

*Ауешова Багдат Тлектесовна, кандидат юридических наук  
НАО «КасНАО «Каспийский университет технологий и инжиниринга  
имени Ш. Есенова»*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Аннотация:** В научной статье рассматриваются правовые нормы, регулирующие группы правоотношений в сфере недропользования. Правовое регулирование инвестиций в сфере недропользования преимущественно осуществляется на началах власти подчинения, а не началах равенства сторон.

**Ключевые слова:** недра, закон, правоотношения, казахстанская экономика, политика, подрядчики, инвестиция, государственные органы.

**Abstract:** The scientific article discusses the legal norms governing the groups of legal relations in the field of subsoil use. Legal regulation of investments in the field of subsoil use is mainly carried out on the basis of subordination authority, and not on the basis of equality of the parties.

**Keywords:** subsoil, law, legal relations, Kazakhstan economy, politics, contractors, investment, government agencies.

Значение недр и недропользования для экономики Казахстана трудно переоценить. Эта отрасль не только обеспечивает значительный приток валютных средств в казну, но и является основным поставщиком сырья для многих отраслей современной промышленности, тем самым внося значительный вклад в общий рост экономического потенциала страны. Это требует необходимости правового обеспечения данной отрасли экономики и требует от государства формирования целостной, долгосрочно

ориентированной и последовательной политики в правотворческой деятельности, особенно в условиях глобализации и интеграции экономики Казахстана в мирохозяйственные связи. Было отмечено, что в стране в целом создана законодательная база для регулирования отношений недропользования и сопутствующих ему видов полезной хозяйственной деятельности.

Основным и специальным законом, регулирующим отношения в области изучения и освоения недр является Закон РК от 27 января 1996 года № 2828 «О недрах и недропользовании» [1].

При всех установленных недостатках данный правовой акт позволяет рационально и эффективно осваивать недра, приобретать и передавать во владение и пользование недра, в том числе иностранным хозяйствующим субъектам, на основании гражданско-правового акта - контракта. В нем содержатся нормы, обеспечивающие баланс интересов государства и недропользователей в широком смысле этого понятия. В этом контексте становится очень актуальным формирование, обобщение и анализ однородной правоприменительной практики с целью выявления имеющихся пробелов в законодательстве и его совершенствования.

Известно, что ряд конкретных отношений в сфере недропользования регулируется Гражданским, экологическим, земельным, водным, налоговым, инвестиционным законодательством, а также правовыми актами по вопросам лицензирования отдельных видов хозяйственной деятельности и безопасного ведения операций по недропользованию.

В этой связи, уместно будет привести позицию О.И. Ченцовой, которая, характеризуя правовой режим недропользования, выделяет «специальное законодательство о недропользовании» (Закон РК «О недрах и недропользовании») и «иное (смежное) законодательство, включая экологическое, инвестиционное, корпоративное, налоговое», а также «законодательство, определяющее статус и полномочия государственных органов» [2, с. 90].

Подземном земельном процессе использования возникают два правовых

отношений группы: во-первых, подземных ресурсов владения отношений в Республике Казахстан; во-вторых, отношения собственности и подземных ресурсов. Правовые нормы, которые регулируют земельных ресурсов в собственности отношения, состоит из земельных ресурсов, государственной собственности учреждений. В свою очередь это создает особый правовой институт - из глубин земли для использования институт правовых норм в целом, которые регулируют отношения глубин земли хранения и использования договора на территории, которая предоставлена глубин земли пользователя в установленном законом порядке.

С точки зрения Сагындыкова С.И., для управления, прежде всего, характерно осуществление властных функций, когда, соответствующие государственные органы посредством предоставляемых им полномочий направляют деятельность предприятий, учреждений, граждан в русло, необходимое обществу; поэтому управленческие отношения иногда называют властеотношениями [3, с. 62].

