

*Михайлов Филипп Николаевич, кандидат юридических наук, доцент,
Государственный университет «Дубна», заведующий кафедрой гражданского
права факультета социальных и гуманитарных наук*

*Черненко Михаил Данилович, кандидат юридических наук, доцент,
Государственный университет «Дубна», доцент кафедры конституционного
права факультета социальных и гуманитарных наук*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В настоящей статье анализируются общее состояние и отдельные вопросы взаимодействия Российской Федерации с международными сельскохозяйственными организациями по вопросам обеспечения своей и глобальной продовольственной безопасности. Особое внимание при этом уделяется полномочиям и деятельности Департамент международного сотрудничества Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по решению таких вопросов. Результатом проведенного исследования стало определение важнейших аспектов, которые в обязательном порядке необходимо учитывать при осуществлении такого международного сотрудничества.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, международное сотрудничество, международная сельскохозяйственная организация, агропромышленный комплекс, Минсельхоз России, федеральный орган исполнительной власти.

Annotation: This article analyzes the general state and individual issues of interaction between the Russian Federation and international agricultural organizations on issues of ensuring its own and global food security. Particular attention is paid to

the powers and activities of the Department of International Cooperation of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation to address such issues. The result of the study was the identification of the most important aspects that must necessarily be taken into account when implementing such international cooperation.

Keywords: food security, international cooperation, international agricultural organization, agro-industrial complex, Ministry of Agriculture of Russia, federal executive authority.

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с международными организациями в сфере продовольственной безопасности, обозначаемое термином «международное сотрудничество в области сельского хозяйства», имеет своей первостепенной целью улучшение обеспечения населения продовольственными товарами. Осуществляется такое взаимодействие прежде всего с международными организациями, занимающимися решением вопросов глобальной продовольственной безопасности, через Департамент международного сотрудничества Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее по тексту - Департамент), являющегося его структурным подразделением.

Департамент, действуя в рамках своей компетенции, обеспечивает реализацию Министерством следующих его функций:

- формирование внешней политики относительно международного сотрудничества в сфере сельского и рыбного хозяйства;
- осуществление полномочий и функций, определенных Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации;
- представление Минсельхозом России интересов Российской Федерации в международных организациях, действующих в сфере продовольственной безопасности;
- осуществление взаимодействия с органами государственной власти иностранных государств по вопросам продовольственной безопасности как их, так и Российской Федерации.

При осуществлении указанных направлений деятельности Минсельхоз России руководствуется положениями Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов Российской Федерации, ее международными договорами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства России, ведомственными правовыми актами Минсельхоза России и указаниями его высших должностных лиц.

При осуществлении указанных направлений деятельности Департамент обеспечивает выполнение следующего:

- реализации функций Минсельхоза России по вопросам международного сотрудничества, относящимся к производству, переработке и поставкам сельскохозяйственной и рыбной продукции;

- решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министра сельского хозяйства Российской Федерации и его заместителей по вопросам международных связей Минсельхоза России.

Кроме того, Департамент осуществляет также следующее:

- координацию международной деятельности федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Минсельхозу России, непосредственно с такой его деятельностью и осуществляемой им политикой;

- участие по своим вопросам в мероприятиях Минсельхоза России по увеличению экспортных возможностей Российской Федерации и полномасштабному обеспечению ее продовольственной безопасности.

Для эффективной реализации указанного Департамент наделен полномочиями участвовать в работе следующих межгосударственных совещательных и координационных органов: межправительственных комиссий по социально-экономическому, торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, совместных рабочих групп государств-участников Евразийского экономического союза, Содружества Независимых Государств, Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации. Также Департамент вправе по вопросам, относящимся к его компетенции, осуществлять следующее:

- участвовать в работе международных организаций и форумов, занимающихся вопросами деятельности агропромышленного комплекса;
- взаимодействовать с дипломатическими представительствами иностранных государств и представительствами международных организаций в Российской Федерации, представителями иностранных коммерческих организаций.

Департамент, кроме этого, наделен правомочиями самостоятельно и с участием других подразделений Министерства разрабатывать для его руководства предложения по мерам таможенно-тарифного регулирования экспорта из Российской Федерации и импорта на ее территорию сельхозпродукции, сырья и продовольствия, а также осуществлять и другое. При этом Департамент обязан согласовывать все подготавливаемые им документы по вопросам международного сотрудничества с заинтересованными подразделениями Министерства.

