

*Новожилова Маргарита Сергеевна, магистрант 3 курса факультета управления Нижегородского института управления – филиал РАНХиГС*  
*Ломовцева Анна Витальевна, научный руководитель, доцент, кандидат экономических наук Нижегородского института управления – филиал РАНХиГС*

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В  
СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ (НА ПРИМЕРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ)**

**Аннотация:** Данная статья отражает первостепенные проблемы правового регулирования организации территориально общественных самоуправлений в сельских поселениях. Также в статье отражаются основные направления решения указанных проблем на примере сельских поселений муниципальных районов Нижегородской области.

**Ключевые слова:** территориальное общественное самоуправление, сельское поселение, правовая система, механизмы реализации.

**Annotation:** This article reflects the primary problems of legal regulation of TPSG organization in rural settlements. The article also reflects the main directions of solving these problems on the example of rural settlements of municipal districts of the Nizhny Novgorod region.

**Keywords:** territorial public self-government, rural settlement, legal system, implementation mechanisms.

В современных реалиях первостепенной целью правовой системы Российской Федерации является формирование и укрепление позиций

верховенства закона и гражданского общества. Эффективность достижения этой цели сводится к наличию многих детерминантов правовой, экономической, политической и иной природы. В тоже время нерушимым и единственно надежным есть и остается детерминант высокой степени вовлеченности местного населения в жизнь своих поселений, регионов, страны в целом, а значит – не просто участие в социально-политических процессах на разных уровнях власти, но и возможность (и право, и реализация свободы и т.д.) внести свой посильный вклад в жизнь своей малой родины и её населения. Т.к. «эффективная законотворческая инициатива, правоприменительная практика «на низах» иерархии власти» способствует устойчивому функционированию власти в регионах и в целом – в стране; на особом контроле органов местного самоуправления находится вопрос организации и функционированию территориального общественного самоуправления (далее ТОС), которое «является составной частью гражданского общества и одной из форм реализации прав граждан на местном самоуправлении» [2].

ТОС – это «промежуточное звено между органами государственной власти и населением, проживающим в муниципальных образованиях» [3, с. 363]. Процесс организации и функционирования ТОС в регионах нашей страны имеет неровную траекторию и «тернистый путь» по приобретению должного опыта в решении вопросов местного значения. Отсюда возникновение целого ряда проблем и в первую очередь – правового регулирования организации ТОС. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года (в ред. от 1 июля 2021 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» территориальное общественное самоуправление – это «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» [1].

Наиболее важным критерием является процесс создания ТОС, а он, в свою очередь, неразрывно связан с наличием инициативы, которая должна исходить от определенной группы граждан, способных выражать общую волю населения, отстаивать, защищать, представлять и презентовать общие интересы. С другой стороны, основанием классификации служит многоуровневость процесса создания ТОС. Т.е. ТОС может организовать группа инициативных граждан, как многоквартирного дома, так и целого сельского поселения с численностью, к примеру, 2000 человек. Это, в свою очередь, на мой взгляд, «создает предпосылки для создания ТОС как на небольших территориях, где концентрация активных граждан невысока, так и на крупных». В-третьих, ТОС может иметь статус юридического лица. «Как зарегистрированное объединение, ТОС получает ряд преимуществ, наиболее важными из которых являются: возможность осуществлять свою деятельность без посредников; большая самостоятельность в решении проблем местного значения; высокая вероятность получения бюджетных и иных финансовых ресурсов для реализации намеченных проектов за счет участия в различных грантах» [3, с.364]. Из вышеизложенного следует, что «создание ТОС выгодно как местным властям, так и населению». Рассмотрим ТОС на уровне сельских поселений Нижегородского региона.

Среди проблем правового регулирования организации ТОС в сельских поселениях Нижегородской области необходимо выделить главную, на наш взгляд, проблему несовершенства нормативной базы, регулирующей деятельность ТОС. Этому вопросу, требующей наибольшей «правовой деликатности» в Федеральном законе № 131-ФЗ посвящена всего лишь одна статья 27, которая определяет только общие условия и полномочия. Более конкретные вопросы, связанные с деятельностью ТОС, регулируются региональными и местными нормативными актами. Однако при таком подходе есть риск того, что эти права не будут признаны и право на ТОС не будет гарантировано субъектами Российской Федерации, что в свою очередь, является пробелом в праве и до конца неурегулированным, в связи, с чем

возникают дополнительные вопросы. Отчуждение населения от проблем жилой зоны также сказывается на функционировании ТОС. Люди в большинстве случаев думают только о своих интересах, безразличны к жизни государства и безразличны к окружающим.

