очередь государственную деятельность, которая сконцентрирована на регулировании всех этапов энергетического производства и цикла, а именно на добычи энергетического топлива, его переработки, распределении и конечном потреблении [3]. Обращаясь к зарубежным публицистам, выделим трактовку Ф. Мсгована. Трактовка содержит в себе, как и в определении Лещенко, систему этапов и циклов производства, связанных с энергетическими источниками энергии, но при этом дополняет мероприятиями, которые организуются для увеличения энергоэффективности в сфере снабжения и потребления [4]. С другой стороны, к узкому типу определений относится определение В.В. Бушуева, которое рассматривает энергетическую политику

только с уклоном на рынок энергетики в условиях кризиса [4]. От всех перечисленных определений заметно отличается и выделяется своим совершенно другим объектом трактовка М.Б. Петрова. Он определил энергетическую политику как совокупность взаимоотношений между различными осуществляющими цели и стратегии национального развития институтами [5].

Таким образом, рассмотрев разные пути определения одного термина «энергетической политики», мы приходим к заключению, что несмотря на общую суть и мысль, определения разделяются на два вида групп. К первому виду относятся определения исследователей, которые выделяют энергетический рынок, как объект энергетической политики. Авторы объединяют систему связей, которые задействованы в производстве и продвижении энергоресурсов, энергоготоваров и энергопродукции [6]. А к другой группе относятся те определения, которые выделяют объект как энергетическая система, под которой подразумевают систему целевых групп топливно-энергетического комплекса, а именно органов государственной власти, предпринимательских подразделений топливно-энергетического комплекса и смежных отраслей, общественных организаций и населения [7].

В следствие проанализированной выше информации приходим к общему определению энергетической политики государства, под которым понимается совокупность мер и инструментов, которые применяют органы государственной власти в целях управления устойчивым развитием энергетического рынка, а также взаимоотношениями между его участниками с целью эффективного распределения и использования энергетических ресурсов и обеспечения энергетической и экономической безопасности страны.

В результате данного определения энергетической политики государства на основании его характеристики можно найти связь с нашим целевым определением исследования – газовой политикой, как с разновидностью энергетической политики государства. Важно сделать акцент на отсутствие точного и четкого определения в целом. Поэтому газовую политику государства можно продиктовать, как совокупность положений, нацеленных на развитие

газового потенциала страны, применяемых субъектами государственной власти. Таким образом, делаем заключение о смежности двух понятий: энергетической и газовой политики государства.

Говоря о данных политиках, важно упомянуть об их разделении на два вида: официальную и неофициальную. Официальная энергетическая политика представляет собой стратегию, которая формулируется и разрабатывается правительством для управления энергетическим балансом. Данное определение вновь подтверждает связь между выше разобранными терминами «политики» и «стратегии». Возвращаясь ко второму виду, можно сказать, что неофициальная энергетическая политика состоит из тех инструментов и мер, которые направлены на решение других вопросов, не связанных с энергетикой, но которые оказывают результат непосредственно на энергетику.

Газовая политика, в частности России, имеет своей целью наиболее полно и эффективно применять энергетический потенциал страны в целях отстаивания своей позиции на мировых рынках энергетики и возможности получения максимальной выгоды для развития национальной экономики. Для осуществления данной цели необходим ряд задач [8]:

- представление национальных интересов страны на формирующемся мировом рынке энергетики;
- поддержание стабильных условий на мировом рынке энергетике, в том числе безопасности спроса и обоснованных цен на продукты экспорта;
- возможности диверсификации товарной структуры экспорта и экспортных рынков энергетики;
- укрепление позиций ведущих компаний страны на мировой арене энергетики;
- возможность международного сотрудничества при реализации и внедрении капиталоемких и технологически сложных проектов;
- перспективы на формирование единого энергетического рынка.

На основании данных цели и задач можно выделить главный приоритет энергетической политики, который подразумевает улучшение качества и уровня

жизни населения в силу возрастания доли прямых услуг в сфере энергетики с помощью газификации и электрификации, а также правильного потребления энергоресурсов в секторе внутреннего промышленного производства. Формирование и образование хозяйствующих субъектов на энергетическом рынке, которые будут способны правильно и рационально использовать природные энергоресурсы, а также обеспечить надежное и бесперебойное энергоснабжение при соблюдении экологических и технологических норм, являются главным механизмом осуществления энергетической политики. А важнейшими средствами и инструментами проведения данной политики определяются ценовая и налоговая политики. Ввиду направленности в данном исследовании энергетической политики на газовую сферу, делаем акцент на ценовой политике страны, как ключевой политики в сфере газа. Такой акцент объясняется самим определением понятия ценовая политика, под которым стоит часть экономической политики, в которой заключается обеспечение достойного места на рынке, достаточного объема продаж и рентабельности продукции через непосредственно цены.

Таким образом, было раскрыто понятие газовой политики государства, как определение методов и инструментов, направленных на достижение целевого развития потенциала газовой отрасли страны. А также обозначен горизонт исследования, подразумевающий акцент на ценовой политике страны.

#### **Библиографический список:**

1. Толковый словарь Ожегова / <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=22304>.
2. Вутянова, Я.В., Энергетическая политика как фактор геополитического влияния России, 2013, с. 24.
3. Лещенко К.Е., Энергетическая политика Германии: национальный и наднациональный контекст, 2013 // <https://cyberleninka.ru/article/n/energeticheskaya-politika-germanii-natsionalnyy-i-nadnatsionalnyy-kontekst/viewer>.

4. McGowan, F., *European Energy Policies in a Changing Environment*, 1996, с. 25.
5. Шафраник, Ю.К., *Глобальная энергетика и геополитика (Россия и мир)*, 2015, с. 88.
6. Петров, М.Б., *Энергетическая политика России: реалии и возможности*, 2015, с. 52.
7. Зевайкина А.Н., *Понятие и структура энергетического товарного рынка в Российской Федерации*, 2012, с. 77-83.
8. Костинбой А.С., *Региональная энергетическая политика: терминологическая пирамида*, 2015, с.52.
9. Боровский Ю.В., *Энергетическая политика России на международной арене* // <http://ehd.mgimo.ru/IORManagerMgimo/file?id=98A2104F-3ADF-0B87-8264-DBB85B6E9609>.