

*Рочева Екатерина Андреевна, студентка 2 курса магистратуры Финансового  
Университета при Правительстве Российской Федерации*

## НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются особенности налоговой политики Российской Федерации в современных условиях экономического кризиса, последовавшего за всемирной пандемией коронавируса COVID-19. Также выявляются произошедшие изменения и дальнейшие ориентиры российской налоговой политики в сфере реформ.

**Ключевые слова:** налогообложение, налоговая политика, экономический кризис, пандемия, COVID-19, реформы, изменения.

**Annotation:** This article examines the features of the tax policy of the Russian Federation in the current conditions of the economic crisis that followed the global pandemic of the coronavirus COVID-19. It also identifies the changes that have taken place and further guidelines for the Russian tax policy in the field of reforms.

**Key words:** taxation, tax policy, economic crisis, pandemic, COVID-19, reforms, changes.

В любом развитом государстве налоговая политика играет важнейшую роль в финансово-экономической сфере, поэтому при проработке её стратегии власти рассматривают различные варианты и тактики развития. Основу такой политики всегда составляют множество законов, видов налогов, платежей. Но, тем не менее, хотя налоговая сфера тщательно изучена экономистами и государственными структурами, само понятие налоговая политика имеет разные определения. Из определений, указанных в разных учебных пособиях

можно выделить три основных аспекта, которые включает в себя понятие «налоговая политика».

Налоговая политика рассматривалась многими исследователями, в том числе А.И. Крысоватым [1], С.И. Юрием и И.М. Бескидом [2], как особая часть деятельности государственного аппарата. Другие (А.Д. Данилов и Н.П. Флиссак [3], И.А. Майбуров [4]) характеризуют этот термин как часть социально-экономической политики государства. По мнению О.В. Качура [5] и В.Г. Панскова [6], налоговая политика – это инструмент государственного регулирования экономики.

После анализа всех этих аспектов можно прийти к выводу, что налоговая политика – это совокупность действий государства в сфере налогообложения для исполнения главных направлений социально-экономического развития.

Л.Д. Кузнецов [7] выделяет три главных задачи налоговой политики:

1. Снабжение государства экономическими ресурсами.
2. Создание соответствующих условий для наиболее благоприятного корректирования хозяйственной деятельности страны.
3. Устранение экономического неравенства среди населения.

Можно обозначить также базовые виды налоговой политики, изображенные на рисунке 1 [7].



## Рис.1. – Виды налоговой политики

Первый вид налоговой политики называется политика максимальных налогов. Его можно проследить в России в конце 90-х годов, когда в экономическом и социальном кризисе новой стране срочно нужно было менять налоговую систему, поэтому власти ввели много платежей и установили на них высокие ставки, которые сильно давили на население и разрушали экономику [8].

Вторая модель – это ситуация, при которой государство увеличивает капитал и стимулирует инвестиционную активность. Данная модель возникает в стране обычно перед стагнацией экономики, которая постепенно превращается в экономический кризис.

Последний пункт – политика разумных налогов. При данной налоговой модели государство низкими налогами для бизнеса совершенствует производство, ведь предприниматель будет тратить основную часть доходов на развитие своих внутренних процессов. Уровень инвестиций в социальную политику в то же время остаётся на приемлемом уровне

Виды или модели налоговой политики такой страны, как Россия, безусловно сильно зависят от главных принципов её установки, изображённых на рисунке 2 [9].



Рис 2. Принципы организации налоговой политики

Сейчас вследствие организованных реформ Налогового кодекса РФ (часть 1, статьи 13–15 и пункт 2 статьи 18) [9] были установлены три уровня налогов: федеральные, региональные и местные.

По опыту других стран, постепенные налоговые реформы России обеспечили плавный переход налогоплательщиков от одних реалий к другим. Именно поэтому налоговая система страны в целом является эффективной и соответствует современному уровню развития [10].

До экономического кризиса, вызванного пандемией коронавируса COVID-19, в налоговой политике России существовало несколько важных проблем:

1. Слабое стимулирование реального сектора экономики.
2. Нестабильная проводимая налоговая политика. Каждый год в налоговый кодекс Российской Федерации добавляют множество изменений и корректировок.
3. Избыток необходимых налоговых льгот. Данная проблема приводит к весомому ущербу бюджетной системы России.

4. Большое налоговое бремя, ограничивающее возможности плательщиков. Из-за этого основные доходы юридические лица и предприниматели тратят не на свою компанию, а на оплату налогов.

5. Уход от предписанных налоговых выплат. Данная проблема касается налогоплательщиков, которые скрывают и сокращают свои официальные доходы и имущество для уклонения от реального налогового вычета [11].

После начала всемирной пандемии налоговая система России столкнулась с более серьёзными трудностями. Теперь ей нужно было, с одной стороны, поддерживать население и бизнес, а, с другой стороны, реанимировать хоть какой-то рост экономики после основной волны заражений.

