

*Михайлов Филипп Николаевич, кандидат юридических наук, доцент,  
Государственный университет «Дубна», руководитель учебных программ  
кафедры юриспруденции факультета социальных и гуманитарных наук*

*Черненко Михаил Данилович, кандидат юридических наук, доцент,  
Государственный университет «Дубна», доцент кафедры юриспруденции  
факультета социальных и гуманитарных наук*

## **СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, И ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Аннотация:** В настоящей статье раскрываются содержание понятий «безопасность», «продовольственная безопасность», «национальная безопасность», их соотношение между собой, генезис и сущностные свойства продовольственной безопасности. Особое внимание уделяется определению места продовольственной безопасности среди других элементов национальной безопасности.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, национальная безопасность, производство продуктов питания, экономическая доступность продуктов питания.

**Abstract:** This article reveals the content of the concepts of "security", "food security", "national security", their relationship with each other, the genesis and essential properties of food security. Particular attention is paid to determining the place of food security among other elements of national security.

**Key words:** food security, national security, food production, economic accessibility of food.

Термин «продовольственная безопасность» — это относительно новое понятие, имплементированное в законодательство Российской Федерации из документов Организации Объединенных Наций [6; с. 149 - 154]. Восходит данное понятие к английскому термину «food security», который имеет два значения, а именно его можно переводить словосочетаниями «продовольственная безопасность» и «продовольственная обеспеченность». При этом последнее выражение отражает смысл понятия «food security», указывающего на гарантированное обеспечение человека иметь физическую и экономическую доступность к получению продуктов питания, наиболее точно. Чтобы в полной мере понять, что же обозначается термином «продовольственная безопасность», следует определиться со значением существительного «безопасность». Согласно энциклопедическим и толковым словарям им обозначается положение, несущее опасность кому-либо или чему-либо [8], либо как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей [7]. Таким образом, безопасность проявляется в защищенности определенного объекта, или интереса от угрозы причинения им вреда разнородного характера.

Понятие «продовольственная безопасность» — это понятие чрезмерно обобщенное, поэтому вместо него следует применять термин «надежное продовольственное обеспечение».

Термин «продовольственная безопасность» может применяться по отношению ко всему населению земного шара (всемирная продовольственная безопасность), населению отдельных государств (национальная продовольственная безопасность). Продовольственная безопасность постоянно подвержена угрозе уменьшения объема, отсутствия, ухудшения, либо разложения пищевых продуктов (продовольствия), которые вместе с воздухом, водой, климатом являются главным источником питательно-энергетических свойств, необходимых для поддержания жизнеспособности организма человека. Продовольствие невозможно заменить ничем, а также запастись им не только на веки вечные, но и на действительно длительный срок [9; с. 29 - 35]. В связи этим

угроза потери продовольствия приводит, если ее не ликвидировать вовремя, к смерти человека. По этой причине каждое государство независимо от формы государства и времени существования в силу своей сути вынуждено в постоянном режиме заниматься вопросами обеспечения национальной безопасности с учетом внешней и внутренней ситуации.

Национальная безопасность – это сложная система, состоящая из целого ряда подсистем, одной из которых является продовольственная безопасность [4; с. 162 - 169]. Следует иметь в виду, что все имеющиеся на сегодняшний день научные точки относительно продовольственной безопасности имеют своей целью решение ее главного вопроса - увеличения уровня благосостояния всего населения страны [5; с. 39 - 41].

Тема продовольственной безопасности начала рассматриваться российской наукой с середины 19 века, ее признанными «первооткрывателями» являются такие крупные отечественные ученые-экономисты как В.Н. Лешков, Н.Х. Бунге, Н.Д. Кондратьев, А.В. Чаянов. В основу их научной позиции положено знание того, что Россия всегда была активным участником международных экономических отношений, возникающих в связи с производством и реализацией сельхозпродукции.

