

*Радченко Антон Эдуардович, магистрант, Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка», г. Самара*

## **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА Г. ЧАПАЕВСК)**

**Аннотация:** Местные бюджеты закладывают прочную основу политической и экономической жизни большинства муниципальных образований, а сбои и проблемы в их работе негативно сказываются на состоянии общества в целом. В связи с этим основной задачей органов местного самоуправления и страны в целом является совершенствование формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований.

**Ключевые слова:** местный бюджет, доходная и расходная часть местного бюджета, дефицит бюджета, муниципальное образование, самостоятельность бюджетов.

**Annotation:** Local budgets lay a solid foundation for the political and economic life of most municipalities, and failures and problems in their work negatively affect the state of society as a whole. In this regard, the main task of local governments and the country as a whole is to improve the formation and execution of the budgets of municipalities.

**Keywords:** local budget, revenues and expenditures of the local budget, budget deficit, municipality, independence of budgets.

На сегодняшний день нет единого мнения об исполнении бюджета. Большинство экономистов говорят, что эффективность использования

бюджетных средств показывает наилучшие результаты, когда денежная сумма используется в наименьшей форме.

При этом принцип эффективного использования бюджетных средств особенно актуален в связи с возрастающей ролью муниципального бюджета в решении социально-экономических проблем и обеспечении достойного уровня жизни населения.

К получателям бюджетных средств предъявляются строгие требования, которые указывают на экономический потенциал использования бюджета. В связи с этим при оценке реализации данного принципа важно иметь в виду, что участники бюджетного процесса самостоятельно определяют целесообразность и правильность затрат на выполнение задач в виде закрепленных за ними бюджетных средств.

Местные бюджеты - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенная для выполнения задач и функций местных органов власти.

Большинство местных бюджетов в настоящее время испытывают дефицит, что связано с тем, что расходы бюджета превышают доходы.

В доходную часть входят [1]:

- налоговые поступления (местные налоги и федеральные налоги и сборы);
- неналоговые доходы (использование, продажа, аренда муниципального имущества и земельных участков, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, доход от платных услуг и др.);
- безвозмездные трансферты.

К направлениям использования средств муниципального бюджета (расходная часть) можно отнести: общегосударственные вопросы, национальная оборона, правоохранительная деятельность, национальная экономика, ЖКХ, образование, охрана окружающей среды, культура и искусство, социальная политика, здравоохранение, физическая культура и спорт, обслуживание муниципального долга.

Для устранения дефицита требуется ряд мер. Проведение совершенствований связано с адаптацией муниципальной системы управления экономикой к постоянно меняющимся условиям труда и потребностям муниципалитета.

В данной статье будут рассмотрены направления совершенствования формирования и исполнения бюджета такого муниципального образования как городской округ Чапаевск.

Проведение мероприятий способствуют [2]:

- повышению эффективности управления бюджетным процессом;
- активации механизмов восстановления бюджета;
- ведут к устойчивому исполнению местных бюджетов.

По мнению автора, есть три основных направления совершенствования бюджета:

1. Мобилизация доходов, а, следовательно, и увеличение доходной базы:

– увеличение местных налоговые поступлений, а также федеральных налогов и сборов. Для этого необходимо создать определенные условия для сбора налогов, которые помогут повысить собираемость налогов, укрепить налоговую дисциплину и сокрытию доходов от налогообложения.

– увеличение неналоговых доходов за счет эффективного использования муниципальной собственности (например, инвентаризация земли и договоров аренды; инвентаризация имущества и помещений; осуществление муниципального контроля за использованием земли и другого имущества).

2. Оптимизация расходной части. Это возможно за счет регулирования и дальнейшей экономии муниципальных расходов, а также за счет сокращения бюджетных расходов:

- использование бюджетных инструментов для достижения результатов;
- внедрение аутсорсинга;
- внедрение системы заработной платы муниципальных служащих по результатам их непосредственной деятельности.

3. Мобилизация дефицита. Это возможно за счет своевременного и полного исполнения долговых обязательств за счет обслуживания муниципального долга.

На 2019 год, согласно годового отчета об исполнении бюджета городского округа Чапаевск, бюджет города является дефицитным, это видно из таблицы 1 [1].

Таблица 1 - Основные параметры бюджета города Чапаевск

Показатели бюджета	На 2021 г.
Доходы	1014761,7
Расходы	1065172,2
Дефицит (тыс. рублей)	-50410,5

Следует отметить, что бюджет без дефицита бывает очень редко и его сложно реализовать, но есть несколько мер, которые можно предпринять, чтобы довести местный бюджет Чапаевска до оптимального состояния:

1. Отчисления по НДФЛ, предлагается удерживать не по месту работы, а по месту жительства [6]. По статистике, сегодня большая часть жителей Чапаевска работает в Самаре, и в этом случае доход от НДФЛ включается в бюджет города Самары, а не города Чапаевска. Однако базовые услуги жители получают по месту жительства, поэтому существует определенное неравенство, которое можно решить, уплачивая НДФЛ по месту жительства.

2. Предлагается сделать масштабную инвентаризацию имущества города Чапаевска, которая будет способствовать вовлечению в хозяйственный оборот всего неучтенного недвижимого имущества. Это требует совершенствования процесса мониторинга муниципальной собственности.

3. Увеличение доходов от сдачи в аренду муниципальной собственности и увеличение арендных площадей. Сегодня арендная плата за сдачу муниципальной собственности составляет в среднем 450 рублей за квадратный метр, что в свою очередь почти в два раза меньше, чем цена у собственников.

4. Внести поправки в законодательство, ограничив или сократив максимальные условия закрытия инвестиционных договоров застройщиками в муниципальном образовании. В городском округе Чапаевск есть несколько строителей с инвестиционными контрактами сроком на 5-8 лет. Таким образом, муниципалитет лишается возможности пользоваться имуществом, то есть муниципалитет не может его продать или сдать в аренду.

5. Оптимизация бюджетной сети муниципальных учреждений и их персонала. Другими словами, необходимо объединить несколько заведений схожего профиля, тем самым сократив штат. Это позволит сэкономить на бюджетных средствах и, как следствие, улучшить формирование и исполнение бюджета города Чапаевска.

6. Увеличение доли товаров, работ и услуг в городе Чапаевск на конкурсной основе. Это мероприятие предлагает проведение закупок путем торгов. То есть мероприятие направлено на закупку товаров/услуг по более низкой цене, чем было предложено изначально.

7. Предлагается управление долгом города Чапаевск за счет снижения расходов на его обслуживание. Цель мероприятия - оптимизировать долговую нагрузку без больших финансовых затрат.

Использование всех перечисленных механизмов оптимизации доходов и расходов бюджета позволит:

- значительному улучшению финансового состояния муниципального образования;
- будет способствовать эффективному управлению бюджетным процессом города Чапаевска;
- произойдет активация механизмов улучшения городских финансов.

В конечном итоге эти меры приведут к формированию бездефицитного бюджета города Чапаевска.

### ***Выводы.***

Таким образом, предложенные меры по управлению бюджетным дефицитом муниципального образования должны позволить обеспечить

умеренную долговой нагрузку для достижения бездефицитных бюджетов и сбалансированности местных бюджетов.

### **Библиографический список:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации ФЗ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

2. Потапова Е.А. Совершенствование эффективности организации бюджетного процесса в муниципальном образовании // В сборнике: Проблемы антикризисного управления и экономического развития (ПАУЭР – 2018) // Материалы IV Национальной научно-практической конференции. – 2018. – С. 122-125.