Так, в 2020-2021 году представителями Комитета по образованию и делам молодежи Администрации Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области разработаны предложения по введению единой концепции развития ТОС в Российской Федерации, а также по внедрению механизмов реализации собственных инициатив председателей и активистов Советов ТОС. Указанными предложениями оперировали специалисты в региональных конференциях, проводимых в дистанционном формате.

Приоритетными направлениями по устранению данной проблемы в Нижегородском регионе являются: анализ состояния региональной системы ТОС и конструирование процесса её перезагрузки и привлечения новой ресурсной базы; а также – создание внешнего проектного офиса в виде автономной некоммерческой организации «Общественное самоуправление Нижнего Новгорода и Нижегородской области» в целях внедрения и апробации инновационных правовых подходов и современных форматов работы с жителями региона.

Вторая по значимости проблема правового регулирования организации ТОС в сельских поселениях Нижегородской области – это ограниченное финансирование сферы, что «порождает» как следствие – невысокую активность, низкую осведомлённость и вовлеченность граждан сельских поселений в деятельность ТОС. Вовлечение нижегородцев в активную общественную деятельность в сельских поселениях наиболее актуально в рамках совместного участия в создании и воплощении проектов, направленных на улучшение качества жизни на селе, механизмов реализации полезного и познавательного досуга; создании общественных пространств в электронных форматах. Мобилизация внебюджетных ассигнований в систему развития и функционирования ТОС наиболее привлекательно с точки зрения развития и

актуализации проектной деятельности на селе, что, в свою очередь, представляет собой повышение информативности сельского населения по вопросам преимуществ деятельности ТОС.

Так, к примеру, на территории Пильнинского муниципального района Нижегородской области активно функционирует общественная организация «Социально-культурный татарский центр «НУР», которые занимается привлечением спонсорской помощи для процветания татарских сел и распространением национальных культурных традиций. Организация действует с 2015 года и непрерывно по настоящее время оказывает финансовую помощь в реализации национальных проектов и местных инициатив в с. Петряксы, с. Красная Горка и др. Пильнинского района Нижегородской области [4].

В селе Сарминский Майдан Вознесенского района Нижегородской области решили проблему ограниченного финансирования за счет «финансового добровольного участия» равнодушных граждан бывшего Советского Союза. Так открыли хоккейный корт имени Героя Советского Союза Василия Иванович Пешехонова. Всего на ремонт корта из областного и местного бюджетов, а также за счёт спонсорских средств и финансового участия населения было направлено около 3 млн рублей.

Таким образом, необходимо заключить, что ТОС в сельских поселениях Нижегородской области активно развиваются, однако многие вопросы остаются открытыми и требуют разрешения на местах, на региональном уровне, а также на федеральном уровне. Нижегородская область – это многонациональный и многоконфессиональный регион; и к решению проблем правового регулирования организации ТОС в сельских поселениях население подходит с особенной, свойственной конкретной местности, точки зрения, с опорой на национальные, традиционные характеристики.

Однако для более эффективного функционирования ТОС в сельских поселениях, в рамках построения гражданско-правового общества в Российской Федерации, необходима тотальная, всесторонняя поддержка органов местного

самоуправления с учетом всех особенностей и преодоления недостатков и правовых пробелов, непосредственно связанных с этими функциями.

### **Библиографический список:**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 01.08.2021).

2. Бородин И.А. Проблемы правового регулирования деятельности сельских поселений // Эпоха науки. 2020. №24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-deyatelnosti-selskih-poseleniy> (дата обращения: 03.08.2021).

3. Мишина Е.С. Проблемы деятельности территориального общественного самоуправления / Е.С. Мишина, Н.А. Рой. // Молодой ученый. – 2016. – № 26 (130). – С. 363-365. – URL: <https://moluch.ru/archive/130/36190/> (дата обращения: 03.08.2021).

4. Новожилова М.С. Развитие территориального общественного самоуправления в сельских поселениях Нижегородской области / М.С. Новожилова, А.В. Ломовцева. // Научная электронная библиотека. – 2021 - С.214-217. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45794197> (дата обращения: 03.08.2021).