Из ближайших нововведений в налогообложении стоит отметить одобренное в 2020 году предложение правительства о появлении новых налогов (в том числе введение налога на проценты по вкладам) и предложение повысить НДФЛ на 15% для доходов больше 5 миллионов рублей. Данные реформы лишь ухудшат положение населения в кризисную эпоху и затормозят восстановление государственной экономики. Исследователи и экономисты предлагают в случае экономического кризиса проследить схему действий других развитых стран [10].

С 2019 года законом закрепились необходимость учёта и оценки налоговых трат, которые обусловлены предоставлением налоговых льгот и других преференций. По этому учёту, объём налоговых трат РФ за 2020 год составил 4 066,1 млрд рублей, тогда как за 2019 эта цифра достигала 4 607 млрд рублей. В 2019 году гораздо больше составлял уровень нефтегазовых расходов – 1 954 млрд. рублей, при 1 374,8 млрд рублей в этом же показателе за 2020 год. Практически на одном уровне зафиксировались ненефтегазовые доходы 2019 и 2020 года – 2 658 млрд и 2 691,7 млрд рублей соответственно [12].

Среди главных реформ налоговой политики с 2021 по 2023 год можно отметить реализацию манёвра по сбалансированному снижению прямых налогов на труд предприятий малого и среднего бизнеса через

совершенствование эффективности налоговых льгот при добыче нефти, увеличение справедливости распределения природной ренты при добыче отдельных твёрдых ископаемых и уменьшение регрессивности налогообложения доходов.

Прямых налоги на труд предприятий бизнеса, по планам правительства, должны снизиться с 30 до 15% в отношении зарплаты его сотрудников в части превышения уровня МРОТ. Помимо реформ, которые уже были затронуты выше, это послабление будет компенсировано благодаря отмене льгот по добыче нефти на отдельных участках и месторождений. Поможет и их замена новыми преференциями для развития отдельных регионов добычи. Другой частью компенсации будет увеличение справедливого распределения природной ренты, которое подразумевает рост ставок НДС при добыче отдельных твердых полезных ископаемых [12].

Дальнейшие направления налоговой политики России– расширение налогооблагаемой базы и ужесточение контроля уже существующей. Надзор будет осуществляться с учетом результатов бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики по итогам 2021 года [13].

Можно сказать, что сейчас налоговая политика РФ направлена на увеличение государственной помощи проектов инноваций и инвестиций. При этом остальные проблемы, связанные с пандемией, никуда не делись. Государству всё ещё нужно помогать населению, малому и среднему бизнесу. Помимо этого, в задачи властей входит реанимация экономических улучшений и общего финансового достатка граждан.

#### **Библиографический список:**

1. Крысоватый А.И., Десятнюк А.Н. Налоговая система: учебное пособие. – Тернополь: Издво «Карт-бланш», 2004. с.43.
2. Бюджетная система Украины: учебное пособие / С.И. Юрий и др. – М.: Изд-во НИОС, 2000 с.322.

3. Данилов А., Флиссак Н. Налоговая система и пути ее реформирования: учебное пособие. – М.: Парламентское издательство, 2001 с.46.
4. Майбуров И.А. Налоги и налогообложение: учебное пособие. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011 с.73.
5. Качур О.В. Налоги и налогообложение: учебное пособие. – Москва: КНОРУС, 2007 с.74.
6. Пансков В.Г. Налоги и налогообложение в Российской Федерации: учебник для вузов. – 7-е изд., доп. и перераб. – М.: МЦФЭР, 2006 с.49.
7. Кузнецов Л. Д. Направления налоговой политики государства / Л. Д. Кузнецов // Юридические науки. – 2018. – № 6. – С. 34–38.
8. Фокин А. Н. Налоговая система 90-х гг.: Политика максимальных налогов // Общество и право. – 2013. – №2 (44) –С. 287-289.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 01.04.2020).
10. Андронова О.А., Изряднова О.И., Казакова М.В. Современная налоговая система России: основные принципы, реформы и роль в обеспечении экономической безопасности страны // Экономические отношения. – 2020. – Том 10. – № 4. – С. 1365-1386.
11. Жидяева Е.С, Багян Г.А. Проблемные стороны налоговой политики в условиях современной России // Естественно-гуманитарные исследования. – 2021. – №.1 (33). – С. 111-114.
12. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. [Электронный ресурс] Доступ: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/ONBNiTTP\\_2021\\_2023.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/ONBNiTTP_2021_2023.pdf).
13. Двойников Р. В. Влияние пандемии COVID-19 на российскую налоговую политику / Р. В. Двойников. — Текст: электронный // Мир и

пандемии: трансформации, коммуникации, стратегии: материалы  
Всероссийской научной конференции студентов-стипендиатов.