

*Елизаров Михаил Владимирович, кандидат философских наук, доцент кафедры международных отношений, истории и востоковедения, Институт экосистем бизнеса и креативных индустрий, Уфимский государственный нефтяной технический университет. Российская Федерация, г. Уфа*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН И ПРОБЛЕМЫ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**Аннотация:** Статья посвящена анализу государственной политики Республики Узбекистан по поддержке молодёжи, превращению её в новую силу, способную стать источником реформ и обеспечить процветание страны в будущем. В ходе исследования проанализирован целый ряд объективных обстоятельств, которые препятствуют эффективной реализации молодёжной политики. Исследование позволило сформулировать приоритетные задачи, которые предстоит решить для достижения целей государственной молодёжной политики в Республике Узбекистан.

**Ключевые слова:** Республика Узбекистан, государственная молодёжная политика, права молодёжи, проблемы молодёжи, гендерная дискриминация, доступ к образованию, цифровая грамотность, безработица, принудительный труд, приоритеты молодёжной политики, организация досуга, стимулирование предпринимательства.

**Annotation:** This study examines youth policies in the Republic of Uzbekistan that has been implemented to support young people, their formation as a new force, to become a major source of reform and future prosperity of the country. In the paper a number of factors that continue to constrain the effective implementation of youth policies in Uzbekistan are assessed. The results of the present study allow us to figure

out what tasks need immediate attention to achieve the objectives of youth policies in the Republic of Uzbekistan.

**Keywords:** Republic of Uzbekistan, youth policies, youth rights, youth problems, gender discrimination, access to education, digital literacy, unemployment, forced labor, youth policy priorities, leisure activities, entrepreneurship promotion.

Современный Узбекистан – это не только самое населённое государство в Средней Азии (34,5 млн. человек), но также одна из стран на планете с самым молодым населением. Согласно данным ЮНИСЕФ, 57% населения страны составляют люди моложе 30 лет [5].

Проведённое ЮНИСЕФ исследование «Молодёжь Узбекистана вызовы и перспективы» было подготовлено на основе данных опросов 2018-2019 годов. Было опрошено 4458 семей на предмет их доходов, занятости, потребностей и текущего благосостояния. Данные опросов легли в основу анализа системы социальной защиты Узбекистана и предложений по её реформированию.

Согласно прогнозам, к 2046 году доля населения трудоспособного возраста в Узбекистане ещё вырастет и достигнет 27 млн. человек [9]. Последствия такого роста могут не только открыть новые возможности для экономики страны, но и предвещать проблемы. В частности, может усугубиться и без того высокий уровень безработицы среди молодёжи, вследствие чего уже сегодня многие молодые люди покидают страну в поисках работы.

В этой связи одним из важнейших приоритетов государственной политики Узбекистана становится обеспечение законных прав и интересов молодёжи. В 2017 году, по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, была начата программа реформ, направленная на повышение благосостояния граждан, либерализацию экономики и поддержку молодёжи. И хотя она пока далека от завершения, тем не менее, уже сегодня заметны позитивные сдвиги. Так, в июне 2017 года, молодёжное движение «Камолот» было преобразовано в Союз молодёжи Узбекистана, целями деятельности которого провозглашаются: развитие деловых способностей

молодёжи, содействие реализации её творческого и интеллектуального потенциала, оказание адресной помощи молодым семьям, создание достойных условий для приобретения юношами и девушками современных профессий и трудоустройства [2].

В 2019 году Президент Республики Узбекистан выдвинул 5 инициатив в области молодёжной политики: (1) повышение интереса молодежи к музыке, искусству, литературе, театру и другим видам искусства; (2) приобщение молодежи к спорту, создание для этого необходимых условий; (3) организация эффективного использования компьютерных технологий и Интернета населением и молодёжью; (4) повышение духовности молодёжи, более широкая пропаганда чтения; (5) обеспечение занятости женщин [3].

Принятые на государственном уровне инициативы свидетельствуют о признании в лице молодёжи стратегического ресурса государства, способного обеспечить процветание страны в будущем. В тоже время нельзя игнорировать и целый ряд объективных обстоятельств, которые пока что препятствуют реализации вышеназванных инициатив. И здесь основная проблема состоит в том, что предложенные государством меры, которые касаются непосредственно молодёжи, принимаются фактически без её участия.