Минсельхоз России является членом немалого числа международных сельскохозяйственных организаций. Например, Международного эпизоотического бюро (МЭБ), Международной организации виноградарства и виноделия, Международной организации пчеловодных объединений, Всемирной организации арабского коневодства. При этом следует сказать, что научное и научно-практическое сотрудничество Минсельхоза России с данными организациями развивается особо успешно. Примером такого взаимодействия может служить то, что Федеральный «Центр охраны здоровья животных» (ВНИИЗЖ) (диагностика и контроль болезней животных для стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья), Федеральный «Центр государственного контроля, стандартизации и сертификации лекарств для животных и кормов» (ВГНКИ) (бактериальные инфекции), ВНИИ экспериментальной ветеринарии (бешенство, герпесвирусные инфекции лошадей) имеют статус региональных лабораторий МЭБ [1, с. 22 - 26].

Двухсторонние договоры Минсельхоз России имеет с многими государствами. Например, с Молдовой, Грецией, Ираном, Норвегией. Такие

международные соглашения предусматривают, как правило, работу по следующим направлениям деятельности в сфере сельского хозяйства:

- выращивание сельскохозяйственных растений;
- карантин и защита сельскохозяйственных культур;
- обводнение и осушение земель сельскохозяйственного назначения;
- ветеринария и разведение домашних животных;
- пищевая и перерабатывающая сельскохозяйственное сырье промышленность;
- стандартизация и качество продукции растениеводства и животноводства;
- производство сельскохозяйственных машин;
- торговля сельскохозяйственной продукцией;
- развитие сельскохозяйственной науки и образования;
- инвестирование осуществления проектов взаимного сотрудничества.

Минсельхоз России является ответственным исполнителем межправительственных соглашений Российской Федерации по определенным проблемам сельского хозяйства. Так, Правительство России заключило соглашения с целым рядом государств, например, Бразилией, Чехией, по торговле семенами и другим посадочным материалом, подконтрольным службам карантина растений. Все партии подкарантинного груза, пересекающие границу государств-участников такого соглашения, должны иметь фитосанитарный сертификат, подтверждающий перевозимый посадочный материал не несет на себе микроорганизмов-возбудителей болезней растений. Вместе с тем государства, заключившие между собой такой договор, оставили за собой право осуществлять по своим фитосанитарным правилам карантинную проверку грузов сельскохозяйственного назначения, ввозимых на их территорию. При выявлении факта их заражения они могут быть на законных основаниях как возвращены стране отправителю, так и уничтожены с соблюдением фитосанитарных правил страны-получателя.

Минсельхоз России кроме межправительственных соглашений о сотрудничестве по конкретным направлениям сельскохозяйственного производства имеет целый ряд действующих межведомственных соглашений. Например, с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности Республики Молдова. Согласно данному договору два эти ведомства осуществляют сотрудничество по направлениям как садоводство, виноградарство, табаководство, свеклосахарное производство, животноводство, биотехнология, механизация и автоматизация сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности, подготовка специалистов для агропромышленного комплекса и их переподготовка.

Для достижения глобальной продовольственной безопасности государства используют различные правовые формы. При этом основной из них является многосторонние договоры, заключаемые по многим вопросам, относимых к сфере производства продуктов питания. Например, по вопросам борьбы с болезнями животных с целью недопущения эпизоотий, охраны сельскохозяйственных растений. Так, 24 мая 1993 года государства – участники Содружества Независимых Государств заключили между собой Соглашение о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса (далее по тексту – данное Соглашение) [2]. В статье 1 данного Соглашения его подписанты установили для себя следующие обязанности:

- объединять усилия по проблемам инвестиционного, научно-технического и иного сотрудничества;
- согласованно решать вопросы материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса, стандартизации, сертификации, взаиморасчетов, агрохимического и ветеринарного обслуживания;
- способствовать образованию совместных предприятий;
- развивать торгово-экономические связи между предприятиями государств-участников данного Соглашения.

Для выработки согласованной позиции по вопросам формирования общего рынка продовольствия и сырья государств-участников СНГ, цель создания

которого была поставлена ими в данном Соглашении, 30 ноября 2000 года был создан Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса. В 1998 году государства, входящие в СНГ, заключили между собой Соглашение об Общем аграрном рынке государств - участников СНГ [3], а в 1999 году Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств - участников СНГ [4]. В 2000 году государствами – участниками СНГ был заключен Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), а в скором времени и Соглашение о формировании Единого экономического пространства [5]. Основной правовой идеей, положенной в основу деятельности данных организаций, стало положение о свободе перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в границах государств Сообщества [6]. Важным событием в развитии ЕврАзЭС стало учреждение Таможенного союза ЕврАзЭС, полномасштабное функционирование которого началось с введения единого таможенного тарифа в 2010 году. Создание Таможенного союза ЕврАзЭС является одной из гарантий продовольственной безопасности его государств-участников.

Развитию сельскохозяйственного производства стран ЕврАзЭС способствует созданный ими Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР), основным кредитором которого является Россия.