В советский период истории России отечественные ученые-экономисты были нацелены на выявление научно обоснованного соотношения между производством продовольствия и его потреблением. В период «застоя» вопросы продовольственной безопасности особого научного интереса не вызывали, поскольку вопрос обеспечения населения Советского Союза продовольствием был объявлен решенным за счет освоения целинных земель. Возобновился научный интерес к вопросам продовольственной безопасности с середины 1980-х годов в связи с возникшей нехваткой продуктов питания для городского населения многих регионов Советского Союза.

В последние годы 1980-х годов стали разрабатываться определения продовольственной безопасности, выявляться ее признаки и даваться характеристика ей. Результаты сопоставления разнообразных точек зрения на

содержание продовольственной безопасности государства позволяют определять ее как его способность, несмотря на применяемое к нему санкционное и иное политическое давление, обеспечивать своему населению прямой и свободный доступ к качественным продуктам питания. При этом население должно иметь возможность приобретать продукты питания в объемах, позволяющих человеку быть активным и здоровым, а государство для выполнения данной задачи не должно использовать запасы государственного продовольственного резерва.

Следствием проведенного исследования сущностных свойств продовольственной безопасности стало определение ее места среди других элементов системы национальной безопасности Российской Федерации. Являясь структурным элементом данной системы, она занимает в ней особое место в силу своей первостепенной важности для существования государства. Объясняется такое заключение тем, что без продовольствия не только деятельность человека, но и сама его жизнь невозможны. От уровня и качества питания человека состояние его здоровья и длительность жизни зависят более чем на 70%. На продовольствие приходится свыше 45% розничного товарооборота и около трети всех семейных расходов [10]. В связи с этим наличие продовольствия является базовым показателем выполнения государством своих функций.

Продовольственная безопасность определяется ФАО (сокращение от начальных букв английского названия Food and Agriculture Organization of the United Nations - Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций) как постоянное фактическое наличие в стране продовольствия, предназначенного для потребления всеми законно пребывающими на ее территории людьми, имеющим реальную возможность его получения в любое удобное для них время.

В уставе ФАО она определяется как межправительственная организация для развития сельского и лесного хозяйства, рыболовства, сельских районов, определяет содержание понятия «продовольственная безопасность» такими показателями, как размер переходящих из года в год запасов зерна, и величина

его производства из расчета на одного человека. Сформулированное ФАО определение продовольственной безопасности, хотя и дает ей полномасштабную характеристику, не содержит никаких основ ее реализации. Вызвано такое положение тем, что продовольственная безопасность представляет собой чрезвычайно сложное социальное явление, что сильно затрудняет возможность его полного и всестороннего понимания. На сегодняшний день в законодательстве России понятие продовольственной безопасности приводится в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации [1] и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [2]. Данные правовые акты образуют основу законодательства об обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации.

Продовольственная безопасность согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации – это есть «состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни». При этом согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, имеется несколько важнейших моментов обеспечения населения России продовольствием.

Первый из них предусматривает поощрение производства продуктов питания, чтобы они производились в достаточном для населения России количестве.

Второй – состоит в обеспечении на практике доступности приобретения населением страны важнейших для человеческого организма видов продовольствия без какой-либо зависимости от того, в какой части страны проживает человек. Данное положение означает, что государство приняло на себя обязанность, не допуская сбоев, доставлять продукты питания в самые

отдаленные и труднодоступные районы страны в объемах, достаточных для полного удовлетворения потребностей людей, там проживающих. Исполнение данной обязанности предполагает как производство в стране значительного количества продовольственных товаров, так и их свободную перевозку по территории России и перевозку с пересечением межгосударственных границ.

Третьим аспектом является экономическая доступность продуктов питания, состоящая в том, что цены на продукты питания позволяют населению приобретать их в объемах и качеством, позволяющих обеспечивать человеку состояние здоровья, соответствующее его возрасту.

Четвертый аспект заключается в обеспечении безопасности питания путем осуществления контроля качества сельскохозяйственного сырья. В настоящее время данные положения отражены в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации. В ней же приводятся в систематизированном виде показатели продовольственной безопасности.

А.Н. Анищенко А.Н., А.А. Шутьков А.А. указывают, что данная система включает в себя показатели из следующих сфер: потребления продуктов питания; производства продуктов питания; организации управления самим процессом производства продовольствия [3; с. 9 - 22].

