

Ахметова Альбина Талгатовна, старший преподаватель,

Стерлитамакский филиал БашГУ

Макарова Дарья Андреевна,

Стерлитамакский филиал БашГУ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Аннотация: Актуальной проблемой российского общества в настоящее время является демографический вопрос, а именно снижение численности населения страны. Неконтролируемые демографические процессы могут привести к значительному снижению рождаемости, уменьшению населения страны, снижению продолжительности жизни граждан, изменению социальной структуры общества, нехватке рабочей силы, а соответственно, и кризису производственных процессов, дестабилизации семьи, нравственному, материальному упадку. Поэтому государственная поддержка семьи, материнства и детства, а также решение демографических проблем выступает актуальной проблемой современного периода.

Ключевые слова: семья, материнство, детство, государственная политика, государственная поддержка.

Annotation: The actual problem of Russian society at the present time is the demographic issue, namely, the decline in the population of the country. Uncontrolled demographic processes can lead to a significant decrease in the birth rate, a decrease in the population of the country, a decrease in the life expectancy of citizens, a change in the social structure of society, a shortage of labor, and, accordingly, a crisis in production processes, family destabilization, moral and

material decline. Therefore, state support for the family, motherhood and childhood, as well as the solution of demographic problems, is an urgent problem of the modern period.

Keywords: family, motherhood, childhood, state policy, state support.

В настоящее время государственная политика поддержки семьи, материнства и детства не лишена проблем, которые требуют своего решения. В первую очередь, такие проблемы вызваны отсутствием единой системы органов государственной власти в ведении которых находились бы исключительно вопросы защиты семьи, материнства и детства, а также несформированность указанной сферы в отдельную правовую отрасль.

Степень защищенности семьи, прав детей является важным показателем уровня социальных гарантий государства. До того, как появилась регламентированная законодательством современная система мер поддержки семей, детей в истории России существовали различные меры поддержки, в том числе и неоформленные в правовую форму. В дореволюционной России поддержка семьи, материнства и детства находилась в основном в компетенции церкви, поскольку именно там регистрировались брак, рождение детей и смерть. Влияние же государства не было столь значительным. Советский период характеризуется значительным прогрессом в деле государственной поддержки семьи, материнства и детства, уменьшилось значительное количество социальных проблем. К началу 1990-х гг. в советском государстве сформировалась государственная семейная политика с разветвленной системой мер поддержки.

Совершенствование системы государственной поддержки материнства и детства возможно при осуществлении указанных мер и обеспечения комплекса обозначенных задач, которые должны стоять перед службами социальной защиты всех уровней: федерального, регионального, местного и общественного уровня. Поэтому Министерству труда и социальной защиты Российской

Федерации как координирующему органу следует обеспечить единство действий при решении проблем семьи, взаимную помощь и поддержку при реализации намечаемых задач по совершенствованию системы государственной поддержки семьи, материнства и детства [1, с. 164].

Провозглашение принципа поддержки семьи, материнства и детства на уровне Конституции Российской Федерации, в иных нормативно-правовых актах, а также в международных документах еще не означает ее реализацию. Должен существовать эффективный механизм защиты семей с детьми, интересов матерей и отцов. Государственная семейная политика должна развиваться в направлении дальнейшего укрепления и развития гарантий поддержки семьи, матерей, отцов и детей.

Механизм государственной поддержки и защиты интересов семьи, материнства и детства разработан в различных правовых отраслях.

Во-первых, правовую базу для охраны, поддержки семьи, материнства и детства создает семейное законодательство. Так, запрещены какие-либо дискриминации при вступлении в брак, супругам представляются равные права и обязанности, закреплены обеспечительные меры по защите прав несовершеннолетних детей. Несоблюдение данных норм может повлечь ответственность в виде признания брака недействительным или же ограничение или лишение родительских прав и так далее. В семейном законодательстве предусмотрен широкий перечень прав и гарантий в сфере защиты прав детей, матерей, отцов и иных членов семьи. Механизм реализации указанных прав обеспечивается как судебными, так и иными государственными органами – прокуратурой, органами опеки и попечительства и т.д. [3, с. 16].

