

Елизаров Михаил Владимирович, доцент кафедры международного права и международных отношений, Башкирский государственный университет,

г. Уфа

Афанасьев Сергей Викторович, магистрант, Башкирский государственный университет, г. Уфа

РОССИЙСКО-КАЗАХСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: В статье рассматриваются отношения России и Казахстана на современном этапе. Путь от создания основ двусторонних межгосударственных отношений до четкого стратегического партнерства. Казахстан и Россия играют ключевую роль в отношениях между странами постсоветского пространства, о чем свидетельствует последовательное и плодотворное сотрудничество между двумя странами. Так же рассмотрено сотрудничество в разных направлениях, а именно в культурной, гуманитарной, политической, экономической и военной сферах. Особое внимание уделено взаимодействию в области культуры - один из важнейших и качественных показателей уровня отношений между двумя странами, особенно между современными государствами.

Ключевые слова: российско-казахские отношения, дипломатические отношения, современный этап, сотрудничество, взаимодействие.

Annotation: The article examines the relations between Russia and Kazakhstan at the present stage. The path from creating the foundations of bilateral interstate relations to a clear strategic partnership. Kazakhstan and Russia play a key role in relations between the countries of the post-Soviet space, as evidenced by the consistent and fruitful cooperation between the two countries. It also considered cooperation in different directions, namely in the cultural, humanitarian, political, economic and

military spheres. Particular attention is paid to interaction in the field of culture - one of the most important and qualitative indicators of the level of relations between the two countries, especially between modern states.

Keywords: Russian-Kazakh relations, diplomatic relations, modern stage, cooperation, interaction.

Казахстан и Россия играют ключевую роль в отношениях между странами постсоветского пространства, о чем свидетельствует последовательное и плодотворное сотрудничество между двумя странами. Государства прошли долгий путь от создания основ двусторонних межгосударственных отношений до четкого стратегического партнерства. Взаимодействие в области культуры - один из важнейших и качественных показателей уровня отношений между двумя странами, особенно между современными государствами. В этом контексте российско-казахские отношения придают большое значение сотрудничеству в культурной, гуманитарной, политической, экономической и военной сферах.

Культурное сотрудничество - это не только духовная близость двух стран и их народов, но и пример высокого уровня взаимопонимания и сотрудничества, которые наши страны последовательно обеспечивают в последние десятилетия с учетом нынешних политических и экономических основ двусторонних отношений.

Не только сохранение и использование традиционной культуры, исторического и культурного наследия, но также использование информационных и коммуникационных технологий являются важными аспектами современной культурной политики. Наряду с укреплением стратегического партнерства между Россией и Казахстаном необходимо внимательно относиться к исторической дружбе и общему наследию двух братских народов.

Российско-казахские отношения на современном этапе охватывают целый ряд областей. Взаимоотношения с Российской Федерацией рассматриваются

Казахстаном в качестве основного приоритета внешней политики. Кроме того, Россия является крупнейшим торговым партнером Казахстана.

Значимость развития взаимодействия с данным государством для нашей страны определялась следующими обстоятельствами. Казахстан является крупнейшим по территории государством изучаемого региона, обладающим огромными запасами стратегически важных природных ресурсов. Страна имеет богатый демографический потенциал и крупную русскую диаспору, насчитывающую более 3,7 млн. человек [1, с. 10]. Практически все граждане республики свободно владеют русским языком и приобщены к достижениям русской культуры; согласно конституции, русский язык в Казахстане объявлен языком, официально употребляемым наравне с государственным (казахским) в государственных организациях и органах местного самоуправления [2]. В экономическом плане Казахстан был и остается ведущим государством своего региона – как по совокупности абсолютных и относительных показателей, так и по темпам развития и степени диверсификации его хозяйства. Вооруженные силы республики являются наиболее многочисленными и боеспособными в Центральной Азии и по совокупным боевым и техническим качествам уступают на постсоветском пространстве лишь российским [3].

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан установлены 22 октября 1992 года. Двусторонние союзнические отношения и интеграционные связи строятся на прочной договорно-правовой базе (действует около 4000 договоров и соглашений) Основополагающими документами являются: Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (1992 г.), Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие (1998 г.) и Договор о добрососедстве и союзничестве в XXI веке (2013 г.).

Двусторонний политический диалог носит насыщенный многоуровневый характер – в 2019 году состоялось 13 встреч на уровне глав государств и правительств, включая визиты казахстанских руководителей, а именно К.К. Токаева и Н.А. Назарбаева в нашу страну, и контакты международных

мероприятий. Несмотря на осложнения, связанные с пандемией, интенсивные контакты продолжились и в 2020 году – Президент РК К.К. Токаев 24 июня принял участие в торжественных мероприятиях в Москве, посвященных 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Так же активно развивается двустороннее взаимодействие по парламентской линии. Регулярно проходят заседания Межпарламентской и Межпалатной комиссий по сотрудничеству, встречи парламентских комитетов по международному сотрудничеству. Продолжается работа в региональных организациях – Межпарламентской ассамблее СНГ, Парламентской ассамблее ОДКБ и Парламентской ассамблее ОБСЕ. Поддерживаются тесные связи между политическими партиями и общественными организациями.