По мнению, Р.О. Халфиной, четкое разграничение иерархических и горизонтальных систем во всех отраслях деятельности имеет существенное значение, в праве разработаны специфические формы, адекватные для каждой из этих систем, эти формы обеспечивают и их взаимосвязь. Вследствие чего управление - это не только бездействие, но и взаимодействие, взаимопомощь участников (субъектов) правоотношений данного вида [4, с. 112].

Земельное управление как государственных органов исполнительной власти, и административная деятельность сталкивается со многими задачами: общую и частные, основные и вторичные. Среди общих задач укрепления законности задачи из глубин земли для использования в сфере отношений, отдельные задачи -это задачи обеспечение соответствующих исполнительных органов или конкретных глубин земли для пользователей соответствия закону, установленному глубин земли для использования порядку. Государственного управления основные задачи глубин земли для использования регулирования отношений дела, для обеспечения Республики Казахстан и ее природных

ресурсов защита интересов; из глубин земли для использования контракт государственный регистрационный задач может объявить о вторичных задачах. Из глубин земли государственного управления, задачи сформулированы не только в специальных правовых актах о земле из глубин и глубин земли в использовании, но и в других актах, в основном в законах, которые определяют для различных государственных органов, основные направления и компетенции глубин земли, использования и защиты в организации. Как отмечает Фархутдинов И.З., динамизм государственного управления отражает адаптивность государства в целом к меняющимся условиям общественного развития. В связи с коренными преобразованиями, происходящими в стране, изменились и характер, и содержание разнообразнейших функций государственного управления недрами. При этом одни функции управления исчезают, а на их место появляются новые, более точно отражающие объективные законы развития рыночной экономики [5, с. 68].

В частности, ранее для обеспечения более эффективного использования природных ресурсов и увеличения притока иностранного и отечественного капитала в недропользование, на Агентство по инвестициям были возложены функции рабочего органа Правительства по лицензированию недропользования и установлено, что Агентство по инвестициям является единственным компетентным органом Правительства по подготовке и заключению контрактов с недропользователями (подрядчиками), получившими право в соответствии с законодательством осуществлять операции по недропользованию, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Для обеспечения рационального и комплексного использования недр государством определяются единые для всех субъектов правила заключения, исполнения и расторжения контрактов на недропользование, устанавливаются обязанности и закрепляются права недропользователей, а также предоставляются гарантии защиты прав недропользователей.

В то же время законы рынка диктуют новые подходы к определению сущности и пределов государственного управления, к изменению соотношения

«государственное управление - государственное регулирование» в пользу последнего. В сфере пользования недрами, это проявилось в появлении новой конструкции «права недропользования» как вещного права, аналогичного другим вещным правам, таким как право собственности, хозяйственное ведение, землепользование, и это право получило развернутое закрепление в законодательстве РК.

Таким образом, поэтому дальнейшее развитие и совершенствование государственного регулирования инвестиционной деятельности в этой области должно идти по пути замены публично-правовых средств регулирования частно-правовыми методами.

Таким образом, Республике Казахстан существует широкая законодательная система, позволяющая регулировать складывающиеся отношения в сфере недропользования, однако не сформирована единая правоприменительная практика, способствующая обеспечению законности и правопорядка в этом важнейшем секторе экономики.

#### **Библиографический список:**

1. Закон Республики Казахстан от 27 января 1996 года № 2828 О недрах и недропользовании. [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).
2. Ченцовой О.И. Экономические механизмы государственного регулирования инвестиционной деятельности // Проблемы теории и практики управления. 1995. №6. с. 90.
3. Сагындыкова С.И. Инвестиции и сотрудничество // Казахстан: Экономика и жизнь. 1994. №2. с. 62-63.
4. Халфина Р.О. Управление инвестициями. / Шеремет В.В., Павлюченко В.М., Шапиро В.Д. и др./ В 2-х томах. - М.: «Высшая школа», 2002. -321 с.
5. Фархутдинов И.З. Иностраннные инвестиции в России и международное право. - Уфа. 2001.-345 с.