

Мусина Земфира Фидановна, студентка 3 курса юридического факультета

Стерлитамакского филиала БашГУ, Россия, г. Стерлитамак

Наумова Е. В., научный руководитель, доцент, к.э.н.

Стерлитамакского филиала БашГУ, Россия, г. Стерлитамак

РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: Российская Федерация является федеративным государством, что непосредственно закреплено в Конституции РФ. Исходя из этого, остро встает проблема разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации. Таким образом, требуется наиболее полное и исчерпывающее правовое регламентирование и закрепление правового статуса субъектов Федерации. В представленной статье рассматривается российский федерализм и теоретико-правовые аспекты организации и осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: федерализм, правовое государства, предмет ведения, субъекты Федерации, государственное управление, государственные органы власти, органы власти регионов.

Annotation: The Russian Federation is a federal state, which is directly enshrined in the Constitution of the Russian Federation. Proceeding from this, the problem of delimiting powers between the federal center and the constituent entities of the Federation arises. Thus, the most complete and comprehensive legal regulation and consolidation of the legal status of the subjects of the Federation are required. The presented article examines Russian federalism and theoretical and legal aspects of the organization and implementation of state power in the constituent entities of

the Russian Federation.

Key words: federalism, rule of law, subject of jurisdiction, subjects of the Federation, public administration, state authorities, regional authorities.

В настоящее время в центре внимания многих учёных Российской Федерации находятся проблемы федерального устройства государства, поскольку институт федерализма является достаточно распространённым и устойчивым видом государственного устройства, характеризующийся функционированием различных регионов и отдельных территориальных единиц, которые являются самостоятельными субъектами, имеющими свою систему правовых актов, региональные органы власти. При этом, в таком государстве имеется единый федеральный центр и соответствующая система федеральных органов власти.

Принцип федерализма рассматривается учеными в аспекте специфики реализации государственной власти, подчеркивая его многоаспектность и необходимость поиска баланса интересов между двумя полюсами в стране: федерального центра и регионами [6, с. 11].

Так, Е.В. Кетова понятие федерализма рассматривает в качестве организации политической и культурной жизни населения государства в поликультурных обществах или как форму политического компромисса между различными составными элементами государства и формирование единой федерации.

Д.Э. Нодари под федерализмом подразумевает основополагающие принципы государственного устройства, которые имеют достаточно сложный характер строения и организации населения, сложный механизм обустройства территориальных единиц и формирования власти в стране, наличие федеративного устройства подразумевает функционирование самостоятельных субъектов в политической и властной деятельности в составе единого государства [5, с. 19].

Е.Ю. Зинченко, Е.Н. Хазов рассматривает федерализм в качестве некой

единой системы, сформировавшийся в общей структуре федеративного государства, непрерывного процесса реализации властных полномочий федеральных, региональных органов власти и муниципальных образований, в основании которых находится баланс интересов и стремление к достижению общегосударственных целей, направленных на улучшение благосостояния населения, гармонизацию развития всего социума и укрепление безопасности страны [2, с. 46].

Таким образом, учёные уделяют особое внимание тому, что федерализм представляет собой не форму организации государственной власти, а основополагающие ее идеи и принципы. Исходя из этого, можно заключить, что принцип федерализма отображает эффективность функционирования государственного устройства, обеспечивая реализацию единства и разделения государственной власти в условиях территориальной целостности на различные уровни. Также принцип федерализма рассматривается в параллели реализации таких ключевых принципов как эффективность государственного строительства, принципа организации власти в сложно-построенных государствах и многоуровневых систем, в основании чего находится целостность, единство и разнообразие.

Российская Федерация аккумулирует в себе все признаки федеративного устройства государства, что непосредственно закреплено в Основном законе страны. Так, на основании статьи 1 Конституции РФ, Россия является демократичным федеративным правовым государством с республиканской формой правления [1].

Тем не менее, несмотря на конституционное закрепление принципа федерализма не всегда на практике является бесспорным доказательством того, что организация и реализация государственной власти в целом и выстраивание отношений между Федерацией и её регионами действительно базируется на основополагающих принципах федерализма [3, с. 18].

Особый научный интерес к исследованию проблемы реализации принципа федерализма и выстраивания отношений между центром и

субъектами обуславливается тем, что на современном этапе развития государственности предпринимаются отдельные попытки совершенствования федеративного устройства государства, а также отдельные идеи формирования новых укрупнённых субъектов РФ. В таких условиях основополагающей целью является обеспечение устойчивого баланса интересов между всеми субъектами Федерации, эффективной методики разграничения предметов ведения по отдельным вопросам управления.

Так, в настоящее время в Российской Федерации осуществляется процесс формирования агломераций, суть которого заключается в укреплении регионов посредством межрегионального слияния. Подобные агломерации уже имеются в стране: Москва и Московская область, которая является самой крупной, Санкт-Петербург и Ленинградская область, в Краснодарскую агломерацию планируется ввести часть Адыгеи, Казанская агломерация охватит два региона – Татарстан и частично республику Марий Эл. При этом, к 2030 году планируется сформировать 41 агломерацию. По замыслу, в результате такого реформирования представляется возможным решить дотационные проблемы регионов. В результате реализации проекта отчасти будет решена проблема бедных субъектов и значительно разгрузит федеральный бюджет.

Несмотря на выдвинутую идею и предполагаемые положительные результаты реформирования, она вызывает много споров и недовольство со стороны жителей регионов.

Таким образом, государству необходимо эффективно решать проблему оптимизации разграничения властных полномочий. В центре внимания оказываются проблемы не только реализации принципа разделения властей, но и вопросы реализации основополагающих функций государственного управления [4, с. 28]. Согласно правоприменительной практике, прослеживается существенное усложнение территориальной и национальной структуры государства, что провоцирует проблему выбора наиболее приемлемой модели построения российского федерализма. Как правило, основные проблемы возникают в случаях обеспечения устойчивого баланса

соблюдения и исполнения принципов единства системы государственной власти, решения вопросов разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами, а также при реализации самостоятельного решения органами государственной власти субъектов Федерации отдельных вопросов, которые непосредственно относятся к предмету их ведения.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. – № 387.

2. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Конституционная модель современного российского федерализма // Вестник Московского университета МВД России. – 2021. – № 2. – С. 46-50.

3. Ковалева М.Ш. Эволюция теоретических основ и принципов федерализма // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2019. – № 31. – С. 18-24.

4. Кетова Е.В. Понятие и сущность принципа российского федерализма // Философия права. – 2017. – № 15. – С. 28-34.

5. Нодари Д.Э. Проблематика реформирования российского федерализма // Закон и право. – 2021. – № 12. – С. 19-23.

6. Тищенко В.В. Принцип федерализма: теоретический очерк // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2019. – № 27. – С. 11-24.