Российско-казахские отношения на современном этапе охватывают целый ряд областей и некоторые из них это:

1. Сотрудничество в гуманитарной сфере.

Российско-казахстанское культурно-гуманитарное сотрудничество характеризуется динамичностью, насыщенностью и разнообразием. Правовой базой прочных связей в этой сфере является профильное Соглашение между Минкультуры России и Минкультуры Казахстана от 14 апреля 1993 г. Важный документ в развитии культурных обменов – План совместных действий России и Казахстана на 2019-2021 гг., подписанный Президентами двух стран на XV Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана в г. Петропавловске 9 ноября 2018 года. Среди субъектов Российской Федерации, которые на системной основе поддерживают гуманитарные контакты с Казахстаном, выделяются Алтайский край, Башкортостан, Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Омская и Свердловская области.

Значимым событием в деле укрепления двусторонних отношений стало первое заседание Подкомиссии по культурно-гуманитарному сотрудничеству двусторонней Межправкомиссии (Нур-Султан, октябрь 2019 г.), по результатам которого подписана Программа сотрудничества Минкультуры России и Минкультуры и спорта Республики Казахстан на 2020-2022 гг. Упомянутыми

ведомствами регулярно формируются комплексные планы соответствующих мероприятий на год вперед.

2. Российско-казахстанские торгово-экономические связи.

Торгово-экономические отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан отличаются высоким уровнем всестороннего взаимодействия. Наиболее динамично развивается сотрудничество в топливно-энергетическом и горно-металлургическом комплексах, сельском хозяйстве, сферах транспорта и связи, автомобилестроении, машиностроении, обрабатывающей, химической и аэрокосмической промышленности.

Россия сохраняет первое место среди основных торговых партнеров Казахстана. Ежегодно 18-21% всего объема казахстанской внешней торговли формируется на российском направлении. В 2019 г. товарооборот между странами увеличился на 6,2%, до 19,7 млрд долл. За отчетный период экспорт из России в Казахстан увеличился на 6,3%, до 14,1 млрд долл., импорт – на 6,1%, до 5,6 млрд долл.

В структуре поставок из России в Казахстан преобладают машины, оборудование и транспортные средства с долей в 27,3% (3,8 млрд долл.), металлы и изделия из них – 16,4% (2,3 млрд), продукция химической промышленности, каучук – 15% (2,1 млрд), продовольственные товары и сельхозсырье – 13,4% (1,9 млрд), минеральные продукты – 12,6% (1,8 млрд).

В свою очередь из Казахстана в Россию преимущественно отправляются минеральные продукты – 40,4% всей номенклатуры (2,3 млрд долл.), металлы и изделия из них – 27,9% (1,6 млрд), товары химической промышленности, каучук – 14,9% (0,8 млрд), продовольственные товары и сельхозсырье – 7,7% (0,4 млрд), продукция машиностроения – 7,4% (0,4 млрд) [4].

В последние годы опережающими темпами растет несырьевая часть российско-казахстанской торговли. В частности, в 2019 г. Россия увеличила поставки пассажирских железнодорожных вагонов, труб большого диаметра из черных металлов, двигателей внутреннего сгорания, трансмиссионных валов, кузовов для моторных транспортных средств, частей летательных аппаратов,

измерительных и контрольных наборов, вычислительной техники, тракторов, автозапчастей. Казахстан заметно нарастил экспорт в Россию овощей, фруктов и прочей сельхозпродукции, легких алкогольных напитков, продукции химической промышленности (сульфидов, цианидов, оксидов железа, полимеров, полиэфиров, паст для лепки и др.), лекарственных средств, одежды, мешковины, синтетических текстильных материалов, шлаковаты, мебели, двигателей и силовых установок, станков, сантехнического оборудования, бульдозеров, грузовых железнодорожных вагонов, частей локомотивов и легковых автомобилей.

Не ослабевает интерес казахстанских деловых кругов к развитию связей с российскими партнерами. Каждое третье предприятие с иностранным участием в Казахстане создано совместно с российским бизнесом, за 2019 г. их количество выросло до 10,7 тыс. (действующих – 7,2 тыс.).

Согласно официальной статистике, в 2019 г. объем накопленных российских инвестиций в экономике Казахстана достиг 15,7 млрд. долл., казахстанских в России – 4,3 млрд. долл. Однако, по различным экспертным оценкам, фактические капиталовложения росбизнеса в РК значительно выше и с учетом деятельности, осуществляемой через европейские подразделения, составляют более 40 млрд. долл. [4].