Во-вторых, вопросы труда несовершеннолетних, женщин, в том числе в случае нахождения их в состоянии беременности и после родов, женщин, имеющих детей урегулированы Трудовым кодексом Российской Федерации. Особенности правового регулирования труда женщин и несовершеннолетних лиц обусловлены физиологическими и психологическими особенностями

указанных лиц и касаются вопросов: устройства на работу, режим рабочего времени, время отдыха. Специальные положения о режиме рабочего времени и отдыха, об охране труда направлены на создание облегченных условий труда, дополнительных льгот и повышенных гарантий.

В-третьих, следует выделить меры социально-правовой защиты семьи, материнства, отцовства и детства. На федеральном уровне принято большое количество нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы социальной поддержки семьи, материнства и детства, особенно в последнее время. Например, это предоставление различных видов государственных пособий, материнского (семейного) капитала, предоставление льготных условий по ипотечному кредиту, право на компенсацию платы за содержание ребенка в детском саду, пособия для детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

На уровне субъектов Российской Федерации также принимаются различные программы в дополнение к федеральным. Таким образом, вопросы семьи, материнства и детства был и остается приоритетным направлением в правовой политике государства.

Основными задачами в сфере государственной поддержки семьи, материнства и детства должно стать следующее:

- уменьшение числа семей, находящихся за чертой бедности и предоставление минимального гарантированного уровня доходов;
- повышение уровня доступности и качества предоставляемых социальных услуг семьям, имеющих детей;
- создание благоприятных и безопасных условий для развития всех детей, комфортного семейного окружения, где соблюдаются права и свободы ребенка, не допускается злоупотребление родительскими правами и жестокое обращение с детьми;
- принятие профилактических мер в сфере семейного благополучия, в целях выявления на раннем этапе проблем в семье;

– применение индивидуального подхода при предоставлении помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации с учетом принципа приоритета воспитания ребенка в родной семье.

Основными направлениями совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере государственной поддержки семьи, материнства и детства является следующее:

1. Первоочередными мерами в данном направлении является:

– оптимизация полномочий государственных органов по защите прав детей;

– правовая регламентация порядка взаимодействия между различными государственными органами по вопросу профилактики семейного неблагополучия, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей;

– распространение в средствах массовой информации, в сети «Интернет» сведений о правах ребенка, а также об органах защиты прав детей, доступных для восприятия детьми, родителями, а также специалистами, работающими с детьми;

– создание системы мониторинга семейной и социальной политики на уровне субъекта Российской Федерации для оценки их эффективности.

2. Важное внимание следует уделять вопросам регламентации процедуры передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат), создания эффективных мер государственной поддержки таких семей. И в этом вопросе приоритет следует отдать не административному, а судебному порядку разрешения указанных вопросов, связанных с правами ребенка.

Следует развивать уже существующие гарантии прав на образование, медицинское обеспечение, на жилье в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, при этом следует проанализировать опыт некоторых субъектов Российской Федерации.

Например, в Нижегородской области для таких семей предоставляется возможность первоочередного зачисления в детский сад, посещать государственные культурные учреждения один раз в месяц. Приемные семья получили льготу на оплату коммунальных услуг в размере ста процентов [2].

3. Новые конституционные нормы демонстрируют потребность в совершенствовании положений о приемной и патронатной семье. Патронатное воспитание упоминается в ст. 145 СК РФ и указывается, что данная форма устройства детей находится в ведении субъектов Российской Федерации. На наш взгляд, патронат следует рассматривать наравне с приемной семьей.

Основанием для осуществления функции по патронатному воспитанию является заключаемый договор между опекуном и органом опеки и попечительства. На основании этого договора издается акт о назначении опекуна (патронатного воспитателя).