Сложившиеся в обществе стереотипы и определённая дискриминация молодёжи приводят к тому, что её реальные потребности и интересы остаются как бы в стороне. У государства зачастую просто нет средств на поддержку молодёжных инициатив, а те инициативы, которые преподносятся как молодёжные, как правило, спускаются сверху вниз, а, значит, исходят не от самой молодёжи. К тому же молодые люди плохо информированы о своих правах, что порождает пассивность, нежелание принимать участие в общественном диалоге при обсуждении важных решений в процессе формирования политического курса страны. Барьеры в отношениях и стереотипы в семье лишают молодых людей опоры со стороны даже самых близких людей.

Несмотря на то, что руководство страны уделяет достаточное внимание

вопросам образования, в частности, поставлена цель, чтобы к 2030 году половина всех школьников страны поступила в университеты, пандемия коронавируса Covid-19 обнажила ряд серьёзных проблем в этой сфере. Плохое качество Интернет-соединения в сочетании с его высокой стоимостью привело к тому, что значительная часть молодых людей оказалась просто отрезана от образовательного процесса. Во многих случаях отсутствует необходимое техническое оборудование для онлайн-обучения (элементарно компьютер, Интернет), особенно в регионах, что, несомненно, препятствует доступу к образовательным услугам. Закрытие границ привело к ограничению прав молодых людей на получение образования за пределами Узбекистана. Многие молодые люди были вынуждены вернуться. Переход на онлайн привёл и к нехватке преподавательского состава, поскольку не все учителя были готовы использовать компьютерные технологии для работы онлайн.

В ноябре 2021 года Всемирный банк выпустил доклад, в котором оцениваются проблемы молодёжи в Узбекистане в сфере образования и трудоустройства. Согласно данным исследования, в настоящее время процент молодых людей, которые не учатся и не работают, достаточно высок – 24% молодёжи в возрасте 16-24 лет и 26,4% молодёжи в возрасте от 16 до 29 лет [4]. Особенно нелегко приходится молодым специалистам, которые недавно окончили университет и не имеют опыта работы. Лишь немногие фирмы в стране проводят обучение, чтобы компенсировать отсутствие квалификации. Молодым предпринимателям не оказывается поддержка, в частности, даже в период пандемии они продолжали нести всю тяжесть налогового бремени.

И всё же основной на данный момент проблемой является безработица, которая побуждает тысячи молодых людей выезжать за пределы родины в поисках заработка. Спрос на выпускников высших учебных заведений высок, но доступ к университетскому образованию остаётся ограниченным. Информация о рынке труда зачастую просто недоступна для студентов и лиц, ищущих работу. Большинство молодых людей принимается на работу без формальной регистрации и без записи в трудовую книжку. Молодёжь жалуется

на чрезвычайно низкий уровень заработной платы, не соответствующий их ожиданиям. Отсутствие возможности найти легальную работу с достойным заработком приводит к снижению качества жизни. Остро стоит проблема вовлечённости молодых людей в теневую экономику (незаконный доход), что побуждает их к участию в разного рода мошеннических схемах деятельности.

Актуальным вопросом остаётся не только проблема трудоустройства, но и организации досуга молодёжи. У большинства молодых людей в Узбекистане на интересный и насыщенный досуг просто не остаётся времени в силу огромной занятости на работе, так как многие из них работают по 12 часов (а то и больше) 6 дней в неделю. Кроме того, в период пандемии многие столкнулись с ограничением культурных прав, ввиду банальной невозможности посещать концерты, спектакли, поскольку сфера культуры и индустрия развлечений в Узбекистане почти никак не была представлена в онлайн-формате.