Понятие продовольственной безопасности предполагает ее обеспечение в постоянном режиме, т.е. независимо от того, какими на том или ином этапе являются внешние условия, в которых приходится действовать государству, и его внутренняя ситуация.

Обеспечение продовольственной безопасности обуславливает необходимость достижения следующего:

- своевременности прогнозирования возникновения и предотвращения внутренних и внешних ситуаций и отдельных обстоятельств, несущих угрозу продовольственной безопасности Российской Федерации;

- поддержания системы обеспечения всего населения страны пищевыми продуктами в постоянной готовности к действиям по сведению до самого минимума негативных для него последствий таких ситуаций и обстоятельств;

- создание резерва пищевых продуктов в объемах, позволяющих удовлетворять потребности в них всего населения страны в течение продолжительного времени;

- придания производству продуктов питания в России состояния стабильной устойчивости;

- создание всех возможностей для каждого российского жителя приобретать продукты питания, объем и качество которых позволяют вести здоровый образ жизни.

Таким образом, под продовольственной безопасностью Российской Федерации следует понимать устойчивое производство на ее территории основных видов продуктов, предназначенных для питания человека, в объемах, которые были бы не ниже, чем требуемые для обеспечения независимости России от других государств в продуктах питания.

Изложенное позволяет утверждать следующее:

- понятие «продовольственная безопасность» — это категория политико-правового характера, тогда как понятие «продовольственное обеспечение населения» - социально-экономического;

- политико-правовая сущность продовольственной безопасности раскрывается в международных договорах и нормативных правовых актах Российской Федерации, актах местного самоуправления, а социально-правовая – в способности российского государства полноценно удовлетворять потребности своего населения в высококачественных продуктах питания;

- продовольственная безопасность как в исторический, так и в советский периоды, и в настоящее время занимала и занимает одно из главенствующих мест в системе национальной безопасности России.

Приоритет продовольственной безопасности над другими видами национальной безопасности обуславливается ее свойствами, а именно тем, что не только работоспособность человека, но и его жизнь напрямую зависят от наличия и качества продуктов питания, которые он может ежедневно потреблять с целью поддержания своего здоровья. Физически немощный и больной человек

не работать над обеспечением военной, технологической и других видов национальной безопасности.

### **Библиографический список:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (вместе с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации) / Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.01.2020; Собрание законодательства РФ, 27.01.2020, N 4, ст. 345.

2. Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021; Собрание законодательства РФ, 05.07.2021, N 27 (часть II), ст. 5351.

3. Анищенко А.Н., Шутьков А.А. Проблемы реализации Доктрины продовольственной безопасности России // Продовольственная политика и безопасность. – 2021. – Том 8. – № 1. – С. 9 - 22.

4. Герасимчук З.В. Теоретические основы продовольственной безопасности // Научный вестник: Финансы, банки, инвестиции. 2019. № 4. С. 162 – 169.

5. Касымов, Д.Х. Деятельность Российской Федерации по обеспечению продовольственной безопасности / Д.Х. Касымов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 10 (300). — С. 39 -41.

6. Макеева О.А., Широкова О.В., Продовольственная безопасность РФ: проблемы и возможные меры улучшения // Продовольственная политика и безопасность. – 2020. – Том 7. – № 2. – С. 149-154.

7. Словарь Ушакова [Электронный ресурс] / путь доступа: Значение слова «безопасность» в 12 словарях ([znachenie-slova.ru](http://znachenie-slova.ru)) (дата обращения: 31.01.2022).



8. Толковый словарь Ожегова [Электронный ресурс] / путь доступа: безопасность — это... Что такое безопасность? (academic.ru) (дата обращения: 31.01.2022).

9. Черникова С.А. Угрозы продовольственной безопасности в РФ // Московский экономический журнал. 2019. № 7. С. 29 – 35.

10. Шапкина Л.Н. Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности России [Электронный ресурс] / путь доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-v-sisteme-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii-1> (дата обращения: 14.01.2022).