Однако, в некоторых регионах срок патронатного воспитания слишком короткий. Например, в Тюменской области дети передаются в семью патронатного воспитателя на основании решения органа опеки и попечительства и заключаемого в соответствии с ним договора о патронатном воспитании на срок не более шести месяцев, что не может свидетельствовать о соблюдении интересов детей [5]. Поэтому на федеральном уровне следует закрепить патронатное воспитание как правовой институт, предусмотрев особенности, сроки такой формы устройства детей.

4. Наиболее гармоничное нравственное воспитание ребенок получает в рамках семьи. В связи с этим, актуальным является вопрос о создании социально-ориентированных организаций, целью которых должно стать оказание социальных, психологических консультации в целях адаптации семьи к новому члену.

5. При рассмотрении судами споров, связанных с определением места жительства ребенка или же порядка его общения с родителями, целесообразно сделать обязательным участие в таких делах психолога.

6. Следует рассмотреть вопрос о повышении материальной обеспеченности семей путем усиления государственного контроля за уплатой алиментов.

7. Важным направлением совершенствования государственной политики в сфере поддержки материнства, детства и семьи выступает государственная, в том числе финансовая поддержка различных общественных организаций, благотворительных фондов, занимающихся вопросами семьи

8. Следует усилить сотрудничество между средствами массовой информации и государственными службами социальной защиты населения в целях правового просвещения семей об имеющихся льготах, гарантиях, в том числе в сфере труда, здравоохранения, образования, социального обеспечения и социального обслуживания.

9. Для того, чтобы государственная политика в сфере поддержки семей была эффективной, следует постоянно проводить мониторинг уровня жизни семей для выявления наиболее часто встречающихся проблем, требующих разрешения. Такие исследования должны проводиться государственными органами с участием общественных и государственных некоммерческих организаций [4, с .16].

10. В целях кадрового обеспечения разработки и реализации государственной политики в сфере поддержки семьи, материнства и детства следует осуществлять подготовку кадров для работы с семьями, повышения квалификации социальных работников, педагогов, юристов, демографов, медиков, психологов, социологов и других.

При этом, принимая различные изменения в семейно-правовой сфере, следует учитывать тот факт, что коренные реформы здесь недопустимы, они могут повлечь за собой распад семей. Серьезную угрозу представляют и различные ювенальные технологии, влекущие неоправданное вмешательство в жизнь семьи и не соответствующие принципу семейного воспитания детей. Основная цель государства здесь сводится не к тотальному контролю за

жизнью семей, а к созданию благоприятных условий для воспитания детей и их развития, а семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации – оказание финансовой и психологической поддержки. Поэтому приоритет государственной политики в указанной сфере должен отдаваться не административному, а судебному порядку рассмотрения различных вопросов, затрагивающих права ребенка, включая отобрание. Все это должно быть подробно урегулировано в законе.

Библиографический список:

1. Захарова В.А. Конституционно - правовой статус семьи и конституционные основы защиты семьи в Российской Федерации // Пути повышения результативности современных научных исследований сборник статей Международной научно-практической конференции. М. , 2019. С. 164 - 169.

2. Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 224-З «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области (посл. изм. и доп. от 5 октября 2017 года № 120-З) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/944925200> (дата обращения: 31.12.2021).

3. Карева А.В. Из истории правового регулирования социальной помощи и благотворительности в России // Юридическая наука. 2016. № 3. С. 15 - 22.

4. Карнеева Е.Ю. Социальная поддержка материнства и детства на федеральном и региональном уровнях // Центральный научный вестник. 2019. Т. 4. № 8 (73). С. 15 - 21.

5. Постановление Правительства Тюменской области от 25 июля 2005 г. № 123-П «О патронатном воспитании в Тюменской области (с посл. изм. и доп. от 27 декабря 2019 г. № 545-П) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802066669> (дата обращения: 31.12.2021).