В октябре 2020 года было принято Постановление Президента «О дополнительных мерах по совершенствованию системы вовлечения населения в предпринимательство и развитию предпринимательства» [6]. В нём предлагается разработать и внедрить новую систему социальной поддержки молодёжи. Она должна предоставить безработным молодым людям, даже не имеющим диплома в какой-то области, пройти обучение в аттестационных центрах и предоставить необходимые сертификаты. По личной инициативе Президента была поставлена задача включить представителей безработной молодёжи по всей стране в так называемую «Молодёжную книгу» – национальную базу данных для выявления, решения и мониторинга проблем безработицы среди молодых людей, нуждающихся и стремящихся к социальной, экономической, правовой и психологической поддержке, приобретению профессиональных знаний и навыков. Планируется включить в реестр молодых людей, достигших 18-летнего возраста и не старше 30 лет.

Объявление 2021 года «Годом поддержки молодёжи и общественного здравоохранения» определило важные задачи по повышению эффективности работы в области государственной молодёжной политики и работы с

молодёжью. Более частыми стали встречи Президента с представителями молодёжи, с целью изучения имеющихся у них проблем, обсуждения задач совершенствования государственной молодёжной политики.

В январе 2021 года под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева состоялась видеоконференция, на которой обсуждались меры по обеспечению занятости молодёжи и содержательной организации досуга. Среди стратегических задач было важно выделить субсидии на приобретение мини-технологий и оборудования для молодых людей, которые хотят начать собственное дело, оказать помощь в получении кредитов для страховых выплат [1].

Ещё одним наболевшим вопросом в Узбекистане остаётся положение женщин и молодых девушек. Были времена, когда женщины были значимой составляющей государственного сектора: они работали учителями, врачами и сельскохозяйственными работниками. Однако после обретения независимости в 1991 году экономика Узбекистана с трудом адаптировалась к рыночным реформам, что вынудило правительство сократить бюджеты государственных служб. В результате многие женщины лишились работы, тогда как условия труда для тех, кто всё-таки остался, сильно ухудшились. И если в советское время большинство женщин работали, то сейчас около половины – официально безработные, и это притом, что многие из них ещё и заняты на сезонных работах или в теневом бизнесе.

Большое препятствие для молодых женщин на пути их более полной интеграции в экономическую жизнь страны оказывают имеющиеся стереотипы и культурные нормы, а также гендерный разрыв в оплате труда и отсутствие возможности для трудоустройства. Итоги пятилетнего регионального Проекта по конкурентоспособности, торговле и созданию рабочих мест Агентства США по международному развитию (USAID), подведённые в январе 2022 года, продемонстрировали существующие в узбекском обществе стереотипы и нормы, препятствующие получению женщинами доступа к цифровым технологиям, образованию и трудоустройству. Сельские женщины в

Узбекистане часто не имеют доступа даже к Wi-Fi и мобильному Интернету, что естественно ограничивает их возможности для получения официальной работы или построения карьеры [8].

В феврале 2021 года под председательством Президента Республики Узбекистан состоялось видеоселекторное совещание по вопросам эффективной организации осуществления Государственной программы «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения», в ходе которого сформулированы меры по улучшению положения населения, особенно молодёжи и женщин. Важной задачей было признано проведение политики материальной и социальной поддержки молодёжи [1].

В этой связи 28 апреля 2021 года Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление «О дополнительных мерах по социальной поддержке семей, женщин и молодёжи, нуждающихся в финансовой помощи и поддержке» [7]. Однако было бы неверно полагать, что данную проблему можно решить только выплатой пособий и материальной помощи или повышением их размеров. Требуется проведение комплексной экономической и социальной политики – от стимулирования предпринимательской активности до мобилизации способностей и потенциала населения, создания новых рабочих мест и реализации предпринимательских инициатив. Этими мерами можно укрепить стремление молодого поколения увеличивать свои доходы и главное – обеспечить уверенность в успехе собственной деятельности.

Итак, суммируя всё вышеизложенное, сформулируем приоритетные задачи, которые предстоит решить для достижения целей государственной молодёжной политики в Республики Узбекистан.

В области образования необходимо:

- повышать уровень компьютерной/цифровой грамотности, причём как самих учителей, так и молодёжи, особенно в регионах, что, несомненно, предоставит больший доступ к образовательным услугам;
- улучшать качество Интернета и снижать его стоимость;
- внедрять онлайн-образовательные платформы, доступные, среди

прочего, для людей с различными формами инвалидности;

- разрабатывать и внедрять программы для онлайн – спортивных тренировок;

- приобщать молодёжь к культуре, искусству, повышать её грамотность в использовании информационных технологиях.