С целью решения вопросов национальной и глобальной продовольственной безопасности Российская Федерация активно взаимодействует либо в качестве полноправного участника, либо наблюдателя также с такими крупными международными организациями как Продовольственная организация ООН (ФАО), ЕАЭС, АТЭС, БРИКС, ВТО. Количество участников ФАО насчитывает почти 190 государств. ФАО в своей деятельности преследует цели улучшения питания населения земного шара через повышение продуктивности сельского хозяйства и рыболовства. Чтобы обеспечить глобальную продовольственную безопасность, ФАО вырабатывает соответствующие этому рекомендации на международных и национальных

уровнях. Однако Российская Федерация в их число не входит, вместе с тем она при региональном Бюро ФАО для Европы имеет статус наблюдателя.

Значительный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности вносит БРИКС. Данное название представляет собой аббревиатуру, состоящую из первых букв названий государств, входящих в эту международную организацию, а именно Бразилии, России, Индии, Китая, Южной Африки. Министры сельского хозяйства государств-участников БРИКС на своих ежегодных встречах рассматривают вопросы обеспечения доступности питания для нескольких миллиардов человек, проживающих на территории названных стран.

Чрезвычайно важной для обеспечения глобальной продовольственной безопасности международной организацией является Всемирная Торговая Организация (ВТО). Поскольку членами ВТО являются 164 государства, нормами и правилами, учреждаемыми ею, регулируется более 95 % всей осуществляемой в мире торговли товарами и услугами, в том числе сельскохозяйственной продукцией и сырьем. Торговли ими ведется в соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству, которым предусмотрены, кроме мер государственной поддержки производства сельхозпродукции, также требования к ее качеству. Однако во взаимоотношениях ВТО и России, членом которой она является с 2012 года, имеются существенные проблемы. Объясняется данная точка зрения тем, что Россия принята в ВТО на не совсем выгодных для себя условиях. В Российской Федерации уровень государственной поддержки сельхозпроизводителей не является таким высоким как в целом ряде зарубежных государств, что снижает ее потенциал в конкурентной борьбе с ними. Кроме того, в последние несколько лет США, Европейский Союз нередко не соблюдают правила ВТО. Преследуя свои как экономические, так и политические интересы, они без раздумий вводят санкции против других государств-участников ВТО. Например, Ирана, Северной Кореи, России. Вместе с тем Российская Федерация, несмотря на испытываемое ею немалое санкционное давление, оказывает гуманитарную продовольственную

помощь целому ряду государств, страдающих по тем или иным причинам от нехватки продовольствия. Например, Сирии, Ливии, на территории которых уже несколько лет идут гражданские войны, что лишает возможности использовать по назначению большие массивы сельскохозяйственных земель.

Россия, понимая, что ее взаимоотношения с названными и множеством других международных организаций, членом которых она является, в 2010 году приняла Комплексную программу участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в области сельского и рыбного хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности [7].

Подводя итоги изложенному следует сказать, что членство в международных организациях только тогда способствует обеспечению продовольственной безопасности государств, в том числе и Российской Федерации, если оно осуществляется на взаимовыгодных условиях. Свидетельством этому является международное сотрудничество Российской Федерации в рамках БРИКС, ЕАЭС. Другим важнейшим аспектом, который необходимо иметь в виду при осуществлении международного сотрудничества, является требование о том, что в первую очередь обеспечиваться продовольствие в размерах, необходимых для качественной жизни и жизнедеятельности, должно население Российской Федерации, а только потом продовольствие может выделяться другим участникам соответствующих международных организаций.

Библиографический список:

1. Макаров, В.В. Международное эпизоотическое бюро и Список МЭБ / В.В. Макаров // Российский ветеринарный журнал. — 2017. — № 7. — С. 22-26.
2. Соглашение о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса (Акмола, Казахстан, 29 марта 1993 г.) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / путь доступа: <https://base.garant.ru/1119816/> (дата обращения: 11.12.2021).

3. Соглашение об Общем аграрном рынке государств - участников Содружества Независимых Государств (Москва, 6 марта 1998 г.) [Электронный ресурс] / путь доступа: <https://base.garant.ru/1154623/> (дата обращения: 12.12.2021).

4. Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств - участников СНГ (Заключено в г. Минске 04.06.1999) // Бюллетень международных договоров. 2000. N 11. С. 21 - 25.

5. Соглашение о формировании Единого экономического пространства (Ялта, 19 сентября 2003 г.) [Электронный ресурс] / путь доступа: <https://base.garant.ru/1156497/> (дата обращения: 11.12.2021).

6. ЕврАзЭС сегодня - 2013 / Евразийское экономическое сообщество. [Электронный ресурс]. / путь доступа: <http://www.evrazes.com/about/evrazestoday> (дата обращения 10.12.2021).

7. Распоряжение Правительства РФ от 18.10.2010 N 1806-р «Об утверждении Комплексной программы участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в области сельского хозяйства, рыбного хозяйства и продовольственной безопасности» [Электронный ресурс] / путь доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106142/ (дата обращения: 10.12.2021).