Укреплению двусторонних отношений способствуют взаимовыгодные проекты по доставке казахстанской нефти в Европу. В 2019 г. через систему Каспийского трубопроводного консорциума (на 50% принадлежит правительствам России и Казахстана) экспортировано 55,8 млн. тонн нефти, по нефтепроводу «Узень-Атырау-Самара» – 14,3 млн. тонн. В свою очередь, порядка 10 млн. тонн российской нефти ежегодно отправляется на рынок КНР по казахстанской системе нефтепроводов.

Особое значение придается дальнейшему укреплению прямых связей между предприятиями российских и казахстанских регионов. 76 из 85 субъектов Российской Федерации имеют торгово-экономические связи с казахстанскими партнерами. При этом на долю приграничной торговли приходится порядка 70%

всего российско-казахстанского товарооборота. В последние годы наибольшего объема торговли достигли Москва, Санкт-Петербург, Республики Татарстан и Башкортостан, Московская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская, Свердловская и Челябинская области.

Важное значение для регионов сохраняет Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием Глав государств. Широкий комплекс вопросов, в т.ч. связанных с интеграционной повесткой, решается по линии Торгово-промышленной палаты России, Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» и Внешнеторговой палаты Казахстана на Форуме в рамках ежегодного заседания российско-казахстанского Делового совета. Так, в рамках XVI Форума прошедшего Омске 7 ноября 2019 г. была подписана Концепция Программы приграничного сотрудничества «Россия – Казахстан», Программа совместных действий по функционированию пунктов пропуска на российско-казахстанской границе, а также несколько десятков документов по линии регионов и предприятий.

С целью обеспечения стабильного развития торгово-экономических отношений с опорой на прочную нормативно-правовую базу с 1997 г. функционирует российско-казахстанская Межправительственная комиссия по сотрудничеству, в состав которой входят 8 подкомиссий (по транспорту, науке и новым технологиям, промышленности, топливно-энергетическому комплексу, а также межрегиональному и приграничному, межбанковскому и инвестиционному, военно-техническому, культурно-гуманитарному сотрудничеству). Также создана и действует отдельная Межправкомиссия по комплексу «Байконур», курирующая вопросы российско-казахстанского взаимодействия в космической сфере.

Российско-казахстанское торгово-экономическое сотрудничество динамично развивается также благодаря регулярному и плодотворному диалогу по линии профильных министерств, ведомств и представителей деловых кругов двух стран. Показательно, что в 2019 г. запущена Программа совместных действий между Минпромторгом России и Министерством индустрии и

инфраструктурного развития РК в области развития производственной кооперации, а также открыты в Нур-Султане Представительства производителей Тюменской области, и постоянно действующая выставка российских товаров на площадке «B2B Kazakhstan». В настоящее время между Министерством иностранных дел РК, АО «Национальная компания «КазахИнвест» и российскими загранучреждениями в Казахстане налажено тесное взаимодействие по инвентаризации реализуемых и запланированных к реализации инвестиционных проектов, что, как ожидается, придаст дополнительный импульс нашему сотрудничеству на экономическом треке.

Подводя итог можно сделать вывод, что российско-казахским отношениям удалось сохранить свою традиционную специфику, избавившись от многих ранее присущих им негативных моментов и приумножив капитал. Казахстан остался главным стратегическим партнером и союзником России не только в Центральной Азии, но и на всем постсоветском пространстве, и в мире в целом. Он неизменно поддерживал Москву по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики и воздерживался от выдвижения в ее адрес острых критических замечаний. Заключив с Российской Федерацией договоры о добрососедстве и союзничестве в XXI в. и о Евразийском экономическом союзе, Казахстан продемонстрировал твердое намерение продолжить развитие диалога с ней вне зависимости от международной конъюнктуры и еще больше связать себя с нашей страной тесными узами братства. Вместе с тем дальнейшее расширение интеграционного взаимодействия с Россией по-прежнему не означало для Казахстана перспективы полного подчинения ее политической воле в ущерб своим собственным национальным интересам. Астана продолжала проводить многовекторную дипломатию, в которой Москве уделялось значительное, может быть, основное, внимание, но не отводилось роли единственного партнера Казахстана.

Библиографический список:

1. Численность населения по отдельным этносам // Перепись населения Республики Казахстан 2009 года. Краткие итоги: Стат. сб. / Под ред. А.А. Смаилова. Астана, 2010. С. 10.
2. Конституции Республики Казахстан 30 августа 1995 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1996. № 4. Ст. 217.
3. У Казахстана самая мощная армия в Центральной Азии // [электронный ресурс] Капитал: центр правовой информации. 2014. 1 мая // <http://kapital.kz/gosudarstvo/29796/u-kazahstana-samaya-mocshnaya-armiya-v-centralnoj-azii.html> (дата обращения 10.09.2021).
4. TRADE AND ECONOMIC RELATIONS // [электронный ресурс] http://www.rfembassy.kz/lm/dvustoronnie_otnosheniya/torgovo-ekonomicheskie_svyazi/ (дата обращения 10.09.2021).