- вузам следует пересмотреть учебную программу для того чтобы уделять больше внимания профессиональной практике студентов;

- для реализации программы онлайн-уроков преподаватели должны иметь готовые, качественные и доступные учебные материалы;

- для того чтобы обучающиеся могли восполнить пробелы в образовании, возникшие в связи с переходом на онлайн, предусмотреть дополнительные меры (организовать бесплатные дополнительные занятия, курсы);

В области трудоустройства необходимо:

- взять на вооружение практику снижения налогового бремени в целях поддержки молодых предпринимателей;

- обеспечить дополнительные рабочие места для молодых специалистов;

- финансово поддерживать проекты молодых инициативных групп молодёжи;

- внедрять эффективную программу стажировок для молодых специалистов;

- разработать более гибкие системы льгот для молодых людей, которые являются безработными или не могут устроиться на работу в первый раз;

- проводить информационную работу с молодёжью с целью предотвращения их вовлечения в нелегальные сферы труда и теневой бизнес;

- включить в школьные программы темы, посвящённые правам человека с упором на права в сфере труда;

- рассмотреть возможность оказания молодым людям психологической поддержки в случае депрессии, в том числе в связи с пандемией;

предпринимать шаги по преодолению существующих в обществе стереотипов и проявлений дискриминации в отношении женщин и молодёжи.

### **Библиографический список:**

1. Кабинет Министров будет ежемесячно критически рассматривать реализацию Госпрограммы // Информационный новостной портал газеты Даракчи –Darakchi.uz [Электронный ресурс]. URL: <https://darakchi.uz/ru/113372> (дата обращения: 19.08.2022).

2. «Камолот» преобразован в Союз молодёжи Узбекистана // Информационный новостной портал Газета.uz [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2017/06/30/kamolot/> (дата обращения: 19.08.2022).

3. О пяти инициативах // Информационный новостной портал Новости Узбекистана — Upl.uz [Электронный ресурс]. URL: <https://upl.uz/obshestvo/14294-news.html> (дата обращения: 19.08.2022).

4. Отчёт Международного банка реконструкции и развития 2021 г. «Трудоустройство молодёжи в Узбекистане: возможности и вызовы» // Washington, D.C.: World Bank Group [Электронный ресурс]. URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/666311634704762319/Youth-Employment-in-Uzbekistan-Opportunities-and-Challenges/> (дата обращения: 19.08.2022).

5. Отчёт ЮНИСЕФ 2020 г. «Молодежь Узбекистана: вызовы и перспективы» // Официальный сайт ЮНИСЕФ. (Международный чрезвычайный фонд помощи детям Организации Объединённых Наций) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unicef.org/uzbekistan/media/3696/file/RUS%20Youth%20o%20Uzbekistan%20Challenges%20and%20Prospects%20Final.pdf> (дата обращения: 19.08.2022).

6. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4862 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы вовлечения населения в предпринимательство и развитию предпринимательства». Опубликовано

13.10.2020 г. // Официальные законодательные акты Узбекистана [Электронный ресурс]. URL: <https://lex.uz/docs/5045895> (дата обращения: 19.08.2022).

7. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по социальной поддержке семей, женщин и молодёжи, нуждающихся в материальной помощи и поддержке» № 250. Опубликовано 28.04.2021 г. // Официальные законодательные акты Узбекистана [Электронный ресурс]. URL: <https://lex.uz/ru/docs/5399496> (дата обращения: 19.08.2022).

8. USAID запускает программу стоимостью \$10 млн. для увеличения занятости молодежи в Узбекистане // Официальный сайт Посольства США в Узбекистане [Электронный ресурс]. URL: <https://uz.usembassy.gov/ru/usaid-launches-new-10-million-activity-ru/> (дата обращения: 19.08.2022).

9. Uzbekistan's population boom poses problems for state // Официальный сайт издания Financial Times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ft.com/content/ef8d028b-3039-48d6-8581-1ef7945ece35/> (дата обращения: 19.08.2022).